

## El gobierno de “Solidaridad” de Colom



3

El gobierno de Álvaro Colom y la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE): Una lectura política

28

Los círculos de poder en el gobierno de Álvaro Colom y de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)

58

Los diálogos socialdemócratas de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)

Esta publicación forma parte del proyecto: **Análisis Alternativo e Independiente para la Construcción de una Sociedad Democrática**, con el cual se pretende contribuir en el proceso de construcción de una sociedad más justa y democrática, a través de forta-lecer la capacidad para el debate y discusión, el planteamiento, la propuesta y la incidencia política de actores del movimiento social, organizaciones de la sociedad civil, medios comunicación alternativos y todas aquellas personas que actúan en diferentes niveles (local, regional y nacional). Paralelamente se realizan otras actividades coordinadas con organizaciones de sociedad civil, que permiten ampliar la información en otros espacios, tales como: foros públicos, mesas de discusión y análisis, talleres y charlas. Se cuenta con el soporte institucional de CEIBA y la colaboración del Consejo de Instituciones de Desarrollo (COINDE).

#### Consejo Editorial

Fernando Solís, Luis Solano,  
Carmen Reina, Marco Fonseca.

Coordinación de  
información, análisis y edición:  
Fernando Solís.

Diagramación:  
lineavisual@gmail.com

Con el apoyo financiero de:

Fondo de Gobernabilidad de la  
Embajada de los Países Bajos:



Ibis

y



Fundación Soros  
Guatemala

---



Asociación  
El Observador



CEIBA

Estudios Estratégicos por la Democracia

Este glifo representa a Kej,  
que tiene un significado de  
Liderazgo, fuerza, inteligencia



2a. calle 4-50 Barrio  
Moderno zona 2.  
Teléfono: 55 54 37 57  
Fax: 22 54 41 82  
www.aselobs.org  
elobservador@aselobs.org  
analisis@aselobs.org

# Editorial

## De la política translúcida del gobierno de la UNE: entre la socialdemocracia y los poderes paralelos, reales

A tres meses de haber asumido la conducción política del Ejecutivo, el gobierno de Álvaro Colom y de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) se encuentra inmerso en un frágil equilibrio de poderes y enfrascado en la tentativa de asentar su gestión.

De un lado tiene a la población –rural en su mayoría- que votó por él y su partido, y a diversas expresiones civiles organizadas –campesinas, indígenas, pobladores, mujeres, etc.- que están a la expectativa de que empiece a cumplir con los ofrecimientos de la campaña electoral en temas estratégicos como seguridad y respeto a los derechos humanos, freno al alto costo de la vida y generación de empleo, salud y educación eficiente y adecuada, desarrollo rural y agrario, etc. Como primera respuesta, los colectivos civiles han visto como Colom criminaliza la lucha social y utiliza el expediente de movilizar contingentes policiales y militares a San Juan Sacatepéquez e Izabal para neutralizar demandas sociales, al estilo de cómo lo hizo el pasado gobierno de Óscar Berger.

De otra parte, tiene a los grupos corporativos económicos, políticos y militares de cuño oligárquico que están vigilantes de que el gobierno “no se salga del carril correcto”, presionando por la aplicación y continuación de una política pública que no afecte sus intereses y su participación en la tajada de las grandes inversiones que representan los megaproyectos, así como en la conducción económica del país. También están las estructuras y el poder del crimen organizado en sus diferentes expresiones y niveles de acción que ya están marcando territorio.

Colom tiene varios factores en su contra. Tiene a un partido como la UNE que creció aceleradamente y le permitió ganar la Presidencia de la República, pero es un instituto político producto más bien de la confluencia de diversidad de intereses que se aglutinaron ante la expectativa de tener acceso a las mieles de la gestión gubernamental y a las áreas estratégicas del Estado, y no por un proyecto político e ideológico que amalgame el trabajo de sus miembros. Además, la UNE carece de un liderazgo y de operadores políticos que allanen el camino y dinamicen con buen tino la gestión pública, y generen los contrapesos políticos necesarios. En tercer lugar, hay un Estado debilitado y financieramente desestructurado. El resultado: un gobierno que luce débil y sin norte, con un discurso ambivalente y contradictorio, sin capacidades institucionales para mover las herrumbrosas ruedas del aparato estatal, sin la credibilidad suficiente para generar los acuerdos políticos que permitan una gestión sin mayores sobresaltos, y sin una bancada en el Congreso de la República que logre operatividad en sus iniciativas.

Colom ha intentado aderezar estas carencias. Utiliza para ello el discurso que apela al supuesto carácter socialdemócrata de su proyecto político. Sin embargo, la población no ha logrado identificar qué es “lo socialdemócrata” de su gobierno y en qué se diferencia a las anteriores administraciones de derecha que han gobernado en la transición. El mandatario también ha recurrido a la convocatoria de un diálogo político poco claro y lleno de expectativas acerca de cuál es la intencionalidad y la viabilidad política de la iniciativa.

Aunque es muy corto el tiempo para evaluar una gestión como la de la UNE que está aún asentándose, el balance para el gobierno no es halagüeño y las expectativas sobre su rumbo y futuro están rodeadas de un clima de incertidumbre, marasmo y vacío político que apela a irío revuelto, ganancia de pescadores! Por el momento, ya la oposición sistemática, vulgar y oportunista del Partido Patriota (PP) y de la Gran Alianza Nacional (GANAN), así como el amarillismo de los medios de comunicación –que de manera interesada y tempranamente exaltan las falencias del gobierno de Colom, como no lo hicieron en el de Berger- agregan elementos para una mezcla altamente explosiva.

# El gobierno de Álvaro Colom y la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE): Una lectura política

Por Fernando Solís

*Economista por la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), con estudios en Sociología en la Universidad Pontificia de Salamanca y en Filosofía en la Universidad Rafael Landívar (URL).*

## A manera de introducción: Un Estado prebendalista y con rasgos patrimoniales

Álvaro Colom y la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) asumen la Presidencia de la República y la conducción política del Ejecutivo en el contexto de un Estado que se operativiza a través de un aparato público en el cual una minoría, normalmente de origen histórico-colonial, se entrelaza con políticos y funcionarios prebendalistas para dominar por la fuerza y con formas de patronazgo a las mayorías, y particularmente a las comunidades de las etnias nativas. Se apunta además que la participación de los pobres en la gestión de los Estados patrimonialistas tienden a adoptar, o bien formas confrontacionales de presión cívica, o bien formas de sumisión paterno o patrono clientelares.

El nuevo Presidente de la República asume el poder político formal del Ejecutivo en una Guatemala que encuadra perfectamente en los siguientes criterios:

*... Estados ineficaces (que) coexisten con esferas de poder autónomas y con base territorial. Esos Estados son incapaces de asegurar la efectividad de sus leyes y sus políticas a lo largo del territorio y el sistema de estratificación social. Las regiones periféricas frente al centro nacional, por lo general sufren más las crisis económicas y cuentan con burocracias más débiles que el centro, crean o refuerzan sistemas de poder local que tienden a alcanzar grados extremos de dominación personalista y violenta, patrimonial y hasta sultanista en la terminología weberiana, entregados a toda suerte de prácticas arbitrarias (donde) se pone de manifiesto la evaporación funcional y territorial de la dimensión pública del Estado<sup>1</sup>.*

Así, lo que aparece en esta radiografía que retrata perfectamente a Guatemala es:

*El aumento de los delitos; las intervenciones ilícitas de la policía en los barrios pobres; las prácticas difundidas de la tortura y aun de las ejecuciones sumarias de sospechosos que residen en los barrios pobres o por alguna razón son estigmatizados; la negación de los derechos de la mujer y de grupos minoritarios; la impunidad del tráfico de drogas y el gran número de niños abandonados en las calles; todo lo cual señala un escaso progreso con respecto al periodo autoritario precedente. No sólo refleja un grave proceso de decadencia urbana sino también la creciente incapacidad del Estado para hacer efectivas sus propias normas. El miedo, la inseguridad, la reclusión de los barrios ricos y el tormento que significa viajar en los medios de transporte públicos, reducen los espacios públicos y conducen a un tipo perverso de privatización (...) Un síntoma importante lo constituye el modo en que ha prosperado el narcotráfico en estas zonas, a menudo aliado con autoridades locales y nacionales. Esta convergencia, que también ha producido en otras actividades delictivas, acentúa aún más la perversa privatización de estas regiones<sup>2</sup>.*

Lo anterior es producto de la implacable destrucción del Estado guatemalteco, que por más de 20 años se ha venido practicando en el país, lo que se ha combinado con los esfuerzos de despolitizar a la sociedad con la destrucción, por todos los medios posibles, de la representación genuina en la sociedad civil, del movimiento social. Es un esfuerzo de producir, como lo apunta O'donnell, ciudadanías de baja intensidad, incapaces de oponerse a los poderes absolutistas.

1. O'donnell, Guillermo. "Contrapuntos", Editorial Paidós 2004.

2. Nohlen, Dieter. "Sistemas políticos comparados", Editorial Fondo de Cultura Económica, 2004.

En ello, el régimen presidencialista toma forma de democracia delegativa, plebiscitaria, donde la ciudadanía designa Presidente y Vicepresidente, diputados y alcaldes que luego hacen lo que a su buen entender significa gobernar, que por lo general no coincide con su oferta electoral y menos con los intereses, derechos y necesidades de las masas poblacionales. Sin obviar que las candidaturas para ocupar esos cargos públicos así como la escogencia del equipo que acompañará al nuevo gobierno en el gabinete y otros rangos, son negociados bajo esa lógica prebendalista y condicionada a la satisfacción de intereses privados. La conformación de la UNE y del gabinete de gobierno no ha escapado a esa racionalidad.

Por otra parte, Colom ha venido ofreciendo un gobierno que ejecuta políticas públicas para los pobres, al mismo tiempo que ha venido marcando en el discurso y desde el proceso electoral 2007, su pretensión de convertir a Guatemala en un país socialdemócrata, autocalificando a su gestión y a él mismo como tal.

Fácil decirlo pero bastante difícil ponerlo en práctica en una sociedad altamente fraccionada y polarizada, con partidos políticos prebendalistas y corruptos, y un sistema político cargado y dominado por la derecha. Para el logro de los propósitos del nuevo mandatario, buena parte de los agentes políticos se deberían identificar con el interés superior del Estado y compartir la ardua tarea de la construcción y fortalecimiento de las instituciones democráticas, que garanticen una eficiente y pertinente circulación del poder. Para ello es necesario contar con una sólida coalición de líderes políticos y sociales ampliamente apoyados por la población; esferas que no existen; estarían por construirse –por lo menos, ese es el discurso- en un campo árido.

Colom necesitaría contar con un Estado fuerte y con un Sector Público que se operacionalice a través de una institucionalidad:

*Que posee un cuerpo de funcionarios bien calificado, razonablemente motivado y poco corrupto; razonable capacidad de formular e implementar políticas públicas; un tipo de apertura a la sociedad que no equivalga ser colonizado por ésta; un grado significativo de transparencia y accountability<sup>3</sup>, y sensibilidad ante los temas y prioridades generados por un proceso político democrático<sup>4</sup>.*

Sin embargo, lo que la realidad política muestra es una negociación de continuación de las políticas de la GANA que en mucho están colonizadas por la única parte desarrollada y empoderada de la sociedad civil: el sector privado organizado en el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF) y sobre éste, el pregonado G-8, constituido por los grandes carteles y grupos corporativos empresariales, lo que en tiempos de la gestión del Frente Republicano Guatemalteco (FRG) y en palabras del ex Vicepresidente de la República, Francisco Reyes López, fue calificado como la supercúpula empresarial<sup>5</sup>. Es un hecho que en el gobierno Berger-Stein asomó el fantasma del dictador Estrada Cabrera (1898-1920), quien en un slogan resumía su plus político prebendalista:

*Para mis amigos todo, para los otros la ley.*

He ahí el esfuerzo de continuismo.

El CACIF de entrada, si bien ha recibido al nuevo gobierno con cierta expectativa positiva, ya marcó defensa siciliana en temas como la vigencia del Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz (IETAAP) y se ha mostrado cauto con la necesaria discusión de tema fiscal y tributario. A propósito del IETAAP, este impuesto es completamente detestable para el sector privado pues le ha resultado casi imposible evadirlo y eludirlo. De esa cuenta, con prepotencia, la ultrareaccionaria asociación privada, de manera irresponsable, pretende la existencia de un enorme agujero fiscal. El

3. Se trata de la categoría de accountability horizontal y vertical. Consiste en:

*La existencia de instituciones estatales que tienen autoridad legal y están fácticamente dispuestas y capacitadas para emprender acciones que van desde el control rutinario hasta sanciones penales o, incluso, impeachment, en relación con actos u omisiones de otros agentes o instituciones del Estado que pueden, en principio o presuntamente, ser calificados de ilícitos.*

Ver O'donnell, Guillermo. "Accountability horizontal: la institución legal de la desconfianza política". Revista Española de Ciencia Política número 11, página 12. En red. En el caso de Guatemala son varias agencias, pero la que es por excelencia y funciona adecuadamente, a pesar de las limitaciones presupuestarias que la asfixian, está constituida por la Institución del Procurador de los Derechos Humanos (IPDH) dirigida actualmente por Fernando Morales.

4. O'donnell, op. cit., p. 339.

5. Solano, Luis, y, Solís, Fernando. "El bloque histórico y el bloque hegemónico en Guatemala. Primera y segunda parte". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía Nos. 2 y 3, año 1, septiembre y octubre de 2006; y, Ankermann, Alfredo. "El bloque en el poder y las elecciones generales de 2007". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 3, año 1, noviembre de 2007.

otro riesgo lo constituye la enorme deuda interna acumulada por el gobierno de la Gran Alianza Nacional (GANAN), como una herencia espuria hacia el Estado. Esto constituye enorme negocio para el sector bancario guatemalteco, que le presta cual usurero al Estado guatemalteco y se ceba con los intereses, gracias a la prohibición constitucional concretada durante el gobierno de Ramiro de León Carpio en 1994, de que el Banco de Guatemala (BANGUAT) conceda crédito al gobierno.

Es un hecho político el debilitamiento de la sociedad civil durante los cuatro años del gobierno de Óscar Berger y de la GANAN. El único actor colectivo que ha salido fortalecido de esta coyuntura lo constituye el magisterio nacional. Corre paralelo un pequeño grupo de sindicatos privados donde destaca el de Coca Cola. Otros actores lo constituyen las agencias ciudadanas, movimientos sociales combativos que no fueron apagados, alcaldes incluidos, en oposición a los nuevos proyectos de mega inversiones privadas promovidas e impulsadas desde el gobierno: minería, hidrocarburos, hidroeléctricas, infraestructura de gran calado, palma africana y caña de azúcar para agrocombustibles, etc. Se agregan esfuerzos sectoriales serios como el sector salud, en oposición a los intentos tardoliberales de privatizar estos servicios. Sin embargo, una agenda de sociedad civil que cuente con liderazgo reconocido parece ausente, especialmente con los pobres resultados electorales de la izquierda partidaria. Este espacio destacó en pobre actuación en la segunda vuelta y mayoritariamente apostó por el ausentismo, el voto nulo o en blanco, aunque algunos seguramente fueron a votar por la UNE.

## El mensaje de las urnas

Fuera de pasiones y de los nerviosismos electorales, las urnas enviaron un mensaje doble: una mayoría ordenó no volver al pasado, a la vez que indicó la urgencia de avanzar en la búsqueda del bien común.

Las áreas del país más golpeadas por la violencia del Estado con dinamismo dijeron no a la política de la mano dura. Por otra parte, la costa sur, una de las principales zonas cañeras y donde el salario está más generalizado, dijo no a un nuevo proyecto empresarial. Es la región donde habita el proletariado rural, los temporeros de las zonas altas y los trabajadores permanentes de las fincas. Todos ellos desearon de mejorar su situación de vida.

Ello se alejó de esa necesidad urbana de protección frente a la delincuencia; protección más no seguridad, que significa otra cosa. La visión de mano dura se objetivó de manera distinta en las ciudades pues para las masas urbanas de clase media para arriba, significaba la destrucción represiva de la delincuencia: limpieza social. Para las masas rurales escondía el peligro de que las fuerzas de los poderes locales encontraran manos libres para acrecentar y hacer más visible su capacidad de ejercer violencia. En este aspecto será necesario interpretar los significados que han tenido en el imaginario social, los sucesos acaecidos en la Finca Nueva Linda en tiempos del gobierno de Óscar Berger y la GANAN; o los recientes acaecidos en Izabal, donde perdió la vida Mario Caal, hechos derivados de la retención de cuatro ciudadanos belgas; así como la ocupación de San Juan Sacatepéquez que tuvo lugar a finales de marzo pasado por parte de cerca de 2,000 efectivos policiales y militares; y en otras regiones, donde la violencia de los hacendados y terratenientes se ha convenido con la aquiescencia del Estado.

De la misma manera, los incontables desalojos violentos de campesinos y trabajadores agrícolas que en muchos casos encierran conflictos laborales y demandas de tierra, han sido tratados con mano dura. Otro tanto representó en estos cuatro años pasados, el tratamiento de la oposición social al desarrollo de proyectos mineros y otros megaproyectos que fueron tratados desde el Estado y la iniciativa privada con abusos al conjunto de derechos económicos sociales y culturales (DESC). Hasta ahora, el gobierno de Colom no parece alejarse de esta lógica.

En el mismo orden deberá analizarse que las demostraciones de fuerza en las medidas de control de la delincuencia con acciones, por ejemplo, de los patrullajes combinados en coyunturas recurrentes, por lo general significan acciones contra los más pobres; aquellos ciudadanos de a pie que son registrados como delincuentes en las calles de las ciudades, manipulados sus cuerpos y sus pertenencias en actos de vejación. En ocasiones son víctimas de abusos y robos por aquellos elementos insanos de las fuerzas de seguridad, que entienden la indefensión de éstos ante la impunidad. Agregáramos que hay que revisar el comportamiento del voto en la gran área metropolitana. Existe un voto "rururbano", esos cinturones de pobreza de reciente pasado campesino. Ellos también votaron mayoritariamente por la UNE.

El mandato para Colom no es ni más ni menos que el nuevo gobierno debe perseguir la consolidación democrática del país, haciendo una realidad la Constitución Política, para lo cual es esencial agregarle los valiosos elementos que contienen los Acuerdos de Paz. Con base a ello, la realidad le exige plantear medidas urgentes destinadas a salir de la seria crisis económica avanzando en la moder-

nización de la estructura productiva del país. Esta tarea no es posible cumplirla aun con la fortaleza del régimen presidencialista. Hace falta cobrar impuestos, lo que horroriza al sector privado organizado<sup>6</sup>.

Un experto en el tema, a quien no se puede acusar de filocomunista marxistoide, afirmó al respecto y luego de un análisis sobre Guatemala que, en este país:

*Muchos empresarios argumentan que el aumento de los impuestos puede ser recesivo para el sector productivo y que ninguna economía crece cuando aumentan los impuestos, pero eso es cierto en un contexto distinto al de Guatemala, que tiene la carga impositiva más baja de todos los países analizados por S&P; eso es cierto en naciones como Brasil y Chile donde la carga tributaria es superior al 30 por ciento (...) Mucha de la evasión e informalidad no son de las pequeñas empresas en Guatemala (...) Se ha identificado a empresas de gran nivel que no pagan impuestos. (...) Hay un grupo o sector que en determinados periodos parecería que tienen más poder, inclusive que el Ejecutivo; eso le afecta más a la predictibilidad que otras cosas<sup>7</sup>.*

Aun con las cuentas alegres que hizo Colom y que le ha permitido publicitar un gobierno socialdemócrata y apostar por un país con el que se puede experimentar en esa línea, para impulsar su plan de gobierno la UNE cuenta únicamente con 51 diputados; agregando los de la GANA puede hacerse mayoría, y se hará necesario negociar con otras bancadas para llegar a mayoría calificada. Ello es clave para la relativa estabilidad del gobierno. Aun con ello, este espacio significaría una negociación cupular. Es necesario articular la búsqueda del consenso nacional desde los distintos espacios de la sociedad civil: ése es el sueño.

Pero la realidad es otra. Desde la sociedad civil no existe una agenda ciudadana para plantear propuestas políticas al nuevo gobierno que se anticipa a la anunciación de una Guatemala socialdemócrata; no existe una coalición social por el buen gobierno en la búsqueda del bien común. Existe una sociedad civil debilitada, fragmentada y polarizada. No es fácil el camino hacia la palabra de moda: la *Governance*, que consiste en la capacidad funcional del sistema político de responder a las expectativas y demandas de la economía y la sociedad<sup>8</sup>.

En ello se expresa la siguiente nota: "...en política, la cultura política tiene mayor incidencia que las instituciones políticas"<sup>9</sup>. Esto es así porque el desempeño de cada institucionalidad depende de la contingencia política: estructuras sociales, memoria histórica, cultura política, retos políticos<sup>10</sup>.

En el encuadramiento político surgido de la elección del 4 de noviembre de 2007, Álvaro Colom recibió una delegación de mandato limitada: fue electo por los más pobres y por las áreas rurales periféricas, y rechazado por las capas medias acomodadas, especialmente urbano céntricas, donde los reaccionarios medios de comunicación encontrarán más temprano que tarde, una opinión pública desfavorable a las políticas que a los poderes reales les sean ofensivas.

### Un margen de acción muy precario y con necesidad de legitimarse

Los resultados que obtuvo Álvaro Colom en la segunda vuelta electoral por la Presidencia de la República celebrada el 4 de noviembre de 2007, no hay que interpretarlos como una victoria aplastante; constituyen una victoria pírrica que obliga a su gestión a una beligerancia y una habilidad política para hacer cuajar múltiples negociaciones y consensos, y sobre todo, las promesas de la campaña electoral. Pese a que Colom ganó en 20 distritos electorales y su oponente Otto Pérez Molina del Partido Patriota (PP) lo hizo en tres, apenas se encimó cinco puntos porcentuales sobre éste, además de que si bien la UNE cuenta con la bancada más numerosa de la actual legislatura con 51 diputados, esto no es suficiente para contar con una mayoría relativa que le genere al nuevo mandatario, tranquilidad para sus iniciativas en el Congreso de la República, máxime cuando la bancada oficial apenas si está unificada en torno al proyecto presidencialista de Colom y está fragmentada en función de los distintos intereses y liderazgos en su seno.

6. Ver la entrevista al Director Ejecutivo del Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF), Roberto Ardón.

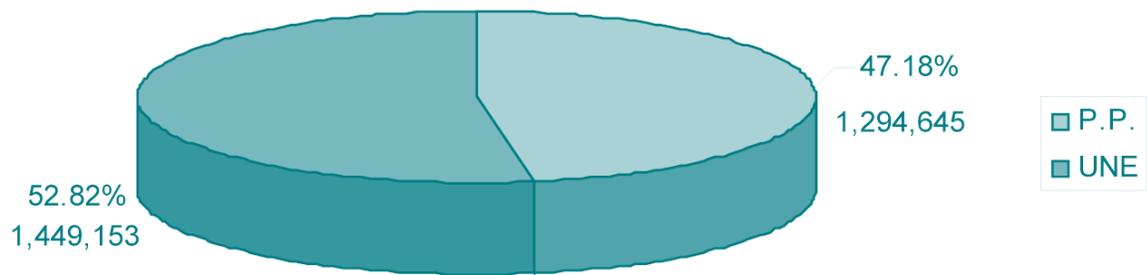
7. Entrevista a Roberto Sifón Arévalo, analista de Standard and Poors, organismo calificador internacional. Prensa Libre del 29 de octubre de 2007, página 22.

8. Nohlen, Dieter, op. cit., página 138.

9. Nohlen, Dieter, op. cit., página 139.

10. Ibídem, página 138.

**Guatemala: Total de votos válidos obtenidos por los dos partidos políticos participantes en la elección presidencial de la segunda vuelta celebrada el 4 de noviembre de 2007  
Elecciones generales de septiembre y noviembre de 2007**



Fuente: Elaboración propia sobre la base de cifras del TSE.

La UNE deberá cabildear hábilmente sus iniciativas en el Congreso de la República en un terreno gelatinoso y fragmentado como lo es la actual legislatura, pues tiene enfrente a una bancada Patriota que ha pasado a constituir la segunda más numerosa tras el fraccionamiento de la GANA con una agenda que le apuesta a jugar una oposición dura y beligerante. Asimismo, la UNE no puede contar con tender una alianza con el ex partido oficial y con los 37 votos de sus diputados como al principio del año, pues su fraccionamiento generó que los "diputados dignos" se quedaran con la ficha del partido y a éstos se les ve más proclives a estar cercanos y aliados con el PP, en tanto que los "diputados indignos", aglutinados en la bancada Guatemala, apenas constituyen un poco más de una decena de votos.

En el caso de los 14 diputados del Frente Republicano Guatemalteco (FRG), sus votos se moverán en esta legislatura como siempre lo han hecho en las anteriores: obedeciendo férreamente las directrices de su dirección y dependiendo de si las iniciativas a negociar les dan la posibilidad de estar en una posición de poder, por lo que podrá aliarse con el PP, con la GANA o unirse al resto de fuerzas constituidas por una gama de micropartidos. Precisamente, la UNE deberá voltear la atención a los siete partidos pequeños con presencia en el hemiciclo, pues aunque apenas aglutinan alrededor de 30 votos en conjunto, ya en la actual legislatura han determinado iniciativas, tal como sucedió con la elección de los Magistrados del Tribunal Supremo Electoral (TSE)<sup>11</sup>.

Hacia fuera del partido, los resultados de la segunda vuelta indican que Colom ganó la Presidencia de la República con el apoyo de más o menos la mitad del electorado que asistió a votar y con la cuarta parte de todo el padrón electoral, y eso indica dos cosas: cumplir las promesas que le hizo a los que votaron por él, y convencer a los que no lo hicieron de que es capaz de gobernar para la mayoría.

Esta reflexión puede estar en la base de la instalación que la UNE hiciera pocas semanas después de haber asumido el gobierno, de lo que denomina un Sistema Permanente de Diálogo<sup>12</sup>.

*...Ojo con lo que le pasó a Portillo; él llegó a la Presidencia con una victoria electoral (significativa) ¡Ay Dios! sacó el doble casi de los votos de Álvaro Colom en la primera vuelta, que es realmente la votación por uno; en la segunda vuelta no, ahí tiene que ganar obligatoriamente con la mitad más uno, pero en la primera vuelta Colom sólo sacó el 28% de los votos (...) No vayan a interpretar esto (la UNE) como una victoria o como que confiaron en nosotros; esto es una cosa muy magra, y en la segunda vuelta fue de los males el menor (...) La sobrestimación de lo que significa su victoria electoral, la creencia que cuenta con un gran apoyo popular -es muy diferente que voten por uno a que se goce de apoyo popular porque el apoyo popular sólo existe si es organizado, salvo en momentos de revolución, salvo las jornadas de junio de 1944, la gente sale a la calle espontáneamente y si está encuadrada, si hay un partido que la movilice, que consiga las camionetas, que aclare para qué cosa y eso no existe aquí-. Él (Colom) no está montado en una fuerza popular con la cual puede desafiar a los empresarios<sup>13</sup>.*

11. elPeriódico. "Congreso elige y juramente a nuevo tribunal electoral", 13 de marzo de 2008, página 3.

12. Ver el trabajo de Alfredo Ankermann al respecto en la presente edición de El Observador.

13. Entrevista de El Observador con Gustavo Porras, asesor del Instituto Holandés por la Democracia Multipartidaria.

Sin embargo, el sector privado organizado, en palabras del Director Ejecutivo del Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF), Roberto Ardón, hasta ahora ha declarado no sólo no tener ningún problema con la autoproclamación socialdemócrata del gobierno sino también tener una buena y fluida comunicación.

*Tenemos un proceso de comunicación con el gobierno y con los distintos operadores del gobierno de mucho tiempo atrás; con el propio Álvaro Colom tenemos una muy buena comunicación, y Álvaro fue parte en algún momento de las cámaras empresariales (...) De hecho, ya tuvimos una reunión ya siendo Presidente Colom y ratificamos el mensaje que habíamos enviado de apoyar su gestión. En este momento es muy temprano como para evaluar las primeras medidas que se han adoptado, pero en general vemos un clima positivo y es un Presidente que mantiene un buen nivel de comunicación respetuosa con los distintos actores, cosa que no necesariamente ha sucedido en épocas del pasado y esperamos construir con él una buena relación (...) En el tema de la socialdemocracia, si alguien esperaba que nosotros nos descolocáramos por el tema, yo no lo veo así. De hecho, si uno analiza el lenguaje (...) puede verse efectivamente que el sector privado ha estado con la mejor de las expectativas, estamos conscientes de que no todos son socialdemócratas en ese gobierno; de que hay operadores socialdemócratas claramente identificados; de que probablemente ellos sean los que tengan el peso de la operación política del gobierno; también de que sean los que construyan sobre una visión de Estado también, pero bueno eso sólo el tiempo lo dirá cómo la dinámica interna del propio gobierno va a sobrellevarla.*

Los límites de esa comunicación y del diálogo entre el gobierno y el sector privado que se expresa a través de CACIF y las cámaras empresariales,, ya quedaron evidenciados cuando el sector privado aplicó su capacidad histórica de veto y rechazó *ipso facto* la propuesta de Colom de aplicar precios tope dentro un conjunto de 32 medidas emergentes para intentar rebajar o detener el alto costo de la canasta básica alimentaria (CBA), la cual, de acuerdo con cifras del Instituto Nacional de Estadística (INE), a marzo ascendió a Q. 1,752.72 mensuales.

Aunque Colom señaló que varias de esas medidas de contingencia serían consensuadas con varios sectores, bastó sólo la reunión que se celebró el 10 de abril pasado para que la plana mayor de CACIF<sup>14</sup> declarara su fidelidad a “la libre competencia y el mercado”, y provocara que el gobierno modificara su propuesta original de medidas de emergencia y ahora, en lugar de hablar de precios tope se refiera a “precios acordados”. Asimismo, aunque el 14 de abril el Viceministro de Economía, Erasmo Velásquez, anunció que se había alcanzado un acuerdo con los distribuidores de gas propano<sup>15</sup> para que el precio de éste se mantuviera hasta diciembre del presente año, un día después el Gerente General de Zeta Gas, Sergio Cervantes, desmintió el anuncio gubernamental<sup>16</sup>.

¿Sucederá lo mismo con la propuesta de Modernización Tributaria que el Grupo Promotor del Diálogo Fiscal presentó semanas atrás, y cuyo debate mantiene un bajo perfil hasta ahora? Al parecer, los diálogos sectoriales y bilaterales serán los que se impondrán dentro del sistema de diálogo permanente convocado por la UNE, tal como históricamente ha sido.

## El bloque en el poder

La UNE constituye un aglutinamiento de intereses heterogéneos que confluyeron como agrupamiento político partidario alrededor de la figura de Colom y de su esposa, Sandra Torres, así como del proyecto presidencialista de éste, autocalificado por él mismo como socialdemócrata.

14. Estuvieron en esa reunión por el sector privado organizado, entre otros: José Pivaral, nuevo Presidente de CACIF; Augusto García Noriega, Roberto Ardón, Director Ejecutivo de CACIF; Carlos Zuñiga Fumagalli, Director de la Cámara del Agro. el Periódico. “Colom plantea fijar precios acordados”, 11 de abril de 2008, página 3. En el caso del recién estrenado Presidente de CACIF, José Pivaral Guzmán, fue Presidente de Banco de Occidente hasta que lo compró el Industrial. Fue Presidente de la Cámara de Finanzas de CACIF hasta antes de su nombramiento.

15. La distribución de gas propano en Guatemala está monopolizada por los hermanos mexicanos Zaragoza: Miguel con ZetaGas; Tomás, quien a través del Grupo Tomza distribuye Tropigas; y Eduardo con DaGas. Se les atribuye estar muy ligados a Colom y ser financistas de su gobierno. Ver el ensayo de Luis Solano en la presente edición.

16. el Periódico. “Gobierno y distribuidores de gas propano acuerdan controlar precios”, 15 de abril de 2008, página 3; y, Prensa Libre. “Distribuidores de gas desconocen medidas”, 16 de abril de 2008, página 21.

## I. La UNE y la socialdemocracia

La socialdemocracia es una tendencia política híbrida que tiene su origen en la Rusia Zarista, cuando el Partido Socialdemócrata Ruso (PSDR) se divide alrededor de 1905, entre bolcheviques con Vladimir Lenín a la cabeza y quienes fundan el Partido Bolchevique; y los socialdemócratas con Karl Kautsky a la cabeza y quienes asumen la membresía del PSDR. La razón principal del rompimiento fue el planteamiento de los socialdemócratas de que existían condiciones para participar abiertamente en el sistema político ruso que estaba dominado por el zarismo y los partidos de la derecha. Los socialdemócratas deciden participar abiertamente en el sistema político y ante ello, los bolcheviques plantean que esto era prestarse a la política de sometimiento a un sistema que explotaba y que tenía gobernando al Zar Nicolás II, profundizar el feudalismo, y deciden no participar y pasar a la clandestinidad.

Más tarde, la socialdemocracia tendrá su auge en Alemania con Berstein, más o menos en los años de la década de 1930-1940, siendo el origen del revisionismo hacia los planteamientos del socialismo científico teorizado por Carlos Marx y Federico Engels, pues proclamaba la posibilidad de fundar el socialismo sin un cambio revolucionario de las estructuras del capitalismo, y desde la política pública teniendo al Estado como el eje de ese proceso. Ésta será la base para el surgimiento del Estado de Bienestar en Europa en países como Suecia, Noruega, Finlandia, etc.

La socialdemocracia se asume como una ideología aunque algunos teóricos niegan que tenga ese carácter. Es más bien una tendencia política –lógicamente con un contenido ideológico- que puede denominarse híbrida porque plantea que es posible conciliar los intereses del capital, de los dueños de los medios de producción, y el trabajo, es decir, los dueños de la fuerza de trabajo, logrando que el Estado asuma un rol fundamental en la regulación del mercado, y elimine la desventaja del trabajador que está supeditado a lo que el patrono diga. En términos políticos, la socialdemocracia sugiere que la democracia liberal capitalista puede ser perfeccionada y transformada desde la acción positiva del Estado.

Algunos de los principios rectores de la socialdemocracia son:

- **Preocupación por los pobres, por el marginado y por el oprimido;**
- **Creencia en la equidad: distribución**

**de la propiedad, interrelaciones entre las clases sociales, distribución del poder y de los beneficios de la industria y otras relaciones capitalistas;**

- **Control estricto sobre el medio ambiente;**
- **Rechaza la tesis de que la desigualdad social provenga de la propiedad privada de los medios de producción, tal como lo señala la tesis marxista del capital;**
- **Plantea que el colectivismo, la propiedad privada y la economía mixta son compatibles en diversos grados con la igualdad, la libertad, la democracia, la explotación, los sentimientos de clase, la democracia industrial y financiera y el crecimiento económico;**
- **Plantea como diferencia fundamental entre el socialismo democrático y el socialismo científico y el comunismo, que el colectivismo estatal (comunismo europeo en la versión soviética, el socialismo histórico), en que la socialdemocracia es democrática y el comunismo no. De esta forma señala que la socialdemocracia se preocupa por la libertad, la democracia y por la ley. Su referente es el modelo de comunismo totalitario.**

En síntesis, la socialdemocracia acepta la existencia de pobres y ricos, la posibilidad de compatibilizar los intereses entre el capital y el trabajo, la posibilidad de compatibilizar a las clases sociales, y la democracia liberal como marco de acción.

*Uno podría preguntarse qué hay de socialdemócrata en la concepción de la UNE y de Colom, pues quizá la concepción de que le corresponde al Estado un papel más importante del que pregona el neoliberalismo o el que le confirió por ejemplo, el gobierno anterior de Berger (...) Yo considero que más que todo, lo de socialdemócrata refleja quizás más una aspiración que una realidad (...) Lo que he conocido de la formación del partido UNE, pues hasta muy recientemente se comenzó a hablar de socialdemocracia, creo que cuando inscribieron al partido en la lista de espera de la Internacional Socialista y la mayor parte de sus miembros, al menos los que yo conozco, o los diputados, todos tienen de socialdemócrata nada. Sin embargo, también aparece como una estrategia para insertarse mejor en el mundo actual<sup>17</sup>.*

Como confluencia de intereses disímiles, como bloque en el poder, en la UNE y el gobierno de Colom pueden distinguirse por lo menos, cinco agrupamientos que están diferenciados porque unos tienen en el Ejecutivo claramente su ámbito de acción, en tanto que otros actúan básicamente en el Legislativo. Independencia de poderes podría argumentarse, pero esta situación está marcada por la diferenciación partido-gobierno que Colom hizo desde los tiempos de campaña electoral, y que tomó cuerpo ya como Presidente de la República, en que ningún diputado asumió cargo en el Ejecutivo así como también, en que su bancada no tuvo vela en la definición de obras y acceso a cuotas.

*Al intentar caracterizar a la UNE o al gobierno, lo primero que hay que decir es que efectivamente, independientemente de cual sea realmente la ideología de este agrupamiento político, la victoria de Colom representa el acceso a las funciones del Estado de gente y de sectores sociales que nunca habían estado en el poder o hace mucho no habían estado en el poder; uno se puede dar cuenta del pequeño grupo de viejos socialdemócratas que hay en la UNE: jamás estuvieron colocados en una situación de mando como lo están ahora (...) Hay también otro segmento o no se si llamarlo otro sector de gente que accede al poder -obviamente el partido UNE o el propio Presidente COLOM y su gente tienen relaciones con el movimiento social popular-, muy diferentes a las de los gobiernos anteriores: por ejemplo, yo he visto a Colom en algunas actividades hablando como quien está en familia; estaba hablando con Joviel (Acevedo de la ANM); con Pepe Pinzón (de la CGTG), etc. Tampoco ese sector del movimiento social organizado, los sindicatos, etcétera, habían tenido gente tan cercana al gobierno; o sea, en síntesis podríamos buscar una serie de ejemplos pero hay un nuevo componente social por así decirlo, que llega al poder. Ahora, eso no significa que la UNE sea socialdemócrata o que sea de izquierda, ya que la socialdemocracia es un abanico tan ancho que cabe de todo porque en la Internacional Socialista está desde el partido chileno radical hasta el partido laborista de Israel, que está un poquito menos a la derecha del IJUD y de todo<sup>18</sup>.*

Es claro que en la UNE no aparecen públicamente en carteras o instituciones, empresarios u operadores que pertenezcan o estén vinculados directamente a las 7 u 8 familias que conforman por el momento, el núcleo más concentrado de la oligarquía guatemalteca, que se expresan en igual número de grupos corporativos y que a la postre impulsaron abiertamente la conformación de la GANA y apoyaron el gobierno de Oscar Berger. Aparecen otros empresarios y operadores vinculados a transnacionales que han sido financistas del proyecto de Colom y de la UNE. El sector empresarial oligárquico tradicional, ortodoxo, no está directamente vinculado con Colom pues le ha apostado más a Otto Pérez Molina desde antes de la campaña electoral 2007. Es más, en la actualidad el PP es su principal operador en los distintos niveles del sistema político guatemalteco.

*A muchos no los conozco pero la impresión que tengo y lo que me ha comentado gente que conoce, es que el gabinete prácticamente es una amalgama de diferentes grupos constituidos alrededor del esfuerzo de campaña, no solo éste (de 2007) sino en los anteriores, o sea (...) Tres campañas electorales han sido (...) Significa efectivamente que al adquirir una serie de compromisos a los cuales de una u otra manera hay que responder, entonces hay gente en el gabinete que típicamente no tiene nada de socialdemócrata ni sudan esas calenturas ni mucho menos, y que no siente nada estar ahí para asegurar ciertos intereses (...) Hay otros muy contados pero que pueden ser muy significativos, son los socialdemócratas de viejo cuño como Fernando Fuentes Morh y Zurita. Es una vieja burocracia que no sé de donde le fueron a dar vida otra vez, tal como este doctor que pusieron como Ministro de Salud Pública (...) Ana Ordóñez de Molina parece una concepción de la empresa privada y los empresarios, si algo quieren salvaguardar ahora es educación, han entendido el valor que tiene al menos en dos sentidos: efectivamente es un gran factor para la expansión económica de Guatemala, y esa visión de que los empresarios pretenden ser los administradores de la mano de obra barata para el capitalismo extranjero, que no tiene pies ni cabeza; Guatemala no puede competir vendiendo una mano de obra barata ni de chiste...<sup>19</sup>*

18.Porras, op. cit.

19.Porras, op. cit.

## Los agrupamientos en el ámbito del Ejecutivo

El primer agrupamiento es el que obviamente se aglutina más directamente alrededor de Colom y su esposa Sandra Torres Casanova, y cuyo ámbito de acción directo es el Ejecutivo, particularmente en las carteras y las instituciones que en el presente gobierno serían las puntas de lanza para operacionalizar la propuesta de política social de la UNE. Más concretamente hay que referirse al recién creado Concejo de Cohesión Social y el de Desarrollo Democrático, los fondos sociales y la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP), entre otras.

Aquí se encontrarían:

- El área de influencia que despliega Sandra Torres y la gente que se mueve a su alrededor, tanto desde la SOSEP como desde el recién fundado Concejo de Cohesión Social, y los Fondos Sociales;
- El ala que se asume socialdemócrata, constituida por viejos militantes o simpatizantes del desaparecido Partido Socialista Democrático (PSD) y de la también desaparecida DCG, y que a la postre debieran ser los operadores políticos naturales con los que Colom y la UNE cuentan. Entre ellos puede citarse a Luis Zurita, Secretario de Relaciones Interinstitucionales; a Oscar Figueroa, titular de la Secretaría de Programación y Planificación de la Presidencia de la República (SEGEPLAN); Fernando Fuentes Mohr, asesor del Presidente; al actual Ministro de Relaciones Exteriores, Haroldo Rodas, Edgar Rodríguez, Ministro de Trabajo, y otros;
- Aquí pueden situarse ex asesores de bancada como Oscar Comparini y Erasmo Velásquez; este último Viceministro de Economía; a los fundadores del Instituto de Formación Política y Programático del partido, sobre quienes en buena medida recayó el diseño del Plan de Gobierno de la UNE;
- Muy cercanos en este agrupamiento estarían ex funcionarios, docentes y estudiantes de la USAC y/o de la Universidad Rafael Landívar como Luis Leal, ex Rector Magnífico y hoy Viceministro de Agricultura; Edgar Balsells, ex integrante del Equipo de Transición de la UNE;
- Aquí también puede hablarse de ex militantes de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG), la Alianza Nueva Nación (ANN) y Encuentro por Guatemala (EG), así como figuras que lideraron o estuvieron vinculados a más de alguna ONG, colectivo social o gremio de la sociedad civil guatemalteca. La característica de éstos es que se encuentran dispersos en varias dependencias. Pueden mencionarse a Juan Alberto Fuentes Knight, a Carlos Barreda y Orlando Blanco, Fernando Barillas, y otros que, a la postre, están asumiendo tareas como operadores políticos.

Un segundo agrupamiento que podemos identificar y que igualmente al anterior, su ámbito de acción es el Ejecutivo y estaría también muy cercano a Colom, pero su característica fundamental es que no son socialdemócratas y tampoco han sido militantes o simpatizantes de izquierda sino son empresarios y/o operadores de grupos corporativos y transnacionales que han financiado a Colom y a la UNE desde que éste dejó la ANN, tras haber sido candidato presidencial de esta coalición en 1999. Aquí pueden señalarse a Carlos Meany, Jerónimo Lancerio, Roberto Dalton, los primos y hermanos Alejos Cámbara, a Romel García Prado, Carlos Quintanilla. Dentro de este también se encuentran algunos militares y empresarios maquileros medianos y grandes.

A través del Vicepresidente de la República tendría presencia la influyente Cámara de Industria (CIG), de donde su hermano el ex ministro de Gobernación, Carlos Viemann, ha sido un miembro destacado.

## Los agrupamientos en el Congreso de la República

Un tercer agrupamiento dentro de la UNE acciona en el Congreso de la República, y la figura visible es el actual Presidente del Congreso de la República y reelecto diputado para el período 2008-2012, Eduardo Meyer Maldonado, a quien se le ha asociado con el también diputado reelecto César Fajardo quien, a lo largo del año 2006 presidió la Comisión Legislativa de Asuntos Electorales, instancia responsable de haber finiquitado y conducido el paquete de reformas electorales armonizadas que fueron aprobadas finalmente en noviembre de ese año 2006. A Fajardo se le ha asociado estar cercano con varios militares retirados de línea dura y con grupos de crimen organizado, por lo menos así fue divulgado por José Carlos Marroquín, el entonces Jefe de Estrategia Política de la UNE, con quien Fajardo, en el transcurso de la pasada campaña electoral de 2007, mantuvo una disputa pública porque aquél lo acusó de ser responsable del atentado que él y su familia sufrieron en 2006.

En esa coyuntura electoral, Fajardo fue separado del cargo que tuvo en 2007 como Fiscal Nacional de la UNE ante el TSE para ser investigado, por lo menos así lo dijo públicamente Colom siendo candidato. Sin embargo, Fajardo apareció nuevamente junto a Colom ya como mandatario, y junto a Meyer ha mantenido en este breve lapso que lleva la actual legislatura, una disputa que ya ha sido pública con el Jefe de la bancada de la UNE, Mario Taracena Díaz-Sol.

En el caso de Meyer Maldonado, lejos quedaron los tiempos cuando era el Rector Magnífico de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC) en la década de 1980, así como también cuando apareció como candidato primero, y después diputado por el desaparecido partido Democracia Cristiana Guatemalteca (DCG) en los primeros años de la década de 1990. A partir de ahí, la carrera política de Meyer Maldonado ha sido vertiginosa pues aparece muy cercano al ahora mandatario y como uno de los fundadores de la UNE cuando Colom se separa de la coalición ANN a principios de la presente década, que lo había llevado como su candidato presidencial durante las elecciones generales de 1999. De tal cuenta que Meyer Maldonado ya ha sido diputado en dos periodos consecutivos con la UNE –electo en 2003 y 2007-; ya fue Secretario General Adjunto del partido y ahora es el Presidente del Congreso. A Meyer Maldonado se le atribuye que ahora la Junta Directiva del Congreso de la República tenga doce puestos, pues fue su carta de negociación para lograr la presidencia del Legislativo.

El otro grupo influyente actualmente dentro de la UNE y cuyo ámbito de influencia también es el Congreso de la República, sería el liderado por el también reelecto diputado Manuel Baldizón Tager, empresario petenero que pertenece a una familia acomodada de comerciantes con influencia en ese departamento. Su hermano fue electo también diputado para la actual legislatura. Baldizón empezó a destacar en la vida política pública cuando apareció intermediando y apadrinando como legislador, la lucha de los adultos de la tercera edad y hoy ha sido el principal cabildador de esta iniciativa como ley. Durante todo el año 2007 estuvo al frente de la ansiada y nada despreciable Comisión Legislativa de Finanzas y Moneda, y fue, desde ahí, pieza clave en la discusión del actual Presupuesto de Ingresos y Gastos 2008. Repite para el año 2008 en el mismo puesto estratégico.

Baldizón configuraría un centro de poder dentro de la UNE y dentro del Legislativo porque encabezaría un grupo nada despreciable de entre 15 y 20 diputados, que se movilizan en función de los intereses e iniciativas de este empresario, de quien se dice que su lealtad hacia Colom y su estada en la UNE pueden ser comparados con una estrella fulgurante, y dependerían de sus cálculos políticos sobre si él podría liderar un partido como la UNE que quedaría desgastado por el ejercicio de gobierno, o si su liderazgo podría conformar contrapesos frente a otros liderazgos existentes en la UNE que fueran suficientes para sostener y cobijar sus pretensiones presidenciales a futuro. Ya en varias oportunidades durante el presente año, medios de comunicación han preguntado a este legislador si se mantendrá en el partido oficial. Y es que es un secreto a voces que Baldizón está conformando otro partido político.

Hay otro grupo de 13 diputados cuya característica fue presentarle una propuesta a Colom para que considerara estatizar a DEOCSA y DEORSA, las dos compañías distribuidoras que pertenecen a Unión FENOSA, lo que fue rechazado por el mandatario.

Luego hay figuras políticas en solitario con poder de convencimiento que están cercanas a Colom. Pueden citarse a Mario Taracena, Roberto Kestler y Roberto Alejos. A este último se le atribuye ser competencia de Meyer Maldonado en la Junta Directiva del Congreso.

Lo que se observa en los circuitos de poder en el Congreso de la República es la falta de un liderazgo que los aglutine, ya sea que éste esté adentro de la bancada de la UNE o fuera de ésta, es decir, no se observa a un Jefe de Bancada como Mario Taracena que pueda generar un norte común para que sea un solo cuerpo en la acción e iniciativas legislativas, y que pueda funcionar al compás o en coordinación con el Ejecutivo. Por el contrario, Taracena ha generado ya anticuerpos no sólo porque está muy cercano a Colom sino también por su personalidad de choque y porque su habilidad para las componendas políticas le han granjeado el mote de oportunista pues negocia por su lado y es capaz de honrar sus compromisos, aunque vaya en contra de los intereses de su mismo partido. Por ejemplo, en el transcurso de la campaña electoral 2007, fue el tanque que arremetió contra el PP acusándolo de ser el responsable en esa coyuntura, de la escalada de asesinatos contra pilotos de autobuses, pero hoy ha sido capaz de generar una alianza con este partido. Pese a ello, por el momento Taracena es una pieza clave para Colom en el Legislativo pero es una piedra en el zapato para los otros liderazgos y figuras dentro de la bancada.

Esta situación se ha visto aderezada con el hecho de que la UNE no sólo carece de operadores políticos a nivel general, y entre ellos, aquellos que tiendan puentes entre el Ejecutivo y el Legislativo; tampoco cuenta con un liderazgo desde fuera de la bancada como por ejemplo, el mismo Presidente de la República, que sea capaz de armonizar los distintos intereses de los circuitos de poder que se disputan los 51 diputados con los que cuenta la UNE hasta ahora. Por el contrario, se observa a grupos de diputados oficialistas disgustados con el mandatario por su tajante proclamación de separar los ámbitos de acción del Ejecutivo y el partido, lo que ha tomado cuerpo ya en esta disputa que se hizo pública cuando Colom reafirmó que sus diputados no ocuparían plazas en el gobierno ni accederían a cuotas de plazas ni al listado geográfico de obras.

## El poder se está acomodando todavía dentro de la UNE

Como bloque en el poder, el gobierno de Colom y la UNE es una convergencia de fuerzas contradictorias y espacios igualmente contradictorios, dentro de los que hay una disputa por la hegemonía que, por el poco tiempo que lleva la gestión gubernamental actual, provoca que los poderes en la práctica se estén asentando y que no exista todavía un centro de poder. La dialéctica del poder señala que mientras esas fuerzas no fueron contradictorias en la coyuntura electoral, se mantuvieron aliadas porque el objetivo era ganar y tener acceso al poder político del Ejecutivo, pero ahora que ya están en el gobierno las prioridades se modifican, evidentemente en torno a las mieles y las cuotas de los ámbitos estatales y los réditos de la gestión estatal.

Es un período de acomodados y reacomodados en los que tiene mucho que ver, qué tan bien está manejando Colom las presiones iniciales, o que tan mal las maneja. Estos acomodados y reacomodados significan desplazamientos, nuevas ubicaciones, reubicaciones, definiciones y redefiniciones dentro de la estructura de poder del gobierno, que lo que pueden denotar es la forma que está tomando la correlación de fuerzas hacia el interior del partido oficial y hacia dentro de la estructura gubernamental.

Los centros de poder en el gobierno no son ni Colom ni su esposa Sandra Torres ni su cuñada Gloria. Tampoco la plana mayor de políticos y técnicos autodenominados socialdemócratas que estarían llamados a ser los operadores políticos en la actual gestión, así como tampoco constituyen centros de poder los ex militantes y/o activistas de izquierda que llegaron de expresiones sociales civiles o de los partidos oficiales de la izquierda como la ANN y la URNG.

Un agrupamiento que evidentemente constituye un centro de poder en el gobierno de la UNE son los financistas de campaña, algunos de los cuales ingresaron a carteras estratégicas. Su característica principal es que van a apoyar al gobierno siempre que no vaya en contra de sus intereses, pero que se lo van a quitar en el momento en que vean que la cuestión no camina como ellos quieren. Constituyen una estructura de poder económico no obligatoriamente empresarial, que tienen presencia en el gobierno a través de miembros y operadores que asumieron funciones dentro del gabinete, pero que por sí solos no son la estructura de poder sino están representando en la gestión gubernamental estos intereses. Ahí pueden mencionarse por ejemplo, los casos de J. I. Cohen, Meany, los Alejos, que son empresarios que han desarrollado un proceso de acumulación ampliada no de manera orgánica y necesariamente vinculada a las estructuras organizadas del capital tradicional, oligárquico y ortodoxo.

Otro centro de poder en el gobierno de la UNE está ubicado o gira alrededor de las áreas de seguridad del Estado, el Ejército y la cartera de Defensa.

*Se puede ver claramente reflejado en que prácticamente ya tenemos otro Estado Mayor Presidencial; ya está SAAS y SAE juntas otra vez, y porque talvez no todos son militares (...) ya que dicen que el Director de SAAS no es militar sino que estuvo en la Escuela (Politécnica) pero que piensa como militar (...) Ahí sí se puede ir viendo el efecto del poder*<sup>20</sup>.

Los intereses de estos agrupamientos no pasan o se expresan a través de las instancias políticas y técnicas oficiales como CACIF o las cámaras empresariales, sino que lo hacen a través de circuitos y ámbitos separados e independientes.

*No pasan por ahí sino que ellos están separados y de esa manera para ellos es más fácil la presión ácida (...) el problema es que un esquema de esta naturaleza -y no estoy diciendo que los mencionados estén en ello, no tengo pruebas para eso- abre el espacio para la presencia de capitales ilegales y de intereses ilegales, y abre espacio para la filtración de crimen organizado; es más fácil así, es más difícil cuando hay un ente gremial, por ejemplo el caso Berger, donde había un ente gremial que respaldaba ciertas presencias y que el hecho de que a alguien se le vaya la mano puede afectar a todo el colectivo. En cambio, ahora ¡en río revuelto ganancia de pescadores! (...) Los espacios de gobierno desde hace muchos años han dejado de ser centros de estructuras de poder; los espacios de gobierno son estructuras de autoridad que se utilizan desgraciadamente para enriquecimientos ilícitos; ese es el fondo: acumulación ampliada de forma ilícita*<sup>21</sup>.

20. Entrevista de El Observador con Héctor Rosada.

21. Entrevista de El Observador con Héctor Rosada.

## ¿Qué ha venido sucediendo en estos 100 días?

En estos primeros tres meses de gobierno, Colom y la UNE se han visto presionados por las múltiples expectativas y compromisos que generaron durante la campaña electoral 2007, en un contexto en donde ya ha recibido ofensivas significativas de los grupos de poder económico y político, tanto desde adentro de su misma gestión y partido como desde afuera, cual mensajes de lo que podrían ser sus restantes 45 meses de gobierno.

Mientras Colom ha lanzado ya medidas y programas para hacer caminar su gobierno, el cúmulo de ofensivas recibidas lo han hecho verse como “bombero apagafuegos y equilibrista de circo”, impidiendo que su gestión se asiente. Esta situación se ha visto aderezada con el estilo particular de gobernar de Colom –que ya había lucido siendo candidato- de hacer múltiples ofrecimientos y de sobrestimar los resultados electorales que obtuvo en la segunda vuelta, haciéndolo pensar que en Guatemala el Presidente de la República realmente “manda en casa” cuando no es así.

Mientras que organizaciones campesinas como el Comité de Unidad Campesina (CUC) concluían el 15 de abril del año en curso, una significativa movilización de varios días para demandar solución a la conflictividad agraria y el impulso de una real política de desarrollo rural, a la vez Colom suscribía con la Asamblea Nacional Magisterial (ANM) el Pacto Colectivo de Trabajo, con lo que se evita otras movilizaciones y problemas mayores.

Por de pronto, los medios escritos y partidos como el PP y la GANA ya están jugando al desgaste de la imagen gubernamental una arremetiendo y deslegitimando a la esposa del gobernante, Sandra Torres, y pretendiendo de que tres meses es un tiempo suficiente para evaluar al gobierno de la UNE. Esto por supuesto, tiene una política interesada.

### Flancos múltiples

La sobrestimación de los resultados electorales parece haber originado que Colom y la UNE hayan cometido ya errores que se dieron en gobiernos pasados y que en el corto plazo de tres meses, le hayan generado ya flancos innecesarios.

Uno de ellos fue repetir el despido de personal calificado en varias instituciones gubernamentales. Por ejemplo, en la Secretaría de Asuntos Agrarios (SAA) y la Secretaría de Programación y Planificación de la Presidencia de la República (SEGEPLAN) se despidió a la mayoría del personal y cuadros que daban soporte técnico y político en ambas instancias, que se habían formado durante años, sustituyéndolos por gente del partido –pese a que el mismo Vicepresidente de la República, Rafael Espada, afirmó antes de tomar posesión lo contrario- debilitando con ello la institucionalidad en las áreas que estas instituciones atienden.

Porras lo analiza así:

*Cabalmente por las cosas que están pasando escribí un artículo en donde exponía que lo que el Presidente (Colom) debía hacer era prepararse porque iba a ser recibido con una oleada delictiva para descalificarlo, y debía de tener cuidado de no meterse en muchos pleitos sino al contrario, ya que fue sorprendentemente bien recibida su victoria, debía guardar eso porque lo iba a necesitar para enfrentar lo grueso que es el crimen, y debía aprovechar que le puede dar continuidad a una serie de políticas públicas y no que pensara en líos, cambios y desbarajustes que lo debiliten, desgastes innecesarios, y debía evitar los despidos masivos de empleados públicos (...) Lamentablemente hizo exactamente lo contrario (...) Ojo con lo que le pasó a Portillo: yo oía a la gente decir a los seis meses ¡lástima que no votamos por Berger! porque mire, si ustedes (el PAN)<sup>22</sup> dejaron el puente sin una tabla ahí está sin la tabla, si el puesto de salud se quedó sin ventana ahí esta sin ventana, no pasó nada en seis meses porque echaron (el FRG) a la calle a todo el mundo y metieron a toda su gente, cambiaron, hicieron, deshicieron, paralizaron el aparato del Estado en el momento más crítico.*

22. Debe recordarse que Porras fue parte de la gestión de Álvaro Arzú y del Partido de Avanzada Nacional (PAN) en el período 1996-2000.

En la base de esta medida se encontraría por un lado, la característica prebendalista y nepotista del Estado guatemalteco, traducida en que cada partido político que llega al gobierno mete a su gente para pagar compromisos y lealtades; por otra parte, pensar que el Presidente de la República es el mandamás en el gobierno y puede hacer y deshacer sin generar costos políticos.

*...Aunque tenga (la UNE) planes y de todo, si es que tiene experiencia política y si sabe que si el ejecutor no funciona, no funciona nada, de balde es que en el gabinete se diga y se haga y se deshaga (...) El Estado de Guatemala es una jaula en la que con mucha suerte se va a encontrar una veredita toda tortuosa en donde puede echarse adelante una, dos o tres cositas no más, pero él (Colom) pensó que no, que él le podía dar caravuelta. Por eso dije en un artículo que (Colom) llegó de Presidente en su calidad de periodista, porque sólo los periodistas de Guatemala creen que el Presidente es un sultán todopoderoso, aunque es un mandatario maniatado al frente de un Estado enjaulado y en bancarrota. Cuando el presidente tenía gastos confidenciales y grupos de matones que podía utilizar era poderoso, o cuando tenía aplanadora en el Congreso como Arzú. Quitémosle eso al Presidente y es un pobre señor sujeto a mil cosas: con unas cascaritas de huevo trata por aquí y por allá, si mucho; pero él pensaba que no era así, que era la voluntad política como dicen los periodistas, que piensan que todo es voluntad política. Don Maquiavelo le diría que si no tiene fuerza mejor que no haga desplantes, porque peor le va a ir. La voluntad política existe si uno tiene fuerza, si uno no tiene fuerza es una estupidez<sup>23</sup>.*

Tiene relación con lo anterior, el lanzamiento del Plan de los 100 Días pues éste ha contribuido a generarle más desgaste y cuestionamiento al gobierno de Colom y a la UNE.

## **Un discurso ambivalente y contradictorio**

Colom ha venido luciendo un discurso ambiguo y contradictorio, a lo que se suma que su gestión ha sido calificada interesadamente por la oposición política como sin norte.

Es particularmente interesante como el PP, a través de dos de sus principales diputadas: Anabella de León y Roxana Baldetti, utilizan un discurso machista destacando como el gobierno de Colom no tendría rumbo asociándolo a su "falta de pantalones", luego del pasaje contradictorio que se dio dentro de la UNE a raíz de que la bancada apoyó y aprobó la iniciativa del recurso de gracia que restituía la pena de muerte en el país, en el contexto de la jornada de asesinato de pilotos que se dio en febrero de presente año, pero que Colom finalmente vetó después.

Utilizando las interpelaciones como mecanismo de desgaste al gobierno de la UNE, el PP ha estado citando a varios ministros al hemiciclo, y la población ha visto por los medios de comunicación escritos, cómo por ejemplo Baldetti reprendía el 17 de abril, cual maestra a sus alumnos, al Ministro de Agricultura, Raúl Robles, y al de Finanzas, Juan Alberto Fuentes, causando un mal espectáculo.

Desde una posición más crítica y fundamentada, y cuestionando el supuesto talante socialdemócrata del gobierno, analistas de la Asociación para el Avance de las Ciencias Sociales (AVANCSO)<sup>24</sup>, señalan el discurso recurrente y ambiguo que Colom ha venido asumiendo en distintos temas desde que asumió la gestión de gobierno el 14 de enero pasado.

Uno de ellos: plantear la reconciliación sobre la base de reconocer el peso de la historia y afirmar días después, ante coroneles y generales, que hay que voltear la página en referencia al conflicto armado interno. Suma y sigue: el mismo Vicepresidente de la República, Rafael Espada, dijo que los efectivos militares aumentarían.

Otro tema en donde se manifestaría esta tendencia es: continuar con una política económica de corte neoliberal basada en la concesión de amplios espacios de operación al capital privado nacional e internacional, en áreas como la generación de energía eléctrica, principalmente las hidroeléctricas, minería petróleo e infraestructura, es decir, los Megaproyectos, y dentro de éstos, declarar como prioritaria la construcción de la Franja Transversal del Norte (FTN)<sup>25</sup>, contra la afirmación: *Hoy empieza el privilegio de los pobres; empieza el privilegio de los sin oportunidad.*

23.Porras, op. cit.

24.Incer, Eugenio. "Vaivenes del discurso de Álvaro Colom". Área de Estudios del Campesinado. Asociación para el Avance de las Ciencias Sociales (AVANCSO), 26 de febrero de 2007, versión electrónica, 8 páginas.

25.El subrayado es nuestro.

Otro grupo de temas identificados son aquellos en donde el mandatario asume más beligerancia en los discursos tales como la aplicación de la ley a las organizaciones vinculadas con la temática agraria, y omitir por completo la conflictividad social derivada del incumplimiento de los derechos laborales por parte de los finqueros y empresarios agroindustriales, tanto en la costa sur como en la región del Polochic<sup>26</sup>. Esta beligerancia no se observaría en los temas de impunidad laboral, justicia y el cumplimiento de los compromisos del Estado con las organizaciones sociales.

A la par de ello, el documento de AVANCSO indica que desde que Colom tomó posesión se le ha visto incómodo con temas crispantes como el caso de Ramiro Choc y los sucesos que se han sucedido desde entonces, contra su discurso muy elocuente y en donde se evidencia que se siente más cómodo, tal es el caso de los temas de comercio, inversiones en hidroeléctricas e infraestructura. En el caso de la retención de cuatro ciudadanos belgas por parte de campesinos durante cuatro días en el departamento de Izabal -sucesos relacionados con la captura de Ramiro Choc, lo que desembocó en la liberación de los ciudadanos extranjeros y en la muerte de Mario Caal-, sin que el gobierno reconociera su responsabilidad, pese a que la Procuraduría de Derechos Humanos (PDH) declaró ejecución extrajudicial.

Otro discurso que Colom ha dicho en repetidas oportunidades es:

*Siento la historia sobre mi espalda (...) Cincuenta años de tratar, cincuenta años de intentar todo, la intolerancia, la desigualdad, la discriminación, la ausencia de solidaridad, es lo que pretendemos corregir (...) Transformar y cambiar este país. Construir una Guatemala distinta.*

Esta idea, que ha sido también tomada y repetida por funcionarios públicos a cargo de ministerios y secretarías, es cuestionada de la siguiente forma<sup>27</sup>: ¿Cuál es la noción de cambio?, ¿Qué se puede lograr en cuatro años? ¿Cuál es el umbral de esa transformación?, ¿Se atreverá Colom a sentar las bases para la construcción de nuevas matrices?

Sobre esta última interrogante, Incer plantea ideas y criterios similares a los que ya fueron planteados al inicio del presente ensayo:

*Lo cierto es que las matrices sociales, económicas y políticas subyacentes en este país intolerante, desigual, discriminador y pobre están habilidosamente conectadas.*

## II. Colom, la UNE y los Pueblos Indígenas

El día de la toma de posesión como Presidente de la República, Colom asistió a un acto público en la Plaza de la Constitución para recibir de manos del Consejo de Ancianos, el bastón que representaría la delegación de la autoridad según los Pueblos Indígenas, y el compromiso de cumplir las promesas.

Con una desbordante emoción, al mismo tiempo que se comprometía a cumplir, el nuevo mandatario exclamó:

*Sé lo que significa ese bastón. Y así como se entrega, también se quita si uno no cumple (...) Sabemos que hoy inicia un tiempo de cambio, los trece infiernos como que empiezan a terminar y esos nueve cielos se abrirán en beneficio de toda la población de Guatemala.*

Este acto simbólico de investidura y el carácter folklórico que revistió puede ser entendido a partir, por un lado, de que en el Programa de Gobierno de la UNE, los Pueblos Indígenas

reciben un extenso tratamiento y criterios específicos para el abordaje de la multiculturalidad; por otra parte, en el discurso político Colom ha destacado su cercanía e identidad con la Cosmovisión Maya por su autoproclamación como sacerdote maya.

Sin embargo, en el transcurso de estos primeros meses de administración, el gobierno todavía no ha lucido acciones de política pública que vayan perfilando cómo desde su gestión implementará ese compromiso con el desarrollo de la identidad y derechos de los Pueblos Indígenas; la ejecución de la Política Pública para la Convivencia y la Eliminación del Racismo y la Discriminación Racial ya aprobada desde el gobierno anterior; o bien la Ley contra el Racismo, lo cual ya le ha generado críticas desde distintas expresiones indígenas organizadas, particularmente porque tanto con el acto folklórico del 14 de enero como con los nombramientos de funcionarios públicos indígenas que los haría supuestamente representantes de las demandas e intereses de las comunidades y población indígena del país, no ha roto con

26.El subrayado es nuestro.

27. AVANCSO, op. cit.

la utilización y la manipulación que ha venido caracterizando a los gobiernos anteriores respecto de las demandas de los Pueblos Indígenas, imperando más un enfoque culturalista y folklorista.

En el Gabinete de Gobierno por ejemplo, Colom nombró al frente de la cartera de Cultura y Deportes –como ya es tradicional- a Jerónimo Lancerio, financista local de la UNE, empresario agroexportador y comerciante de flores ligado al grupo cafetalero de los Topke-Rasch, cafetaleros y agroexportadores muy influyentes en el sector<sup>28v</sup>. Originario de Sacapulas, Lancerio no está vinculado ni representaría a las organizaciones y demandas de los Pueblos Indígenas. En este ámbito, pese a que Colom dijo que la representación indígena y femenina quedaría saldada en los viceministerios, sólo en Cultura y Educación nombró a mujeres que tienen un origen étnico, a saber: Elsa Beatriz Son y Berta Englenton, así como a Virginia Tacam Batz de Tiul, respectivamente. La pregunta sin embargo, es si éstas funcionarias están vinculadas a expresiones indígenas y representarían demandas e intereses de las comunidades.

El gobierno se nutrió mucho más con representación indígena y de mujeres en el nombramiento de Gobernadores/as, pero en su mayoría fueron candidatos o financistas locales del partido de turno.

No obstante, hay que reconocer que en el ámbito de la representación en la institucionalidad pública relacionada con los Pueblos Indígenas, la UNE evidenció voluntad de respetar el mecanismo para la designación de la Defensora de la Mujer Indígena (DEMI) a partir de una terna propuesta por organizaciones de mujeres indígenas, recayendo el nombramiento en Cleotilde Cu Caal, miembro de la Coordinadora de Organizaciones de Mujeres Indígenas Tzunú Nijá.

Siempre en el ámbito de la institucionalidad pública relacionada con los derechos de los Pueblos Indígenas, el planteamiento de la UNE respecto de la Comisión Presidencial contra el

Racismo (CODISRA) ha sido disminuirle el perfil y no figura dentro del ejercicio de la dirección política del actual gobierno, pues no se ha integrado la coordinación de dicha instancia al gabinete. La CODISRA sólo recibe denuncias y las canaliza al MP y ahí se quedan. No tiene capacidad beligerante y de direccionalidad de combate contra el racismo.

En la representación internacional, el gobierno de Colom ratificó a Francisco Calí en la Comisión de Naciones Unidas en Ginebra, y a Juan León Alvarado en Washington, como representantes indígenas ante organismos internacionales. Ambos sin embargo, se encontrarían desvinculados de las distintas expresiones organizadas del movimiento indígena, y más bien son expertos individuables y técnicos del Estado.

Por otra parte, de acuerdo con Domingo Hernández, representante de la Coordinadora de Organizaciones Indígenas Waquib´ Kej, las organizaciones indígenas habrían variado sus expectativas en relación al cumplimiento del gobierno de la UNE respecto a las demandas y derechos de los Pueblos Indígenas, además de que existe ya todo un marco político y jurídico que desarrollar y no hay nada que inventar. Existen prácticas y demandas estratégicas de la lucha de los Pueblos Indígenas que ya están planteadas, tales como las Consultas sobre Autodeterminación sobre los Territorios y Recursos Naturales con base en el Convenio 169, legalización de tierras, respeto al derecho consuetudinario, a los idiomas nacionales, etc., que no aparecen dentro de la ejecución de las principales propuestas y líneas de acción del gobierno.

Sobre la política contra el racismo, habrá que valorar si el gobierno dará un tratamiento para crear una opinión favorable contra la discriminación racial, pues hasta ahora los cambios se impulsan a nivel urbano pero los problemas estructurales de la pobreza están presentes fundamentalmente en las áreas rurales, donde vive la mayoría de la población indígena.

## **Conflictos entre el Ejecutivo y la bancada en el Legislativo**

El equipo de la UNE que hizo campaña durante el proceso electoral de 2007 no es el mismo que fue designado para el gabinete de gobierno y que acompaña al ahora Presidente de la República haciendo gestión pública, y esto le ha generado ya a Colom, en el ínterin de sus primeros 100 días, problemas hacia lo interno de su partido y de su gestión. Este hecho, que aparentemente puede ser trivial y puede interpretarse como normal, dada la forma en que los partidos políticos funcionan en el medio guatemalteco, explica varios fenómenos que se han venido sucediendo en este breve lapso que la UNE lleva gobernando.

En un primer escenario está el reclamo que un grupo de diputados le hizo al mandatario, cuestionándole haberlos dejado sin la posibilidad de proponer y de acceder a cuotas de poder dentro del Ejecutivo, no obstante que Colom había adelantado desde antes que ningún diputado ocuparía cargo

28. Ver el ensayo de Luis Solano en esta edición.

público en el Ejecutivo como funcionario.

*Cuando uno está en campaña (electoral) no es lo suficientemente claro y es difícil serlo por cierto, de que no todos los que me apoyan en la euforia de campaña van a llegar a ser gobierno; va a llegar el momento que cuando se acaben los cargos disponibles voy a tener el reclamo y la oposición de los que no lograron ser favorecidos con el botín gubernamental; y eso es complicadísimo porque cualquiera que haya estado en un partido político sabe que el 99% o más de la gente que se acerca, se inscribe y colabora en un partido, va buscando trabajo, va buscando ubicación (...) El anuncio de Colom de su equipo de gobierno fue lo peor que le pudo haber pasado al gobierno, porque mucha gente que tenía expectativa interpretó que se había quedado fuera y sin trabajo (...) Este factor ha generado descontento al interior del partido de gobierno, particularmente cuando al factor de 'ya no hay puestos, ya no voy a tener oportunidad' se suma un descontento dentro de los cargos que sí ocuparon puestos en espacios donde ellos creen que es consustancial el derecho de otorgar posiciones, que es el caso del Congreso de la República. Si el Presidente de la República sale diciendo: 'el gobierno no es una agencia de empleos, el gobierno va a aceptar las propuestas de obras pero no casadas con la propuesta de quien va a ejecutar la obra', en pocas palabras le está diciendo al diputado "bájese de la nube" porque usted no va a ubicar a su gente, ni va a conseguir hacer ricos a los que le financiaron su campaña en el departamento o en el municipio, y eso genera una nueva confrontación<sup>29</sup>.*

De fondo está una de las características del sistema de partidos políticos en Guatemala, y es que la presencia ideológica en la mística de participación a través de un proyecto es escasa o prácticamente nula, y va de la mano, entre otros fenómenos, con la poca institucionalización del sistema de partidos políticos. La participación ideológica al estilo de los partidos de la extrema derecha o la extrema izquierda por ejemplo, en donde la gente que da tiempo, aportes, sufraga gastos del partido y no espera ninguna compensación, prácticamente ya desapareció del ámbito político y social así como también han ido desapareciendo los extremos del espectro político ideológico. Un alto porcentaje, el 99% de los que participan posiblemente esperan esa compensación por haber trabajado en la campaña electoral, en un contexto posiblemente de que su situación socioeconómica es complicada y compleja, que obviamente se ha venido acumulando a lo largo de los meses o años atrás, y tiene la esperanza de que el cambio de gobierno se lo resuelva.

*¿Es malo o es bueno eso?, para mí es bueno, provoca crisis pero hay que decir que es el primer gobierno que entra actuando éticamente porque lo que dijo es obvio, sobre todo es la verdad: los puestos de gobierno no están para todos los que hacen campaña, las posiciones en el Congreso de la República no es para hacer rico al diputado que gana la posición, y mucho menos para que se enriquezca su familia y para que se enriquezcan sus amigos y sus financieros de campaña. El problema en este último argumento es que el Presidente Colom está dando mal ejemplo porque está favoreciendo a sus parientes y a sus amigos, no sólo a los de él, los de la primera dama, los de la hermana de la primera dama y de ahí viene una cadena de nepotismo verdaderamente pavorosa<sup>30</sup>.*

En sentido contrario, Gustavo Porras señala que Colom no les dijo nada a los diputados antes –al momento de ganar la Presidencia de la República y en el ínterin del proceso de transición que impulsó desde mediados de 2007 la Vicepresidencia de la República anterior<sup>31</sup>– sino se los dijo hasta el presente año, y así, la ilusión de Colom se convierte en un problema.

*...Uno lee y dice éticamente, si hubiera cielo, él se iría al cielo, pero como no hay sino que es la pura realidad que es la que dijo Kestler<sup>32</sup>: si no van a ver chances nos vamos a quedar sin adeptos, o sea va a ser otra chusmada. A eso*

29. Entrevista de El Observador con Héctor Rosada.

30. Rosada, op. cit.

31. Ver "Traspaso de gobierno: un asunto de todos y todas". Carmen Reina. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 9, octubre de 2007.

32. Se refiere al médico Rodolfo Kestler, el diputado reelecto por la UNE por el departamento de Chimaltenango, y quien en algún momento de la pasada legislatura fue Jefe de Bancada.

*se le suma que ellos mismos se crean sus rollos, eso es lo que me preocupa. Yo prefiero un político no de ese ético que nada que ver, sino que su rollo deliberadamente sea para babosearse a toda la gente pero él no se lo cree, que a uno que sí se lo cree porque no sólo se babosea a la gente si no que se babosea él mismo; entonces, las consecuencias son terribles y efectivamente es ilógico pensar que uno puede mantener la cohesión de un grupo político, además que él lo formó (...) y de repente llegar y decir les corto el agua (...) Si alguien fue prodigo de estarle ofreciendo a la gente que le iba a conseguir lo uno o lo otro fue él (...) Él era el que ofrecía al mismo tiempo el loro y el moro a todo el mundo (...) Se metió en una camisa de once varas y veinte problemas, y las broncas le comenzaron desde el principio porque en Xela, como a cinco mil personas les ofreció lo mismo (...) En vez de haber actuado con prudencia sabiendo que lo que tenía en frente era una ofensiva delictiva de lo más terrible y que a eso se tenía que preparar y dejar de alborotar por otro lado, pero no<sup>33</sup>.*

La lectura obligada es que esta situación le ha generado al gobierno de Colom, en el corto lapso de tres meses, un desgaste que ejemplifica una luna de miel muy corta hacia lo interno del partido oficial y que provoca que se le acabe muy rápido el beneficio de la duda. De inmediato Colom tiene que resolver dos de los efectos más complicados que se derivan:

- Por un lado, cómo manejar las disidencias dentro de su proyecto, concretamente el proyecto legislativo, cuando ya se habla, por ejemplo, de algunos diputados encabezados por Baldizón, que estarían interesados en comprar la ficha de otro partido. En concreto, esto significaría que los equilibrios dentro de la UNE son frágiles y que la bancada podría partirse.
- Por otra parte, la partición de la bancada de la UNE dialécticamente significa que otra bancada se fortalecería, y lo extremadamente peligroso que sería para el gobierno de Colom, que la bancada que se fortaleciera con esta dinámica fuera por ejemplo la del PP

*Se repetiría el 'esquema Serrano': Serrano de Presidente con el Congreso de la República en oposición. Obviamente la oposición Patriota tiene en mi opinión, la ventaja de que es la oposición nata porque llegó a ser el segundo en la segunda elección, pero también tiene el mandato de sus financieros de sacarle el mayor jugo posible o el mayor rendimiento posible a la inversión que se hizo durante la elección pasada, de cara a volver a participar en las de dentro cuatro años. Entonces es complicado porque no es un partido cualquiera que podría llegar a entendimientos; al Patriota le conviene asumir posiciones ordenadas con su plan de gobierno pero fundamentalmente, en la línea de ir creando líneas estratégicas para su próxima campaña electoral, y la historia política de este país demuestra que los intereses guiados por campañas electorales no generan entendimientos sino que generan confrontaciones<sup>34</sup>.*

## **Salidas tempranas en el gabinete de gobierno**

En la historia reciente de los gobiernos civiles que se han sucedido en esta transición, no se había observado una salida temprana de ministros, viceministros u otros funcionarios de gobierno, tal como ya se está dando en el recién estrenado gobierno de Colom.

Lo que sí se había observado eran salidas tempranas de diputados de los partidos políticos por medio de los cuales fueron electos, inclusive antes de tomar posesión del cargo<sup>35</sup>.

En este caso del gobierno de la UNE, tempranamente se han observado ya renunciaciones o destituciones de ministros y viceministros de varias carteras, a solo tres meses de haber sido designados como tales, y se ha filtrado el caso de otros que estarían no muy seguros de continuar.

33.Porras, op. cit.

34.Rosada, op. cit.

35.Vale mencionar por cierto, el caso de los diputados electos por la UNE para el período 2004-2008: Rafael Barrios, Conchita Mazariegos y Mario Salazar, quienes antes de tomar posesión del cargo renunciaron al partido por conflictos con la dirección. Y nuevamente aparece el nombre de Conchita Mazariegos quien junto a Carlos Solórzano y otros tres diputados, habrían sido expulsados por la dirección del Partido Patriota (PP) por haber apoyado la tentativa que surgió en la gestión legislativa anterior, de apoyar una millonaria indemnización para los diputados salientes, lo que al final no se concretó.

Resalta hasta ahora, los sucesivos cambios en el Ministerio de Educación (MINEDUC), en donde la designación del titular y del equipo de la cartera, conllevaron intensas negociaciones y tiempo con actores clave generando desgaste al gobierno. Primero se habló de Olmedo España, luego de Carlos Aldana así como de Bienvenido Argueta para asumir el cargo, y todos en el marco de la negociación con la Asamblea Nacional Magisterial (ANM). Finalmente ninguno de éstos fue y la responsabilidad recayó en Ana Ordóñez de Molina, a quien se considera una profesional que no es del agrado del magisterio y más bien respondería a los intereses de la embajada estadounidense en el país y del sector privado organizado<sup>36</sup>. Esto hizo pensar en una ruptura de la luna de miel con el magisterio pero la negociación entonces se centró en los Viceministerios. Aunque la nueva ministra intentó imponer al ex Ministro de Educación, Celestino Tay Coyoy en uno de esos cargos, a lo cual la ANM se opuso, aunque finalmente éste quedó como asesor de la cartera-, los designados Francisco Rosales, Héctor Escobedo y Virginia Tacam respondían a un acuerdo político con el magisterio. En febrero sin embargo, Rosales fue sustituido por Carlos Aldana, a quien se vincula como asesor de la UNE en la materia desde la campaña electoral<sup>37</sup>.

Luego se dio la salida del Ministro de Economía, José Carlos García Macal<sup>38</sup>, quien, a decir de un medio escrito local, habría tenido diferencias con Sandra Torres y se vio obligado a renunciar al cargo, aunque éste finalmente argumentó como justificación de su salida, serios padecimientos y quebrantos de salud<sup>39</sup>. Como sustituto se nombró al economista Rómulo Caballeros de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL, cuya carrera va de SEGEPLAN, pasando por SIECA hasta embajador en México.

Y recientemente se supo de la posible renuncia de Eusebio del Cid del Ministerio de Salud. Aunque no ha trascendido abiertamente cuáles serían las razones de esta dimisión si llegara a concretarse, los rumores divulgados por medios escritos locales denotan que el médico estaría “en salmuera” así como la existencia ciertas fricciones o desacuerdos.

También ha trascendido según el mismo medio, que en la misma situación “de salmuera” estaría el Ministro de Agricultura, Raúl Robles, al mismo tiempo que se habría iniciado un pulso político entre Sandra Torres y Carlos Quintanilla, titular de la Secretaría de Asuntos Administrativos y Seguridad (SAAS). En el caso de Macal y Robles, tienen como común denominador ser gente del partido y estar cercanos al mandatario, en tanto que Quintanilla no sólo es un hombre de alta confianza de Colom y financista de la UNE, sino es el titular de la Secretaría de Asuntos Administrativos y de Seguridad (SAAS) y le cuida las espaldas al mandatario, en tanto que su influencia se habría fortalecido aún más con el recambio que se dio en el área de seguridad con el reciente asesinato de Víctor Rivera, considerado “el superministro” dentro del Ministerio de Gobernación (MINGOB)<sup>40</sup>.

Ya se fue también del gobierno, el hasta ahora Comisionado para la Reforma y Modernización del Estado, Harris Whitbeck. Muy vinculado con Efraín Ríos Montt y el Frente Republicano Guatemalteco (FRG), a Whitbeck se le recuerda por haber sido el Secretario Ejecutivo de la Presidencia durante el gobierno de Alfonso Portillo, cargo al cual debió renunciar tras desacuerdos con el mandatario, además de ser después brevemente el candidato vicepresidencial del Partido Patriota (PP) para las elecciones generales de 2003, antes de que este partido pasara a conformar la entonces coalición Gran Alianza Nacional (GANAN)<sup>41</sup>. En el gobierno de Óscar Berger y de la GANA, Whitbeck fue designado en este cargo por Óscar Berger, siendo confirmado por Colom en el presente gobierno de la UNE, pero repentinamente lo dejó el pasado 30 de marzo, según sus declaraciones, porque con el actual gobierno nunca logró aterrizar qué era lo que se quería en esta área.

## ***La ofensiva de los asesinatos a pilotos de buses***

Entre la semana del 4 al 8 de febrero del año en curso, a tres semanas de haber asumido la Presidencia de la República, el gobierno de Álvaro Colom y la UNE recibieron una ofensiva violenta con el asesinato de por lo menos 14 pilotos y seis ayudantes de buses urbanos y extraurbanos en varias zonas de la capital así con en algunos municipios y carreteras aledañas a la ciudad capital, y en el lapso de tan sólo una semana, generando una coyuntura en donde los niveles de violencia ciertamente –que han

36. Ver el ensayo de Luis Solano en la presente edición.

37. Solano, Luis, op. cit.

38. Solano, Luis, op. cit.

39. El Peladero. “La Doña los rechaza”, el Periódico, 30 de marzo de 2007, página 2.

40. Solano, Luis, op. cit.

41. Un extenso análisis del pasado de Whitbeck y sus vinculaciones, primero con el gobierno de facto de Ríos Montt, y después como fundador del FRG, se encuentran en: “Tres décadas después... Viejas y nuevas oligarquías, redes militares e intelectuales orgánicas de la oligarquía participan en las elecciones generales 2003”. El Observador Electoral No. 4, año 2, octubre de 2003.

sido una constante desde años atrás- se incrementaban, el caos se hizo evidente en algunas zonas más populosas de la ciudad y un clima de incertidumbre acerca de si el nuevo gobierno tendría la capacidad de enfrentar la situación.

A primera vista, los asesinatos en serie parecieron ser una ofensiva de grupos de pandilleros cobrando el impuesto más allá de lo cotidiano, desafiando al nuevo gobierno. Una semana antes, las fuerzas de seguridad habían incursionado y peinado algunas zonas populosas de la ciudad como la seis y la 18, buscando pandilleros conectados con redes de extorsión y crimen organizado, capturando a algunos supuestos pandilleros peligrosos, pero que finalmente habrían sido liberados por falta de pruebas.

Pese a que el gobierno lució imposibilitado de frenar este recibimiento, Colom y su gobierno respondieron de la misma forma tradicional: aumentar los operativos y los efectivos policiales y militares en los buses de manera coyuntural, así como señalar que los asesinatos provenían del crimen organizado como respuesta a los contundentes golpes que su gobierno estaba asestándole.

Un analista que escribe en un periódico local sin embargo, señaló que estas declaraciones del gobierno eran muy simples. "Denunciar planes de desestabilización del crimen organizado a estas alturas, era colocar el problema en un cuadrante equivocado, así como suponer que tras el telón actuaban los maestros de la intriga, era ocioso". Asimismo, intentar frenar a las maras a sangre y fuego era fracasar, además de que evidenciaba que no sólo Otto Pérez Molina había propuesto "mano dura" como propuesta de seguridad, sino también la UNE ofrecía con ello "una super mano dura" que ya estaba contenida en su Programa de Gobierno<sup>42</sup>. En síntesis, lo que dice este análisis respecto de la crisis de seguridad dinamizada coyunturalmente con estos asesinatos, es que respondía a un marcaje de territorio por parte de pandillas<sup>43</sup>.

Otros análisis encaminaron las hipótesis a señalar que los ataques respondían a una pugna interna dentro del Ministerio de Gobernación, debido a que el gobierno estaría dividido, nadie eligió su equipo de trabajo y cada quien jalaría por donde mejor le parece, lo que se genera porque los funcionarios fueron impuestos. Esta referencia se hacía con relación al mantenimiento y nombramiento de Vinicio Gómez como titular de esa cartera. Coincidían en señalar que los asesinatos provenían de estructuras cercanas al Estado con la clara intencionalidad de desestabilizar al gobierno y generar la imagen de que las fuerzas de seguridad estaban rebasadas, lo cual es cierto<sup>44</sup>.

*Esa matanza de los chóferes es una conjura; esto no era que las maras estuvieran cobrando el impuesto que se le debe, ni madre, esto fue strike cantado, porque ya lo hemos visto: lo hicieron para las elecciones, hicieron unas matanzas de chóferes en lugares en donde nunca habían pasado esas cosas. Ellos saben perfectamente que matar a los chóferes potencia y genera parar el tráfico, van a cortar los buses, etc. y etc.; pero la GANA y el Patriota inmediatamente vieron de donde sacaron raja y no el apoyo popular, y dicen: lo que pasa es que no hay una estrategia, no hay un plan, lo uno y lo otro. Todo el mundo cae como baboso con estas cosas de los policías, yo por ejemplo, a duras penas le doy cabida a que efectivamente a que aquellos que mataron en la cárcel, fueron los que mataron a los diputados salvadoreños y todo eso; lo otro de estos policías acusados de haber matado a unos mareros y que llevó a la destitución de un Jefe de policía impecable, con una hoja de servicios excelente, policía de profesión; y esos dos policías que metieron a la cárcel y ni siquiera alegaron inocencia, sólo dijeron protéjanos porque sabían que los iban a matar como a los otros, esos policías tenían una hoja impecable. Todo eso ya estaba armado. Como me ha dicho Adela de Torrebiarte, ahora nadie quiere ser Director de la Policía porque uno no puede hacer nada, porque todo el mundo dice destitúyalo, porque eso es evidencia de la limpieza social y todo el mundo saca raja en este país fragmentado sin conducción, donde no hay partidos populares que le den línea a la gente, sino que cada quien sale a ver qué es lo que le conviene decir (...) Y los medios juegan al son que les toquen y publican al que diga la atrocidad mayor<sup>45</sup>.*

42.Samayoa, Claudia. "Seguridad: tres ofertas electorales ante una necesidad sentida por la población". El Observador Electoral No. 4, segunda época, agosto de 2007, páginas 9-13. También, Samayoa, Claudia. "Qué modelo de seguridad impulsó Berger"; y Solano, Luis. "La política de limpieza social y el marco ideológico subyacente". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 5, año 2, abril de 2007, páginas 25-32 y 33-36 respectivamente.

43.Gutiérrez, Edgar. "Eso es la mano dura", elPeriódico, 11 de febrero de 2007, página 7.

44.elPeriódico. ¿Quién está detrás de los crímenes de pilotos?, 8 de febrero de 2008, páginas 2 y 3.

45.Porras, op. cit.

## La instalación del sistema de diálogo permanente

El lanzamiento del Sistema de Diálogo Permanente por parte de Colom y la UNE fue un error político, no sólo porque ha sido poco claro desde su convocatoria y no hay evidencias de que este proceso avance, tal como lo señala Alfredo Ankermann en la presente edición, sino que existe incredulidad sobre la certeza y viabilidad política del mismo, acarreando falta de credibilidad al gobierno, flancos y desgaste.

*Cuando un partido gana una elección lo que debe hacer de inmediato es gobernar, no volver a preguntar, porque si yo gané y además propuse un programa –aunque la gente no haya leído el programa– basé toda mi campaña en el programa. En el camino aparecen desavenencias con el uno y con el otro, entonces se arman diálogos puntuales o qué sé yo. El equipo de la UNE ha intentado sacar el clavo con esta idea de un diálogo permanente que desde el principio fue un error muy claro. Todos estábamos de acuerdo en que hubiera diálogo político, ese diálogo social que no hay nada nuevo para que no se repita lo de toda la vida, pero si los interlocutores no son representativos, al no ser representativos no buscan un beneficio concreto de esos diálogos más que el protagonismo, el cual se logra diciendo que no a ley, en los periódicos noticia buena no es noticia por consiguiente si uno dice que sí. Ya se sabe que al gobierno le van a decir que es un farsante porque no son vinculantes los acuerdos, que se babosearon. Pierde, pierde de todas maneras. Encima fueron publicitando ese Plan de los 100 Días que es otro pierde pierde de cajón (...) El hacer gobierno no es una cuestión de ideologías. El a, b, c de la gobernabilidad es cuando uno agarra el gobierno por lo menos durante seis meses y valora atentamente: este plan esta bueno lo voy a dejar pero voy hacer una gran propaganda porque este es mío, le voy ha echar un poquito de pimienta que no tenía y voy a decir que le di caravuelta, pero no soy baboso y lo dejo seguir; lo malo y lo que no tenga remedio lo suprimo y a lo que le falte mejoras lo voy mejorando, pero uno se da un tiempo para eso, no llega de una vez y quita Creciendo Bien, que es un programa excelente <sup>46</sup>.*

Para Héctor Rosada:

*El diálogo le permite al gobierno legitimarse y ganar tiempo de toda esta crisis. Quizá lo más importante, es que lo hace para ganar espacios de legitimidad, lo que pone en evidencia que el Programa de Gobierno que propusieron no fue lo suficientemente legitimado dentro del partido. ¿Cuál es el alcance de legitimarse? Si el diálogo sabe que es necesaria una política de desarrollo social, y eso implica que una política de desarrollo social sólo se ejecuta si hay prioridad presupuestaria en el gasto social, ¿cómo logro yo tener acceso al gasto social?, que me lo apruebe el Congreso en el Presupuesto de Ingresos y Gastos de la Nación. Entonces, si yo no estoy seguro de que mi partido –porque es pequeño, 51 diputados se me puede llegar a convertir en 14–, no me van a aprobar eso, yo necesito que haya la fuerza de sectores que no están políticamente de acuerdo conmigo para presionar cuando ese Congreso adverso no me quiere aprobar el presupuesto para gasto social, el cual se va a reflejar en el desarrollo de una política de desarrollo social. Pero también legitima de cara a la cooperación internacional el hecho de que vean que se está concertando determinadas prioridades.*

El sistema de diálogo permanente fue lanzado por el gobierno como una táctica para dilatar presiones y situaciones de descontento como por ejemplo, una expresión de descontento por la violencia. También es táctico porque de alguna manera permite que se reposicionen ciertos cuadros de gobierno porque al mismo tiempo, el reposicionar es positivo y negativo; al gobierno le permite ver a la hora de aplicar el diálogo quien sí funciona y quien no funciona, y el que no funciona se va y mete otro.

*Táctico puede ser lo que hicieron el día de la convocatoria: invitaron a 400 y eso parecía partido entre los rojos y los cremas, es meter un montón de gente donde no va a haber posibilidades de entendimiento, es decir, táctico puede*

46.Porras, op. cit.

### III. El contenido básico del Plan de los 100 Días

El Plan de los 100 Días es una iniciativa que el gobierno de Álvaro Colom y de la UNE lanzó el 14 de enero del presente año, cuando asumió formalmente el poder político del Ejecutivo. Le fue asignado un monto para su ejecución de Q. 1,208.0 millones, lo que hace más o menos, Q. 12.08 millones de ejecución diaria, hasta el 24 de abril, fecha tope de los primeros 100 días.

El plan consta de 4 Programas Generales, 8 Política Estratégicas, y 142 Acciones Prioritarias.

Durante su ejecución tendrían lugar: 13 iniciativas de ley; 9 estudios específicos; 11 diagnósticos y/o evaluaciones; 4 inventarios; 6 diálogos; 12 convocatorias; 1 convenio; 2 alusiones a ONG; 3 órdenes específicas para crear red de organización social; 5 instancias de pacto; y 10 capacitaciones.



En cada una de las 142 acciones se planteó involucrar como directamente responsables o se aludieron, tanto a instituciones del sector público como del sector privado. En el caso del Banco

de Desarrollo Rural (BANRURAL), es mencionado varias veces dentro de las acciones pero no se menciona dentro de las entidades responsables ni tampoco en resultados esperados.

#### Análisis

Colom y la UNE cometieron un error político al lanzar este plan porque el tiempo para su cumplimiento fue muy corto, en un contexto en donde el Estado guatemalteco tiene muy poca capacidad para ejecutar política pública y la asignación de recursos es engorrosa. Por otra parte, el gobierno mismo se impuso una soga al cuello con la implementación de este plan porque movió a la opinión pública y a los medios de comunicación a valorar su gestión en razón del cumplimiento del plan, en un contexto en donde el gobierno de la UNE y Colom están sometidos al cumplimiento de expectativas que le acarrearán presiones y desgaste.

*ser establecer un ambiente donde no hay entendimiento. O sea, es ver qué capacidad tengo yo para poder actuar, pero es estratégico también porque más a mediano y largo plazo voy trasladando al diálogo los temas que a mí me conviene negociar, pero al mismo tiempo voy ocultando los temas que no me conviene negociar. Pero estratégico también puede ser ir captando como la gente tiene apertura para entender mi punto de vista, que esto es fundamental en un diálogo: cómo soy capaz de que el otro me escuche<sup>47</sup>.*

Uno de los objetivos principales de la propuesta del sistema de diálogo es generar vedadamente contrapesos y pesos a la UNE y al gobierno, particularmente desde colectivos y representaciones sociales, frente a temas estratégicos que deberá seguramente negociar en el área agraria, fiscal y económica, por ejemplo, con actores determinantes diseminados en distintas expresiones de sector privado.

Otro objetivo principal del diálogo propuesto por la UNE es que se vea que estamos llegando a entendimientos como país porque el problema fundamental es que nosotros no somos país, somos sectores encontrados y contradictorios, lo cual es complicadísimo. Sin embargo, con lo que no contaba la UNE y Colom es que la propuesta ha tenido poco eco y ha estado rodeado de desinformación, además de que los operadores políticos han sido poco hábiles para hacerla cuajar. Al respecto, hay un escenario similar al que se generó durante el gobierno de Alfonso Portillo y el FRG, cuando éste lanzó su propuesta de convocar a un Pacto de Gobernabilidad que nunca cuajó, porque la discusión y la negociación política realmente tomó cuerpo en el ámbito del Pacto Fiscal.

*Lo único rescatable de la propuesta de gobierno y probablemente de los cuatro años de gestión, según su enfoque, es que rescate, desarrolle y ejecute lo que propuso desde la perspectiva socialdemócrata, pero para eso tiene que legitimar esta propuesta, si no lo hace va a caer rápidamente en la propuesta neoliberal y ahí sí se acabó<sup>48</sup>.*

47.Rosada, op. cit.

48.Rosada, op. cit.

# *“En materia fiscal no puede haber borrón y cuenta nueva sino refrendar el compromiso político y la propuesta construida desde el Grupo Promotor de Diálogo Fiscal”*

**Entrevista de El Observador con Carlos Barreda,  
Viceministro de Finanzas Públicas en el gobierno de  
la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)**

## **¿Cuál es norte estratégico del Ministerio de Finanzas en la actualidad?**

Como primer tema, el articular con seriedad los programas de transferencias condicionadas, que se estarían impulsando a través del Concejo de Cohesión Social. Se coordinará el esfuerzo y diseñarán políticas sociales con los Fondos, Educación, Salud, la Secretaría de Seguridad Alimentaria, la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente y la Secretaría de Bienestar Social. Hay que identificar de manera adecuada quiénes van a ser los beneficiarios, el monto de recursos que se van a trasladar, condiciones bien precisas, indicadores, impacto, metas y resultados que se pretenden alcanzar. En una primera etapa se ha hablado de 41 municipios situados en pobreza y pobreza extrema; luego ampliar de manera progresiva a 98, para después evaluar cómo extender a los 141 municipios que se manejaron con anterioridad (en la Estrategia de Reducción de la Pobreza de los años 2002 y 2003). Ha sido un proceso muy complejo porque prácticamente el 51% de la población se encuentra en una situación de pobreza general, y alrededor de un 15% o 16% en pobreza extrema. Escoger entre los pobres y más pobres es complicado; pero hay que tomar algunos indicadores. También pueden utilizarse como referencia los estudios que se han hecho sobre potencialidades económicas a nivel local: un proyecto que han trabajado institutos de investigación como el IDIES (Instituto de Investigaciones y Estudios Sociales de la Universidad Rafael Landívar). Hay que diseñar bien este programa para evitar conflictividad en las comunidades. Desde el Ministerio de Finanzas se deben buscar las acciones de financiamiento público, posibilidades para reorientar o reorganizar el gasto, y promover la transparencia del uso de los recursos públicos, que son insuficientes para atender las grandes brechas y desigualdades sociales. Además, habrá que tener el mecanismo de seguimiento del Sistema de Cohesión Social en el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF) -eso se está trabajando-, para que la ciudadanía, expertos/as tengan acceso a lo que se está haciendo.

*Ha sido un proceso muy complejo porque prácticamente el 51% de la población se encuentra en una situación de pobreza general, y alrededor de un 15% o 16% en pobreza extrema. Escoger entre los pobres y más pobres es complicado; pero hay que tomar algunos indicadores.*

El segundo tema es la Reforma Tributaria. Tanto Alberto Fuentes (el actual Ministro de Finanzas) como yo, estuvimos participando durante más de un año en el Grupo Promotor del Diálogo Fiscal<sup>1</sup> sobre la base de la escogencia que hizo el Consejo Nacional de Acuerdos de Paz (CNAP), de un grupo de expertos en septiembre de 2006, para trabajar una propuesta de reforma tributaria integral, de medidas de gasto y transparencia que se presentarían al Congreso de la República como iniciativas de ley. Ahora, en el Ministerio de Finanzas estamos comprometidos en asumir las propuestas que se trabajaron junto con la SAT y los ciudadanos que integraron el Grupo Promotor del Diálogo Fiscal. Se pretende que durante el primer semestre del año fiscal 2008 se presente esta propuesta al Congreso

1. El Grupo Promotor del Diálogo Fiscal ha estado integrado por: Carlos Barreda, Juan Alberto Fuentes Knight, Hugo Maúl, Miguel Gutiérrez, Alejandro Arévalo, Eduardo Velásquez, Lizardo Sosa, Carolina Roca de la SAT.

para que sean aprobadas en el primer periodo de sesiones<sup>2</sup>. Estas reformas van orientadas a garantizar la equidad, simplicidad y suficiencia de recursos. Se basa en una reforma integral del Impuesto sobre la Renta, combatir la evasión fiscal y fortalecer el IVA, especialmente en las aduanas y los vehículos. Como mínimo se espera alcanzar la carga tributaria del 13.2% del PIB, meta actualizada dentro de los Acuerdos de Paz del año 1996. Esto significaría elevar la carga en casi el 1% del PIB. Estaríamos hablando de alrededor de Q. 2 mil millones adicionales. Ya identificadas las prioridades y problemas sociales que el gobierno tiene que atender, con el Concejo de Cohesión Social en el primer semestre del presente año se movilizarán recursos hacia el gasto social, buscando un financiamiento sano y sostenido, con un esfuerzo de país y de Nación.



*Ministerio de Finanzas Públicas de Guatemala.*

El tercer gran eje es garantizar la transparencia y el buen uso de los recursos públicos. Se ha aplicado una nueva normativa en los desembolsos del presupuesto 2008: si el Estado va a desembolsar recursos, da una parte y para que el organismo u ONG exija un segundo desembolso, debe liquidar y demostrar la ejecución del primero que entregó el gobierno; además, tendrán que establecerse los convenios, entregarse informes sobre la base física y financiera cuando se trate de obras, programas sociales o de ejecución presupuestaria. La Contraloría General de Cuentas tiene derecho de verificar estos recursos y de aplicar esta norma que permite transparentar estos recursos. Es una prioridad fundamental seguir fortaleciendo a Guatecompras, como una de las herramientas para el tema de la transparencia.

Además, la ciudadanía ha podido observar que el Ministerio de Finanzas se ha puesto al frente de gestionar la aprobación de los préstamos que financian el presupuesto del año 2008. Cuando se aprobó el presupuesto para el presente año, se aprobó desfinanciado, sin los préstamos que financian el déficit fiscal. Le ha tocado a este gobierno, en sus primeros meses, gestionar en el Congreso de la República su aprobación. A petición de diputados y de las bancadas de oposición, el Ministerio de Finanzas ha explicado a profundidad con todas las bancadas, con la instancia de los jefes de bloque, el monto y destino de los préstamos. Se ha invitado al Ministerio de Educación, de Salud, de Agricultura, la Secretaría de la Paz, a que nos acompañen en profundizar el detalle del uso de su uso. En el Congreso se pueden establecer acuerdos de gobernabilidad si se hacen bien las cosas y se transparenta la información. A partir de esto, la aprobación de los préstamos ha caminado de forma lenta pero segura.

Otro asunto pendiente es determinar el monto real de la deuda flotante del Ministerio de Comunicaciones, con la Contraloría General de Cuentas y el Ministerio de Finanzas. Se requiere establecer un mecanismo de pago de lo que hay que honrar a partir de los contratos que suscribió el Estado de Guatemala. También hay que revisar lo que ha originado que sistemáticamente los gobiernos hereden este tipo de deuda y hacer las reformas, modificaciones y establecer los controles que permitan que esto no vuelva a suceder. Es necesario revisar la modalidad que se está utilizando a través de COVIAL, con un fideicomiso en las contrataciones para las construcciones, reparaciones y mantenimiento. Su origen era mantenimiento y rehabilitación de la red vial pero ahora también se ven contratos de construcción, de carreteras, etc.

Se plantea también el vencimiento del contrato abierto de medicamentos, el que vence el 16 de febrero<sup>3</sup>. Las entidades requirentes: el Ministerio de Salud Pública, el Instituto Guatemalteco de

2. El Grupo Promotor del Diálogo Fiscal ya presentó el 17 de marzo del año en curso al Consejo Nacional de Acuerdos de Paz (CNAP), el documento "Propuesta de Modernización Fiscal en Guatemala", la cual, de acuerdo con Alberto Fuentes Knight, Ministro de Finanzas, puede ser calificada como "moderada", aunque se enmarcaría en el objetivo de impulsar una sola reforma fiscal durante el período 2008-2011. La propuesta pretendería lograr una meta de carga tributaria del 13.2% del PIB y recaudar unos Q. 2 mil 500 millones. Se propone reformas a la Ley del Impuesto al Valor Agregado, Código Tributario, la creación de la Ley de Aduanas y una política de no establecimiento de nuevos incentivos fiscales. Como medidas tributarias en concreto están: para los contribuyentes del Régimen Optativo se bajaría la tasa del Impuesto sobre la Renta del 31% al 25%, además de reducir el límite para las deducciones a 95% de los ingresos, que actualmente está en 97%. En el Régimen General se incluyen dos propuestas: 1) para los trabajadores en relación de dependencia se proponen dos rangos: de Q. 0 a Q. 240 mil, 5%; y de Q. 240 mil en adelante, 7% más un importe fijo de Q. 12 mil. Las únicas exenciones que quedarían estarían constituidas por: los Q. 36 mil de mínimo vital, la cuota del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), aguinaldo y bono 14 equivalente a un salario mensual. Se eliminarían las exenciones como gastos médicos y de seguros, y la planilla para acreditar el IVA. También se proponen reformas al segmento de rentas de capital, incluidos dividendos, la modificación a los porcentajes de régimen de rentas de no domiciliados. Otras medidas para ampliar la base tributaria son: reformas al segmento de rentas de capital, incluidos dividendos, la modificación a los porcentajes de régimen de rentas de no domiciliados; que las instituciones offshore sean sujetos pasivos del ISR y como agentes de retención; la emisión de normas que regulen el trato del impuesto sobre rentas obtenidas en el extranjero; reformas a la Ley del Impuesto de Circulación de Vehículos, duplicando las tasas y fijando un valor mínimo anual de Q. 220.00, contra Q. 110.00 actual. En esa misma línea, crear un impuesto a la primera matriculación que sustituiría los derechos arancelarios de importación, y parcialmente el IVA para vehículos, y se plantea prohibir la importación de vehículos usados con más de 5 años de fabricación.
3. Se autorizó una prórroga de seis meses de dicho contrato, la cual tiene vigencia hasta agosto del presente año. La prórroga incluyó un incremento del 6% en los precios de las medicinas. A la vez se abrieron las nuevas negociaciones para un nuevo contrato cuando venza dicha prórroga y se acordó entre autoridades y la Asociación de Industriales Farmacéuticos Guatemaltecos, un pacto de no agresión que permita respetar los términos de la negociación para evitar que el nuevo Contrato Abierto de Medicamentos –el cual asciende a un monto de Q. 1 mil 100 millones–, se vea sometido a impugnaciones que puedan afectar el abastecimiento en los hospitales públicos y el IGSS. En síntesis, el acuerdo estipula: respetar las bases que se fijan en los precios; que las compañías nacionales y transnacionales no presenten oposición a quien salga beneficiado; y que se incluyan los 700 medicamentos básicos para que el Estado los pueda comprar.

Seguridad Social, el Ministerio de la Defensa por el Hospital Militar o el Centro Médico Militar, convocaron a la multisectorial, que incluye a todos los proveedores y gremiales de medicamentos, y los proveedores han manifestado su anuencia. Enviaron, como corresponde a la Ley de Compras y Contrataciones, una solicitud de prórroga del contrato por seis meses, siempre que se de un ajuste en el precio de los medicamentos. El monto se determinará a partir del análisis que se haga a los precios por parte de ellos y de sus posibilidades presupuestarias, con el fin de garantizar el abastecimiento de medicamentos y no generar una crisis en la red hospitalaria nacional. Al Ministerio de Finanzas sólo le corresponde administrar y coordinar el contrato, esa es su función, ya que las entidades requirentes son quienes elaboran las bases, integran las juntas de licitación y dan los precios de referencia.

Un problema que hemos tenido es el no tener a tiempo las propuestas de programación de ejecución presupuestaria de las unidades ejecutoras. Se les mandó un oficio en los primeros días de enero pidiéndoles que presenten sus propuestas para el primer cuatrimestre. En la transición no la presentaron y se limitaron al pago de nominas, salarios y funcionamiento pleno. Esto se ha venido corrigiendo, ya la mayoría de entidades han reprogramado con idea de no paralizar el gobierno y de rápidamente iniciar la ejecución del presupuesto. Ha sido muy fuerte el tratar de que eso se resuelva lo más antes posible.

## ¿En qué consiste el tema de las transferencias condicionadas?

Este mecanismo se ha aplicado en Chile, México, Argentina y Brasil; consiste en trasladar directamente al beneficiario/a un monto en dinero, a cambio de ciertas cosas; por ejemplo, que envíe a los niños y niñas a la escuela, les lleven controles de talla y de peso, les pongan las vacunas, etc. Eso es lo que hay que diseñar y estructurar. En Guatemala hay un mal ejemplo de transferencia condicionada que es el pago a las ex PAC, porque fue a condición de la siembra de árboles, aunque no se asumió así por el gobierno anterior. Habrá que verificar si se sembraron los arbolitos o no, pero en todo caso, podemos decir que es un mal ejemplo de transferencia condicionada. El Salvador tiene un modalidad de esos programas y en Chile, Argentina y Brasil han demostrado tener resultados efectivos en cuanto a reducción de pobreza y de pobreza extrema. Sin embargo, deben de ir con otro tipo de inversiones: infraestructura, agua y saneamiento, caminos rurales, micro créditos, que se están proponiendo entregar desde la Secretaría de Bienestar Social. Se requieren acciones coordinadas en desarrollo rural, educación y en ampliación de cobertura de estos 41 municipios por parte del Ministerio de Salud. Además, si el gobierno otorga un monto de dinero a estas familias para que usen determinados servicios, debe determinarse la provisión de éstos en ese lugar. No sirve de nada que se dé ese dinero si no hay servicios. Tiene que haber una escuela funcionando, un puesto de salud habilitado y funcionando con medicamentos, con lo que va a requerir la población a quien le voy a otorgar o le voy a exigir que acceda a esos servicios. Este diseño se está trabajando en el Consejo de Cohesión Social.

## ¿Cómo encaja la reforma tributaria con el ejercicio de diálogo permanente que ha propuesto el gobierno? ¿Va a ser negociado por sectores?

El Ministro de Finanzas y yo como Viceministro, como parte del Grupo Promotor del Diálogo Fiscal, estamos convencidos de que ésa puede ser la propuesta del gobierno; vamos a recomendar al Presidente Álvaro Colom que la asuma como tal y la envíe al Congreso de la República en el primer semestre de 2008, en aras del cumplimiento de los Acuerdos de Paz, el Pacto Fiscal y el mandato que nos otorgó el Concejo Nacional de Acuerdos de Paz. Para prepararla hubo un diálogo; se hicieron dos seminarios internacionales: uno de tributación directa y otro de gasto público, en donde participaron centros o sectores de investigación, organizaciones sindicales, de derechos humanos, empresarios, etc., y en donde se fueron poniendo en discusión y se trabajaron varios temas de consultoría a nivel internacional (...). Creo que debe ser en el marco del Congreso en donde se establezca un mecanismo adecuado de discusión. Pensamos que es una propuesta concreta, que no amerita un diálogo de mediano o largo plazo pues se construyó a partir de un grupo de expertos que convocó el Consejo Nacional de Acuerdos de Paz, y entre ellos hubo diferentes visiones de la política fiscal y un consenso con criterios técnicos y políticos. Para el seguimiento, el gobierno tendrá que establecer comunicación con el sector privado, secretarios de partidos políticos, organizaciones sociales que tienen conocimiento del tema, a partir de los avances impulsados por el Consejo de Acuerdos de Paz. No se puede decir borrón y cuenta nueva sino más bien refrendar ese compromiso.

## ¿Cómo afecta la deuda flotante del Ministerio de Comunicaciones al déficit fiscal y al presupuesto en 2008?

Hay varias posibilidades. La deuda fue originada en 2007; si se registra en ese año, impactará en el mismo. Pero eso implicaría un pago rápido. Si se registra toda en 2008, requiere un pago en este año y afectaría la estimación de déficit anual. Si se monta un programa de pago durante los cuatro años, el impacto podría ser cero o mínimo, va a depender del monto también que tiene que estimar el Ministerio de Comunicaciones con la Contraloría General de Cuentas, y el Ministerio de Finanzas<sup>4</sup>. Eso va a depender de la modalidad y el mecanismo del sistema de pago, cómo y en qué período se establezca. Fuera de eso, el tema más importante es el de reformar y establecer los controles necesarios para que eso no vuelva a suceder. Hay también que corregir y cambiar la modalidad de ejecución en el Ministerio de Comunicaciones, y habrá que establecer si se cometieron algunas anomalías. Eso le corresponde a la Contraloría General de la República. Además se ha especulado que en el Ministerio de Salud pudiera haber una deuda flotante de los dos grandes hospitales, debido a una modalidad de contratación para compra de medicamentos y de equipo en noviembre y diciembre que se paga hasta enero.

## ¿Cómo podría impactar a la economía nacional la recesión en Estados Unidos?

Se ha comenzado a evaluar los escenarios y los diferentes mecanismos de transmisión de esta situación; el grado de profundidad, lo prolongado de la crisis y los impactos. Hay una inercia de crecimiento económico que se trae desde el año 2007, que cerró a 5.7%, lo que permitiría una tasa de crecimiento adecuada durante 2008. Dependiendo del grado de profundidad y lo prologando de la crisis en Estados Unidos, sí podríamos sentir un impacto más fuerte a finales del este año y a principios del próximo. La Reserva Federal y el gobierno estadounidense están tomando medidas y presentaron un plan para atender la situación. Habrá que evaluar su capacidad de respuesta y de la comunidad internacional.

Los mecanismos de transmisión (de la crisis) son el comercio, las remesas y el financiero. Este último no se ve tan conectado a la economía estadounidense pero sí el comercio, el flujo del importaciones y exportaciones. El endurecimiento de las restricciones migratorias en ese país hace que las remesas sea el tema fundamental. En exportaciones, hasta el momento se miran precios del café, azúcar y del banano altos y no han tenido un resentimiento, a pesar de la caída de las bolsas de valores y de contratos de importaciones ya colocados. No se está diciendo que los compradores americanos los van a rescindir o los van a eliminar; sin embargo, hay que prever esos escenarios con tiempo. De hecho, la reforma tributaria y fiscal podría proteger y blindar al país en cuanto a la disponibilidad de recursos en un momento que se diera una eventualidad. Podría fortalecer la política económica, mejorar o relajar un poco la política monetaria del Banco Central, y también en qué medida el gasto de gobierno podría utilizarse de manera adecuada para amortiguar los efectos de esa crisis (...) Hasta este momento se está hablando que puede ser una recesión que dure más de tres a cuatro trimestres; estamos hablando de doce meses.

4. El monto de la deuda flotante del Ministerio de Comunicaciones, según el Ministro de esta cartera, Gustavo Alejos, asciende a unos Q. 4,600 millones.

**Suscríbese: 5554-3757/ide@idegt.org/elobservador@aselobs.org**

A partir del año 2008 usted podrá recibir los boletines de El Observador en versión impresa colaborando con una contribución como sigue:

<b>Contribución por boletín impreso:</b>	<b>Q30.00 (no incluye envío)</b>
<b>Contribución anual por 6 boletines:</b>	<b>Ciudad capital Q. 180.00 (incluye envío)</b>
	<b>Fuera de la ciudad capital y departamentos</b>
	<b>Q. 200.00 (incluye envío)</b>
<b>Forma de pago:</b>	<b>Efectivo o con cheque</b>
<b>Lugar de pago:</b>	<b>Depósito monetario en cuenta que se le indicará</b>
<b>Comprobante:</b>	<b>Se le entregará recibo contable</b>

Si en lo individual o institucional le interesa colaborar para continuar produciendo estos materiales, envíe su nombre y teléfono para incluirle dentro de la lista de suscriptores y nos pondremos en contacto con usted. Puede enviar sus datos a las direcciones de correo electrónico que aparecen arriba o bien comunicarse con nosotros al teléfono que aparece también en este anuncio, en horario de de 8:00 a 16:00 horas, de lunes a viernes.

# Los círculos de poder

## *en el gobierno de Álvaro Colom y de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)*

**Por Luis  
Solano**

*Economista por la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC): Investigador y periodista independiente en temas políticos, económicos y sociales.*

### Anotaciones conceptuales

El gobierno de Álvaro Colom asumió el poder político bajo el criterio de encabezar una administración enmarcada ideológicamente en la socialdemocracia. En la práctica, esa autoproclamada investidura, llamada también la “tercera vía”, tiene un peso menor frente a la presencia de otros actores protagónicos. En la constitución del nuevo gobierno se estableció la preeminencia de una heterogeneidad ideológica y política a lo interno de la administración, y se comprobó que diversos intereses económicos a lo interno y externo gravitan alrededor no sólo de la figura del mandatario sino también de la administración gubernamental en su conjunto.

Por un lado, puede afirmarse con certeza que un segmento de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) profesa esa ideología; por otro, concurren diversas expresiones no sólo políticas sino de carácter económico cuyo contrapeso coloca la balanza en otra dirección menos hacia el Estado de Bienestar que propugna la socialdemocracia.

En todo caso, para impulsar el plan de gobierno dentro de esta corriente socialdemócrata era necesario para Colom estructurar un gabinete que le diera cabida a figuras que profesan esta tendencia a lo interno del partido de gobierno, o a otras expresiones de izquierda que legitimaran no sólo el discurso del gobernante sino que además posibilitaran llevar a la realidad las promesas de la campaña electoral.

La constitución de ese andamiaje institucional no fue nada fácil. Colocar la figura adecuada en función de esa esencia socialdemócrata que autodefine al grupo de ideólogos del partido de gobierno resultó cuesta arriba. En esto influyeron sin duda los múltiples grupos de presión e intereses que responden a corrientes políticas e ideológicas diferentes, incluso divergentes con los principios de aquella expresión y que pesan dentro y fuera del partido de gobierno.

Desde esta óptica se considera pertinente desde El Observador, realizar una interpretación de qué sectores quedaron finalmente representados en esta primera estructura de gobierno, asumiendo que en los próximos cuatro años, tal como históricamente ha acontecido, en algunas carteras e instancias estatales se darán remociones o destituciones determinadas por variedad de coyunturas. Esos potenciales cambios con seguridad le imprimirán otras orientaciones al gobierno.

Pero un propósito fundamental de este ensayo es el de establecer hasta dónde ese complejo entramado de intereses, dentro y fuera del partido oficial, determinan que el gobierno responda a principios socialdemócratas, o más bien esa orientación ideológica juega un papel secundario y su autoproclamación más bien representa una táctica política y propagandística. Esto es importante, sobre todo porque además de que permite observar determinados grupos de poder que influyen en las definiciones y ejecuciones de las políticas públicas, también coadyuva a establecer si el actual gobierno será una continuación del anterior, el cual se caracterizó por su estructura empresarial y plegado a la satisfacción de los intereses de las principales cámaras que representan al sector privado.

A un buen grupo de socialdemócratas que actúan en las esferas de gobierno se da por descontado que vaya a ser partícipe de las luchas y negociaciones con los grupos corporativos, con las embestidas de éstos, que hoy por hoy detentan el poder económico y dan la pauta para conducir la economía y política nacional.

Desde ya se puede adelantar que nuevamente un grupo de agroexportadores, empresarios de la construcción y de la industria textilera provenientes de la Asociación de Exportadores de Guatemala (AGEXPORT), será de los más influyentes dentro del gobierno. Tal como viene ocurriendo desde la administración de Jorge Serrano Elías, los agroexportadores autodenominados no tradicionales, han

ganado terreno y fue durante el gobierno de Óscar Berger en donde quedó plenamente demostrada su presencia e incidencia.

Otro grupo proveniente de las elites empresariales combinado con empresarios emergentes que respaldan a la actual administración y/o financiaron la campaña electoral de Colom, constituye otro de los pilares con el cual los operadores políticos deberán gastar la mayor parte de sus energías para poder sacar a flote el programa y objetivos del gobierno de la UNE.

Por último, durante la campaña electoral Colom reiteró que su gabinete sería plural y explicó que el equilibrio y la pluralidad se observarían con el nombramiento de los viceministros. Lo del equilibrio todavía está por verse pues múltiples intereses yacen de fondo y que al final podrían desequilibrar la balanza. En lo de la pluralidad, Colom ha sido ampliamente criticado por la pobre inclusión de dos grupos históricamente excluidos: indígenas y mujeres.

## Las bases socialdemócratas de la UNE

Buscando diferenciar su administración con la del gobierno anterior de Óscar Berger, Álvaro Colom destacó en su discurso de toma de posesión que:

*El cambio empezará con una definitiva prioridad para el que menos tiene, manteniendo la unidad nacional, manteniendo a todos los guatemaltecos por igual...*

Pero a esa frase Colom agregó algo que hoy se ha convertido en una expresión, que más que un compromiso de su administración, es la guía de su gobierno:

*Hoy empieza el privilegio de los pobres, empieza el privilegio de los sin oportunidad<sup>2</sup>*

La nueva administración se ha propuesto reducir la pobreza y tanto en el discurso político de los funcionarios de gobierno como en los planes de implementación de las políticas públicas se ha convertido en la principal prioridad. Para ello, el Plan de Gobierno ha integrado cuatro ejes en torno a los que gira el programa gubernamental, a saber:

- Regionalidad;
- Productividad;
- Gobernabilidad; y,
- Solidaridad.

En esencia, busca con esos cuatro pilares cuatro objetivos que históricamente han sido marginados por los grupos de poder que han gobernado el país:

- Reducir la pobreza;
- Combatir la criminalidad;
- Lograr la inclusión de mujeres;
- Eliminar el racismo contra los Pueblos Indígenas.

Y en este marco, la creación de un sistema nacional de diálogo parece jugar el rol clave, incluso imprescindible como un proceso legitimador si la administración de Colom quiere avanzar en algo sobre esos ejes, que ampliados se resumen así en el Programa de Gobierno<sup>3</sup>:

- 1) Desarrollo Social;
- 2) Desarrollo económico;
- 3) Estado de Derecho;
- 4) Estado Democrático;
- 5) Relaciones Exteriores;
- 6) Desarrollo Municipal;
- 7) Política Legislativa; y
- 8) Gestión de Riesgo.

Ese ángulo del discurso político y programático, es decir, la política y gasto social, es el que más

1. Discurso de toma de posesión de Álvaro Colom el 14 de enero de 2008 en las instalaciones del Gran Teatro Nacional "Miguel Ángel Asturias".

2. Plan de Gobierno, mayo 2007. Primera edición.

cercano se encuentra a los propósitos socialdemócratas. Y es ahí donde el componente de esa corriente ideológica vinculada a la UNE se ha concentrado, y al que se han sumado otras expresiones de izquierda que no pertenecen a ese instituto político. Su éxito al final de cuentas dependerá de cuánto convezca a las elites empresariales, sobre todo de las reformas fiscales y la constitución de un pacto fiscal que le dé un cimiento financiero a estos propósitos.

En el plan de Gobierno acaparan la atención los indicadores para reducción de la pobreza, y en ese marco es que se impulsa el Plan de Desarrollo Rural, donde el componente socialdemócrata está mayormente involucrado.

**Cuadro No. 1**  
**Guatemala: Indicadores de pobreza para el período 2008-2011**

Indicadores	2008	2009	2010	2011
1. Línea de pobreza (%población pobre)	51.0	48.3	45.7	40.5
2. Pobreza extrema (% población total)	15.2	13.2	11.7	10.5
3. Índice de desarrollo humano	113	103	93	85

Fuente: Plan de Gobierno de la Esperanza 2008-2012. Indicadores estratégicos a lograr. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República (SEGEPLAN).

En contraposición, los grupos empresariales que gravitan alrededor del gobierno también están a la expectativa de cuánto esa corriente socialdemócrata puede satisfacer sus intereses en los negocios venideros. Y es que por tradición, el Estado ha sido visto por los grupos de poder económico bajo ese criterio, es decir, como una fuente de riqueza y como botín político.

En la UNE de hoy encontraron cabida viejos dirigentes y miembros del desaparecido Partido Socialista Democrático (PSD) que fundó Alberto Fuentes Mohr, y que en el curso de su historia se fue transformando de la mano del ya fallecido Mario Solórzano Martínez, quien fuera su Secretario General ya en la legalidad y fungiera como Ministro de Trabajo durante la administración de Jorge Serrano Elías (1991-mayo de 1993).

Sin pretender profundizar sobre las diferencias entre aquel PSD de finales de la década de 1970 con el partido de gobierno actual, bien cabe recordar lo expresado por el asesinado líder del PSD y citado en un libro de Solórzano Martínez:

*Fuentes Mohr señaló: El socialismo democrático tiene como objetivo fundamental la realización y afianzamiento constante de una democracia política, económica y social. Para adelantar sus propósitos emplea los instrumentos que (...) conduzcan a distintos grados de transformación de la sociedad capitalista o a su sustitución total por un sistema socialista.<sup>3</sup>*

Y lo anterior conduce a retomar una cita que el sociólogo Edelberto Torres Rivas hiciera años después, que refleja a una socialdemocracia diferente y que evidenciaba los cambios que ésta experimentaba:

*Es preciso analizar, una vez más, un fenómeno originalmente europeo que pareciera trasladarse al ambiente de sociedades de desarrollo capitalista dependiente y cambiar sus componentes constitutivos. Una ambigüedad fundamental se produce en el primer acercamiento al tema de la naturaleza de lo socialdemócrata en el subdesarrollo. En nuestro contexto, no representa una forma avanzada del movimiento obrero que por medio de reformas se propone superar el capitalismo<sup>4</sup>.*

De acuerdo con lo expresado por el secretario de Asuntos Interinstitucionales y Desarrollo Democrático de la Presidencia, Luis Zurita, quien también coordina el Consejo de Desarrollo Democrá-

3. Solórzano Martínez, Mario. "Guatemala, autoritarismo y democracia". Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)/EDUCA. San José Costa Rica, 1987. Pág. 107.

4. Torres-Rivas, Edelberto. "Personajes, ideologías y circunstancias. Lo socialdemócrata en Centroamérica". Revista Nueva Sociedad No. 118, marzo-abril de 1992, páginas 29-36.

tico, su partido político, la UNE:

*Es un proyecto con un gran compromiso social (...) se ha adscrito al pensamiento social demócrata y como tal va a centrar toda su actuación en los principios de libertad, igualdad, justicia social y solidaridad (...) Apuntamos a un proyecto político ideológico, priorizamos al ser humano por encima de cualquier otra prioridad, pero nosotros sabemos la importancia que tiene el mercado y el Estado, la realidad del mercado y el Estado en la vida nacional<sup>5</sup>.*

El papel del mercado y el Estado<sup>6</sup> en el pensamiento socialdemócrata lo explica Zurita de la siguiente manera:

*El mercado, nosotros aspiramos a que ocupe un papel importante como un motor fundamental al crecimiento económico, pero le asignamos la responsabilidad social. Podríamos verlo desde el punto de vista del pago de impuestos con responsabilidad, salario mínimo y comprometerse con el proyecto de Nación. También vemos la parte estatal y nosotros reconocemos que hay que fortalecer al Estado, necesitamos un Estado democrático, legítimo, pero que también tenga recursos suficientes para velar por el bien. Eso es, en esencia, la gran preocupación del proyecto UNE y que inspira ahora al gobierno del ingeniero Colom frente a la Presidencia.*

Así como no se “endiosa” al mercado ni al Estado como asegura Zurita, sí se les entiende como complementarios:

*Los vemos como instrumentos necesarios para el desarrollo humano. Y con respecto al crecimiento económico, Zurita critica que en los últimos años ha habido tasas de 5% del Producto Interno Bruto (PIB), y se pregunta ¿hacia dónde se está yendo ese dinero, aumentando más la desigualdad o disminuyendo la desigualdad?*

El mismo se responde así:

*Como social demócratas nosotros propugnamos porque el crecimiento económico debe servir para disminuir la desigualdad y, en pocas palabras puedo decir lo que perseguimos es la transformación democrática de Guatemala como elemento número uno. Insisto, transformación democrática de Guatemala, nosotros no estamos conformes con la Guatemala de hoy, creemos que deben haber transformaciones pero por la vía democrática.*

Principios como un Estado de derecho democrático y justicia social, entendida esta última como justa distribución de la riqueza, acompañan el discurso contenido en el proyecto de gobierno. Y aunque no es para desarrollarlo en esta entrega, queda por verse si esas transformaciones podrán darse en un país al que el Vicepresidente de la República, Rafael Espada, una vez calificó así:

*Guatemala es un país medieval. Acá no hay ricos ni pobres, hay nobles y plebeyos. El pobre se cree plebeyo y el rico, además de creerse noble, es resentido social y le molesta que los demás progresen<sup>7</sup>.*

5. Entrevista de El Observador con Luís Zurita, Secretario de Relaciones Interinstitucionales.

6. Según los socialdemócratas, ellos no apuestan por el capitalismo ni por el socialismo. “Después de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), gobiernos de corte socialdemócrata se constituyeron en una tercera vía, ni capitalismo ni socialismo, tomando elementos del modelo capitalista y socialista. Un híbrido que devino en la construcción del Estado de Bienestar, el cual se caracteriza por promover el equilibrio entre el mercado y el Estado para que funcione en beneficio de todos los integrantes de la sociedad. Modelo que ha sido desarrollado fundamentalmente en Europa”. (¿Socialdemocracia en Guatemala? Los hombres que acompañan al nuevo presidente. Análisis Político. INCEP. Octubre-Diciembre 2007. No. 217). De acuerdo con el marco ideológico de la UNE: “En medio de ambos modelos se encuentran los países de la Europa central, nórdica, mediterránea, Canadá, Australia, Japón, quienes han conformado el Estado –democrático y social- de derecho, el cual da sustento al Estado de bienestar mediante el equilibrio entre Estado y mercado, modelo mediante el cual a todos los ciudadanos y todas las ciudadanas se garantiza el mínimo vital como piso, pero sin techo para que cada quien desarrolle sus talentos sin limitaciones. El modelo chino de un país, dos sistemas, es el mejor ejemplo de la fructuosa cooperación entre Estado y mercado.” <http://www.une.org.gt/ideologia.asp>. El dirigente socialdemócrata Enrique de León Asturias, del partido en formación Convergencia Social Demócrata (CSD), expresó hace algunos años un criterio un tanto diferente. En una entrevista a un medio de prensa en la que responde a la pregunta ¿qué es la socialdemocracia?, dijo este político ex integrante del desaparecido PSD: “Crear en la igualdad de oportunidades, en un capitalismo y propiedad privada pero con control de los abusos de la propiedad privada por medio del fortalecimiento del Estado”. Ver Prensa Libre. “Colom miente, no es de la Internacional”, 20 de febrero de 2006.

7. elPeriódico. “Guatemala es un país medieval, donde hay nobles y plebeyos”, 7 de noviembre de 2007.

Bien puede decirse que Zurita es la máxima figura de entre los socialdemócratas que pertenecen a la UNE. Su incursión a la política prácticamente se dio en 1985, cuando fuera postulado como candidato vicepresidencial del Partido Socialista Democrático (PSD), compañero de fórmula del entonces Secretario General de esta agrupación y candidato a la Presidencia de la República, Mario Solórzano Martínez. Reconocido como escritor, Zurita, quien también es químico, fue Secretario General Adjunto del PSD, del cual fue fundador, hasta 1988, cuando renunció señalando a ese partido de desviarse a la derecha, provocando un fraccionamiento de ese instituto político. Esa división dio como resultado el movimiento político Guatemala Unida, creado conjuntamente con la abogada Dinora José Pérez Valdéz, una destacada personalidad socialdemócrata que también había renunciado al PSD, y fundadora de la Unidad Sindical de Trabajadores de Guatemala (UNSI TRAGUA). Pérez fue asesinada en abril de 1991. Ese asesinato llevó a Zurita a exiliarse en Canadá en mayo de 1991.

Con Dinora Pérez, Zurita creó la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDAGUA); la Escuela de Formación Sindical "Olof Palme"; el Instituto de la Mujer "María Chinchilla" y el Instituto "Tecnóhumanista". La agrupación de Zurita formó en 1990 la llamada Convergencia Popular y Democrática que en el fondo fue un ensayo político de la Democracia Cristiana Guatemalteca (DCG), agrupamiento que aglutinó a la llamada "izquierda democrática" para apoyar la candidatura presidencial de Alfonso Cabrera ese año. Ese apoyo llevó a plantear una rechazación de ese segmento socialdemócrata y a repetir lo que Zurita antes había endilgado a Mario Solórzano. Precisamente, esto sucedía al mismo tiempo que el entonces líder del PSD, Mario Solórzano Martínez, igualmente señalado de haberse rechazado, era nombrado Ministro de Trabajo del gobierno de Jorge Serrano Elías. Zurita regresó del exilio en febrero de 1992, y se incorporó a la Democracia Cristiana Guatemalteca (DCG), que lo postuló como diputado en 1994.

Pero dados esos principios ideológicos, entonces sí cabe analizar si el gabinete y los círculos de poder o influencia en el gobierno están en correspondencia con las aspiraciones de los principales ideólogos de la UNE, o prevalece lo que desde 1954 viene predominando en el país: los intereses de elites políticas y empresariales que operan en función de los negocios que les convienen y que ven al Estado como fuente de riqueza, y el que diseña modelos y proyectos económicos al servicio de esos grupos.

## El gabinete socialdemócrata

### Los operadores políticos

En primer lugar hay que destacar el componente socialdemócrata que complementa el trabajo de Zurita, el cual quedó instalado en lo que se puede llamar el área social del gobierno. Este grupo proviene en buena parte del desaparecido PSD de Alberto Fuentes Mohr<sup>8</sup>, asesinado en 1979 e, incluso, de las filas del también desaparecido Frente Unido de la Revolución (FUR) del legendario líder Manuel Colom Argueta, asesinado en 1979, y tío del hoy Presidente de la República.

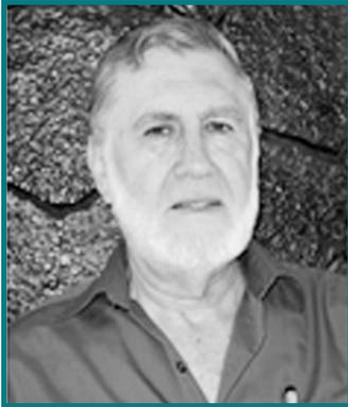
Es lo que el analista y ex Ministro de Relaciones Exteriores del gobierno del Frente Republicano Guatemalteco (FRG), Edgar Gutiérrez, llama "la vena socialdemócrata que participó en la construcción ideológica de la UNE..."<sup>9</sup>.

Entre los que figuran en el grupo se encuentra el ingeniero agrónomo Óscar Leonel Figueroa Cabrera, titular de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN). Con un doctorado en Sociología, se desempeñaba como Director del Instituto Programático de la UNE; colaboró en la elaboración del Programa de Gobierno y coordinó la elaboración del Plan de Gobierno 2008-2032. Fue

8. El PSD fue fundado en 1979 por Alberto Fuentes Mohr, asesinado un día antes de la inscripción del partido. El PSD pasó a la clandestinidad luego de que varios de sus miembros fueron ejecutados durante el gobierno militar de Fernando Lucas García (1978-1982). En ese período integró el Frente Democrático Contra la Represión (FDCR). En 1985, Mario Solórzano Martínez, tras retornar de su exilio en Costa Rica, revivió al PSD al participar en las elecciones generales de ese año. Los movimientos hacia la derecha a partir de 1988 se convirtieron en un factor que a la postre lo llevó a su desaparición en 1999, ya que promovieron fugas masivas de muchos de los miembros y líderes del PSD. En las elecciones generales de 1990, el PSD conformó el llamado Frente Nacional de Oposición (FNO), conjuntamente con la Alianza Popular Cinco (AP-5), que impulsó las candidaturas presidencial y vicepresidencial del dirigente democristiano René de Leon Schlotter y de la dirigente socialdemócrata Aracely Conde de Paiz, respectivamente. Al mismo tiempo brindaba apoyo a la candidatura del democristiano Alfonso Cabrera en 1990. A ello se sumó la participación de Solórzano Martínez como Ministro de Trabajo en el gobierno de Jorge Serrano Elías, y la alianza que el PSD integró con los democristianos y la Unión del Centro Nacional (UCN) para respaldar la candidatura presidencial del ex Ministro de Relaciones Exteriores, Fernando Andrade Díaz-Durán, en 1995 (Inforpress Centroamericana. "Elecciones 95", 1995). Previo a su desaparición, el PSD cambió su nombre de Socialista por el de Socialdemócrata, lo que sus críticos llamaron "La culminación lógica de una línea oportunista". En 1999 surgió otra corriente socialdemócrata que hasta hoy no ha cuajado como partido político que es la Convergencia Social Demócrata (CSD), dirigida por el ex integrante del PSD, Enrique de León Asturias. La CSD es un partido político en proceso de formación, y tiene el reconocimiento de la Internacional Socialista (IS) como partido consultivo. En el caso del FUR, fue un partido que no pudo sobreponerse al asesinato de Manuel Colom Argueta, su máximo dirigente. Pero muchos de los ex integrantes del PSD pasaron a formar filas con la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), o participaron de lleno como funcionarios del gobierno de Alfonso Portillo, político éste proveniente de las filas del PSD, primero, y de la DCG después. Hoy la UNE tiene el estatus de partido invitado en la IS.

9. Edgar, Gutiérrez. "El mapa de poder en el gobierno de Colom", elPeriódico, 10 de febrero de 2008.

asesor de la Central de Trabajadores del Campo (CTC), creada por el PSD en 1988<sup>10</sup>. Igualmente, asesoró a cooperativas de pequeños y medianos productores agrícolas, y fue asesor del Viceministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) durante el gobierno de Alfonso Portillo. Según un diario local, fungió como gerente de la división agrícola de la empresa Taisa y como técnico en diseño de riegos de Maquinaria Topke<sup>11</sup>. De acuerdo con Guatecompras, es propietario de la empresa F P Agroindustrial. Fue electo Director de la Junta Directiva del Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP) para el período 2007-2009.



*Fernando Fuentes Mohr nombrado inicialmente como Gerente de la Presidencia en un puesto creado para figuras muy cercanas a los mandatarios*

Figura también Fernando Fuentes Mohr, nombrado inicialmente como Gerente de la Presidencia en un puesto creado para figuras muy cercanas a los mandatarios<sup>12</sup> y por ser estratégica para el gobernante, pero después fue nombrado asesor de Colom, tal como funge actualmente. Prácticamente, Fuentes Mohr es uno de los principales operadores políticos del actual gobierno. Es hermano del asesinado Alberto Fuentes Mohr y también proviene del PSD. Destacado tecnócrata, fue Secretario de SEGEPLAN con el gobierno de Serrano Elías, y ha sido Gerente del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) así como Comisionado para la Racionalización del Estado. Se le identifica como un ingeniero especializado en gestión de programas y proyectos de desarrollo y gestión pública.

En el Ministerio de Trabajo fue nombrada otra figura socialdemócrata: el abogado y notario Edgar Alfredo Rodríguez, uno de los fundadores de la UNE y estrecho colaborador de Álvaro Colom. Fue diputado en la pasada legislatura en la que se desempeñó como Jefe de la bancada de la UNE y presidió la Comisión de Derechos Humanos del Congreso de la República. Ha sido catedrático en las universidades del Valle (UVG) de Guatemala y Rafael Landívar (URL); asesor laboral del Bufete Popular de la URL y de sindicatos como el de la Empresa Eléctrica de Guatemala (EEGSA); asesoró el pacto colectivo del sindicato de la Empresa Portuaria Quetzal, proceso durante el cual fue asesinado el Secretario general de ese sindicato, Pedro Zamora; y asesoró a la Unidad de Acción Sindical y Popular (UASP). Durante el Gobierno de Álvaro Arzú fue asesor laboral de la Secretaría de Comunicación Social y Presidente de la Junta Nacional del Servicio Civil. Fue electo también Presidente de la Junta Directiva del INTECAP para el período 2007-2009.

Uno de los retos de esta cartera es aclarar el programa que creó la Ley del Aporte Económico del Adulto Mayor, donde se investigan casos de corrupción en el gobierno anterior, pero pesa más levantar la imagen de una cartera venida a menos en la que los trabajadores se vean reflejados, en particular los empleados de la maquila, cuyos derechos se violan continuamente. También está el tema del cumplimiento del pago del salario mínimo en el campo por parte de los terratenientes, de acuerdo con las leyes laborales vigentes, junto con otras condiciones de trabajo adecuadas que actualmente no se observan.

Al grupo se suma al Secretario General de la Presidencia, Carlos Larios Ochoa, abogado de Colom, con amplia experiencia y estudios en el campo de las leyes. Fue Presidente de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) y el Organismo Judicial en 2003, e igualmente magistrado de la CSJ en el período 1999-2004. Integrante del Comité Ejecutivo de la UNE, Larios Ochoa formó parte de las delegaciones de la UNE en las reuniones de la Internacional Socialista (IS) dentro del proceso de integración del partido a esa instancia internacional. Acompañó en ese proceso a Álvaro Colom, Sandra Torres, José Carlos Marroquín -hoy fuera del partido y del gobierno-, Luis Zurita, el abogado Ricardo René Cortez Moreno, el abogado y diputado César Fajardo Morales y Miguel Ángel Ibarra. Y aunque la incorporación de Larios Ochoa a la UNE se dio en 2005, cuando pasó a formar del Instituto de Desarrollo Democrático, en 2007 dirigió el equipo de transición de la UNE en Política Exterior. Es miembro del bufete Corpolarios, en el cual se ha tramitado la obtención de concesiones de exploración petrolera; autorización de líneas aéreas comerciales extranjeras para operar en Guatemala y obtención de rutas en el extranjero para la línea aérea guatemalteca, según indica información del bufete. Fue candidato a Procurador de Derechos Humanos (PDH) para sustituir a Ramiro de León Carpio en 1993, quien fue nombrado Presidente de la República tras la intentona golpista de Serrano Elías. Un año después, Larios Ochoa formó parte del Consejo Nacional sobre Belice, creado por ese gobierno.

Un sector clave de los socialdemócratas se estableció en el Ministerio de Relaciones Exteriores, un área por demás importante. Lo encabeza el economista Haroldo Rodas Melgar, Ministro de esa cartera, quien se identifica con esa corriente desde sus años universitarios. Fue Secretario General del PSD en 1984, partido al cual representaba cuando fue nombrado Viceministro de Relaciones Exteriores a inicios del gobierno de Serrano Elías. Su carrera se ha concentrado en organismos in-

11. Fuentes, Jorge Homero. "Las organizaciones sindicales centroamericanas como actores del sistema de relaciones laborales". Organización Internacional del Trabajo (OIT). El Caso de Guatemala. 2003, página 265.

12. el Periódico, 6 de enero de 2008. El Gabinete de Álvaro Colom. Una de las figuras empresariales asociada a esta firma es Manfredo Topke, quien fuera Presidente de la Asociación Nacional del Café (ANACAFE) y actualmente forma parte de la Junta Directiva de la Portuaria Santo Tomás de Castilla.

ternacionales en los que destaca la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), la cual dirigió desde 1995 hasta antes de su nombramiento actual en la cancillería. También fue Director de Política de Comercio Exterior en SIECA en los años 80. Ocupó altos cargos en la Unión de Países Exportadores de Banano (UPEB) durante el gobierno de Vinicio Cerezo, y en el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT). Es un economista que estuvo ligado a la escuela de pensamiento latinoamericana vinculada con el estructuralismo y neoestructuralismo que encontró en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) una de sus mejores expresiones.

El abogado Miguel Angel Ibarra acompaña en el grupo. Fue nombrado Viceministro de Relaciones Exteriores. Fue fundador de la UNE donde estuvo a cargo de la Secretaría de Relaciones Internacionales. Inició su carrera política con el FUR. Estuvo en el exilio.

El segundo Viceministro es el diplomático de carrera Alfredo Trinidad Velásquez, quien ocupó el mismo cargo al término del gobierno de Portillo, y estuvo encargado de asuntos de integración y relaciones con la Unión Europea (UE), y responsable de la política de integración de Guatemala. Fue asesor del Secretario General de la SIECA, Haroldo Rodas Melgar. En esa institución también fue coordinador del Comité de Cooperación Internacional.

El economista Lars Pira Pérez fue nombrado tercer viceministro de la Cancillería. Fue embajador en los países nórdicos: Suecia, Finlandia y Dinamarca desde el gobierno de Serrano Elías, cargo al que renunció en protesta por el autogolpe y al cual había sido nombrado siendo miembro del PSD. El cargo lo reasumió con el gobierno de Ramiro de León Carpio. Entre 1995 y 1998, fue embajador en Dinamarca con el gobierno de Álvaro Arzú, y entre 1998-2002 Embajador en Venezuela con el gobierno de Portillo. Embajador de Guatemala ante la Misión Permanente de Naciones Unidas en Ginebra, Suiza, y Embajador en Rusia con el gobierno de Berger. En cuanto a su experiencia laboral, cabe destacar que fue consultor en la Comisión Presidencial para la Reforma del Estado, la Descentralización y la Participación Ciudadana (COPRE) con el gobierno de Portillo.

La composición de la cartera de la Cancillería supone que las líneas de trabajo se trabarán en el proceso de integración centroamericana, e igualmente en el fortalecimiento de las relaciones regionales. Este Ministerio sin duda es uno de los que más cercano se encuentra a esferas de poder económico y que pueden influir y/o presionar al gobierno. Sin duda, el acuerdo de Asociación con la UE será parte de la agenda de Relaciones Exteriores, y desde ya se observan presiones que incluyen a las que se está sometiendo al Ministerio de Economía. Igualmente, involucra al ministerio de Energía y Minas (MEM) que tiene buena parte de la responsabilidad de decidir si el gobierno se inscribe en la propuesta venezolana de distribución de combustibles PETROCARIBE, y que tiene como mayores opositores en Guatemala al Grupo Multi Inversiones de la familia Bosch-Gutiérrez, quienes también se oponen al gobierno del presidente venezolano Hugo Chávez. El tema migratorio y las condiciones de los migrantes indocumentados en Estados Unidos, asumido por el Vicecanciller Ibarra, es otro tópico por demás importante en las relaciones con Estados Unidos. En realidad, por esta cartera pasan muchos de los asuntos que involucran a otros ministerios, tal el caso de la política antidrogas y las relaciones con Belice.

Otras de las figuras importantes de la UNE es el actual Presidente del Parlamento Centroamericano (PARLACEN), Julio González Gamarra, quien fue electo en octubre de 2007 para ejercer el cargo. Cafetalero y agroexportador, dueño de la Agroexportadora Magnolia, S.A., González Gamarra fue recientemente electo como miembro del Consejo de Directores de la empresa estadounidense Sustainable Power Corp., que genera electricidad y produce combustible con palma africana. En abril, esta corporación hizo pública la apertura en Guatemala de la subsidiaria SSTP Central America Guatemala, S.A. En este proyecto le acompaña otro diputado al PARLACEN, Fernando Ricardo Luna Waldheim, empresario altaverapacense y uno de los principales financistas de la pasada campaña electoral (Solano, Luis. "Los financistas del PP y la UNE, los dos partidos que van a la segunda vuelta electoral: ¿Quién gobernará". El Observador Electoral No. 5, segunda época, página 47). González Gamarra fue diputado del Partido Revolucionario (PR) durante el período 1994-1996, y también Vicepresidente del PARLACEN en el período 2006-2007. Su padre, Humberto González Juárez, fue el Secretario de Prensa del gobierno revolucionario del coronel Jacobo Árbenz Guzmán, y fue secuestrado y asesinado en 1970 por la policía judicial. Su hermano, Humberto González Gamarra, copropietario de Radio Nuevo Mundo, también fue asesinado en 1990 cuando se encontraba organizando el partido Unidad Revolucionaria Democrática (URD), tras una trayectoria política iniciada con el Frente Unido de la Revolución (FUR) de Manuel Colom Argueta en los años de la década de 1970 del siglo XX.

## **Los operadores del área económica y fiscal**

La situación anterior argumentada también tiene impacto en el Ministerio de Economía (MINECO), cartera en la que había sido nombrado como Ministro el abogado José Carlos García Macal, y a la que renunció supuestamente por motivos de salud. Varias semanas después, entre negociaciones y presiones políticas, fue nombrado como su sustituto el economista Rómulo Caballeros, quien ha hecho su

carrera en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Esta cartera está sujeta a las presiones de las élites económicas y cámaras empresariales. Por eso cabe recordar que en el nombramiento de García Macal pesó sin duda, su cercanía a Rodas Melgar, ya que fue asesor del Secretario General de la SIECA, institución con la que ha laborado en los últimos años. Es importante recordar que García Macal había ocupado también el cargo de Director de Integración y Comercio. En el gobierno de Jorge Serrano Elías fue nombrado como Viceministro de Economía, en sustitución de Álvaro Colom. El cargo lo mantuvo durante el gobierno de Ramiro de León Carpio. También fue electo Vicepresidente de la Junta Directiva del INTECAP para el período 2007-2009. Al momento de escribir este ensayo, el nuevo ministro Rómulo Caballeros tomó posesión, y dados sus antecedentes laborales en la SEGEPLAN y la SIECA, lo convierten en una pieza estratégica vinculada al Ministerio de Relaciones Exteriores, pero de igual manera un contrapeso a los poderes económicos enquistados en esa cartera a través del PRONACOM.

En el cargo lo acompaña el Viceministro de Integración y Comercio Exterior, Rubén Estuardo Morales Monroy, quien fue Director Ejecutivo del Programa Nacional de Competitividad (PRONACOM) con el gobierno de Berger. Fue Director de Negociaciones Comerciales de esta cartera con el gobierno de Portillo. Es el Jefe del equipo negociador de Guatemala en las rondas con la UE para alcanzar el Acuerdo de Asociación.

Como viceministro de Inversión y Competencia se nombró al economista Óscar Erasmo Velásquez Rivera, asesor económico de la UNE desde su fundación, y miembro del Equipo de Transición del ahora partido oficial<sup>13</sup> durante 2007. Ha sido catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC) y posee un postgrado en Alta Gerencia. Al momento de escribir este ensayo, Velásquez Rivera ejercía temporalmente las funciones de ministro.

Como viceministro de Desarrollo de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa tomó posesión Jorge Romeo Castro Delgado, quien es Vicepresidente Suplente de la Junta Directiva del INTECAP para el período 2007-2009. Ha sido gerente financiero administrativo de la empresa de servicios aduaneros CORSINSA.

Y como Gerente del MINECO se escogió a Óscar Humberto Andrade Elizondo, quien ha estado a cargo de la Dirección de Atención y Asistencia al Consumidor (DIACO) y ha sido Gerente General del Banco de los Trabajadores (BT).

El componente socialdemócrata dentro del MINECO se ha propuesto impulsar la micro, pequeña y mediana empresa como una prioridad en la política económica. Se propone profundizar el proceso de la Unión Aduanera Centroamericana y las negociaciones comerciales, especialmente con la UE para alcanzar el Acuerdo de Libre Asociación que se encuentra en discusión entre autoridades y técnicos europeos (as) y centroamericanas (os). A ello se adhieren los Tratados de Libre Comercio (TLC) con Canadá, el cual está pendiente de suscripción, y el de la Comunidad del Caribe (CARICOM). Recientemente, Colom firmó el correspondiente con Panamá. Las autoridades del MINECO prevén enviar pronto al Congreso de la República los TLC suscritos ya con Colombia y Chile. Asimismo, hay discusiones con los diputados para la aprobación de la Ley de la Procuraduría General del Consumidor así como también se están elaborando el anteproyecto de Ley de Competencia, y el Reglamento y del Registro de la Ley de Garantías Inmobiliarias.

Obviamente, hay un énfasis en la apertura de mercados, la promoción de las exportaciones y la competitividad. Esto último, por supuesto, proviene de los intereses del PRONACOM y los grupos empresariales que lo dominan.

En el área fiscal, es de particular relevancia la integración del gabinete responsable de estos asuntos estratégicos para el Estado de Guatemala.

La cartera de Hacienda es una de las más sensibles y cercana a las luchas de poder y es, igualmente, donde descansa el proyecto social del gobierno. La conformación de la dirección del Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN), si bien denota claramente las intenciones de la administración de Colom, estos planes pueden verse cuesta arriba si se toma en cuenta el extremo conservadurismo del empresariado frente al tema fiscal, verbigracia los ingresos tributarios, el gasto y la transparencia.

13. Hay que recordar que en el pasado gobierno de Óscar Berger y de la Gran Alianza Nacional (GANAN), este cargo fue desempeñado por Roberto González Díaz-Durán luego de que éste saliera del Ministerio de Energía y Minas. González Díaz-Durán además de ser Gerente de la Presidencia fue también el Gerente de la Reconstrucción luego de ocurrida la tormenta tropical Stan en 2005. Fue el candidato a la alcaldía de la ciudad capital por el entonces partido oficial en las pasadas elecciones generales de 2007, y recién renunció a la GANAN junto a Alfredo Vila, quien ocupaba el cargo de Secretario General, y el grupo de diputados autodenominados "los dignos", en donde se encuentran antiguos funcionarios de gobierno como Rosa María de Frade, Eduardo Castillo, Rubén Mejía, Carlos Fión, José Gándara, Fernando García, Efraín Oliva, Hugo Hemmerling, Jorge Gordillo, Juan Manuel Giordano, Julio Recinos, Luis Contreras y Miguel Ángel Cabrera, como resultado del fraccionamiento que se dio en este partido en semanas anteriores.

## *I. La Agenda de Competitividad sin mayores cambios y en el rumbo trazado*

En la Agenda de Competitividad 2005-2015 que se creó con el gobierno de Berger están claros los objetivos y áreas de inversión de su interés. En ella se establece claramente la apuesta por proyectos de infraestructura y las inversiones en materia de industria extractiva y energética: los Megaproyectos.

La plena incidencia que tuvo el PRONACOM en la política económica y dentro del MINECO en el gobierno anterior se vio diezmada con el gobierno de Colom, hasta cierto punto. Sin embargo, dos acciones fueron importantes para que el grupo empresarial que lo dominó mantuviera el control en las decisiones de las nuevas autoridades. Por un lado, las autoridades del MINECO del gobierno de Berger y los empresarios del PRONACOM cuidaron muy bien que esa área quedara bajo su influencia con la publicación de dos Acuerdos Gubernativos: el 20-2008 y el 21-2008, dados a conocer previo a dejar el poder, y que atan a las autoridades de esa cartera afiliadas al partido gobernante<sup>14</sup>.

El Acuerdo Gubernativo 20-2008 crea la Comisión de Promoción de Inversiones «Invierte Guatemala» que tiene como objetivo promover las inversiones locales y promover el país como un lugar para invertir. Estará integrada por un Comisionado General y un Coordinador del sector empresarial nombrados por el Presidente de la República; cuatro representantes elegidos por el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF) y la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA); el Ministro de Economía o el Viceministro de Inversión y Competitividad; y el Director Ejecutivo del PRONACOM, con voz pero sin voto. También contará con un Consejo Consultivo y una unidad especial de ejecución; tendrá una duración de 10 años.

Mientras, el Acuerdo Gubernativo 21-2008 establece reformas al PRONACOM, y el cual fundamentalmente deberá dirigir toda la política

alrededor de las inversiones. Cabe recordar que el PRONACOM dio a conocer recientemente la necesidad de invertir US\$ 3 mil millones durante los próximos siete años, para hacer de Guatemala, se argumenta, un país competitivo. Infraestructura y electricidad son los ejes fundamentales de ese proyecto<sup>15</sup>.

La otra acción adoptada fue el nombramiento del nuevo Director del PRONACOM<sup>16</sup>, Carlos Enrique Mata Castillo, quien es Presidente de The Central America Beverage Corporation (CABCORP), lo que denota las estrechas relaciones entre el gobierno de Colom y el grupo Castillo Monge, así como las negociaciones que se dieron para llevarlo a ese cargo.

El grupo CARBCORP posee, entre otras, la empresa Cervecería del Río, subsidiaria de AM-BEV, firma internacional que produce en Brasil la cerveza Bramha, y en Guatemala la cerveza Bravha. También posee la Embotelladora La Mariposa, cuyos principales dueños son las familias Castillo Monge y Mata Castillo<sup>17</sup>.

Otro nombramiento que llamó la atención es el de Julio Héctor Estrada Domínguez, en una de las gerencias de PRONACOM. Es un economista que fungió como Director Asociado del Foro Económico Mundial para América Latina. Sus negocios se establecen alrededor de las zonas francas, donde dirige el parque industrial Gala Pacific Industrial, localizado en, Masagua, Escuintla. Es hijo de Fanny de Estrada, Directora Ejecutiva de la Asociación Gremial de Exportadores de Guatemala (AGEXPORT), y del empresario y ganadero Julio Héctor Estrada Leal, asesinado violentamente en octubre de 2002 junto a Tomás Ayala Hernández, Viceministro de Finanzas Públicas del gobierno de Álvaro Arzú, y Secretario Privado de Luis Flores Asturias, Vicepresidente de la República del gobierno de Álvaro Arzú, y del ganadero Jorge Arturo Schippers Brenner. El armamento utilizado en ese atentado ha sido considerado por las fuerzas de seguridad como de uso exclusivo del narcotráfico.

14. Diario de Centroamérica, 11/1/08.

15. Infopress Centroamericana No. 1733. "Empresarios buscan priorizar PRONACOM".

16. El Comité Ejecutivo del PRONACOM quedó establecido así: José Carlos García Macal, Ministro de Economía (será sustituido por Rómulo Caballeros); Carlos Enrique Mata Castillo, Coordinador General de Inversión y Competitividad; Emmanuel Seidner, Coordinador de Inversión y Competitividad por el Sector Empresarial y ex Subdirector del PRONACOM durante el gobierno de la GANA; Oscar Erasmo Velásquez, Viceministro de Economía de Inversión y Competencia; Thomas Dougherty, Representante de la Cámara de Industria; Roberto Gutiérrez, Red Nacional de Grupos Gestores; Juan Carlos Paiz por Asociación Guatemalteca de Exportadores (AGEXPORT); Manfredo Reyes, Federación de la Pequeña y Mediana Empresa (FEPYME); Rolando Coronado, Cámara de Comercio; Danilo Siekavizza, Fundación para el Desarrollo (FUNDESA) y Carlos Zúñiga por la Cámara del Agro, y quien actualmente también es el Presidente de CACIF.

17. Solano, Luis, y Solís, Fernando. "El bloque hegemónico y el bloque histórico en Guatemala. Primera y segunda partes". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía Nos. 2 y 3, septiembre y noviembre de 2006, respectivamente. Carlos Mata Castillo fue nombrado al cargo poco después de haber ofrecido el avión que transportó a Colom a Panamá, el 25 de febrero, propiedad del empresario.

El nombramiento del economista Juan Alberto Fuentes Knight le da capacidad negociadora al gobierno, pues es un profesional de prestigio y respetado, con alto conocimiento de las finanzas públicas e impregnado de sensibilidad social y con un peso por el apellido que lleva al ser hijo del asesinado Alberto Fuentes Mohr, y sobrino de Fernando Fuentes Mohr.

Sin embargo, al igual que el Canciller Haroldo Rodas, respaldó abiertamente el TLC con Estados Unidos, pero enfatizando que:

*Deberá diseñarse un programa que permita que los beneficios de la apertura comercial alcancen a todos los sectores y sea inclusivo.*

Trabajó para el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) desde la década de 1980. Dirigió por varios años el Informe Nacional de Desarrollo Humano versión Guatemala que este organismo internacional viene elaborando desde la década pasada, y se desempeñó como Director del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI), del cual es su principal fundador, previo a asumir la cartera. También ha trabajado para el Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Debe recordarse que a Fuentes Knight se le vinculó como miembro fundador del Partido Encuentro por Guatemala (EG) y ser parte de la dirección de éste. También, en el contexto de la campaña electoral 2007, se le mencionó como el candidato vicepresidencial de la fórmula presentada por EG acompañando a Rigoberta Menchú, designación que finalmente no se concretó.

Actualmente integra el Grupo de Diálogo Fiscal que nombró el Consejo Nacional para los Acuerdos de Paz (CNAP), el cual tomó vida por el Decreto No. 52-2005 que creó la Ley Marco para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz. Y esta experiencia es un factor que lo llevó a su nombramiento. Ya durante el gobierno de Portillo, Fuentes Knight se involucró de lleno en las negociaciones de un Pacto Fiscal a través de un equipo formado por la Comisión de Acompañamiento de los Acuerdos de Paz (CAAP). En ese equipo estaban, entre otros, Pluvio Mejicanos y Carolina Roca, hoy en las altas esferas hacendarias.

Así, Fuentes Knight se hace acompañar en uno de los Viceministerios de Finanzas por el economista Pluvio Mejicanos, quien ya desempeñó ese cargo durante el gobierno de Alfonso Portillo y del cual fue destituido por las dudas generadas en una compra millonaria de timbres fiscales. En ese período fue negociador del Pacto Fiscal al integrar la Comisión Ad Hoc del Pacto Fiscal y la Comisión de Seguimiento del Pacto Fiscal.

El otro Viceministro de la cartera de Finanzas es el economista Carlos Barreda, quien se desempeñó como Coordinador del equipo técnico del Colectivo de Organizaciones Sociales (COS) que ha agrupado a diferentes organizaciones no gubernamentales dedicadas a fiscalizar asuntos políticos, sociales y económicos. Barrera fue Secretario General Adjunto de la Asociación de Estudiantes Universitarios (AEU) en el período 1993-1994. Ha sido catedrático universitario en la URL y fue miembro de la Comisión Ad Hoc del Pacto Fiscal durante el gobierno de Portillo como representante del COS, y del ya desaparecido Instituto de Estudios Políticos, Económicos y Sociales (IPES) que trabajaba conjuntamente con la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG). Antes de ser Viceministro también fue miembro del Grupo de Diálogo Fiscal que nombró el CNAP en 2005, y que particularmente es el que ha venido elaborando una propuesta de Política Tributaria.

Otra pieza importante es la economista Carolina Roca, que continúa en el cargo de Directora de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), una institución clave en la recaudación fiscal. A Roca se le recuerda por haber participado en el diseño de la SAT en 1998, conjuntamente con el Banco Mundial (BM). Fue durante un corto tiempo Viceministra de Energía y Minas con el gobierno de Berger, de donde salió para ocupar la SAT hasta la actualidad. Pero también se le reconoce por haber trabajado como consultora con el Grupo Inversiones y Desarrollo de Centro América (IDC), cuyos principales directivos son Richard Aitkenhead y Miguel Fernández Bianchi, quienes fueron Comisionados Presidenciales para Seguimiento y Plan de Gobierno, y Competitividad e Inversiones, respectivamente, con el gobierno de Berger y de la GANA. Realmente, ambos fueron los principales operadores políticos del gobierno pasado en el área económica y social.

La agenda de la cartera de Finanzas es cargada y delicada. En esa instancia es donde se encuentra el desafío expuesto por Fuentes Knight<sup>18</sup>: La reforma tributaria; orientar el gasto social en salud, educación, seguridad y deuda flotante, y cumplir los Acuerdos de Paz con una carga tributaria con un piso de 13.2% "porque no hay condiciones para hacer un gran aumento de la carga tributaria", son retos complejos. Según Fuentes Knight, los tres objetivos básicos de la cartera son: una reforma tributaria moderada, la implementación de las remesas condicionadas y la transparencia del gasto. Aboga por un Estado fuerte y regulador que se complemente con el mercado. Para el 2009 se contempla que entre

18.La Hora. "Fuentes Knight: 'El poder político debe dominar al poder económico'", 12 de febrero de 2008.

en vigencia la reforma fiscal que incluirá una nueva Ley del Impuesto Sobre la Renta (ISR), y mejoras en la recaudación del Impuesto al Valor Agregado (IVA), así como en el sistema de aduanas. Con ello se sientan las bases para sustituir el Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz (IETAAP) que desaparecería teóricamente en el presente año<sup>19</sup>.

Por eso no extraña que la política fiscal y económica 2008 haya sido primero presentada al sector privado, específicamente a la influyente Cámara de Industria de Guatemala (CIG), en un acto ocurrido a finales de febrero del presente año. La política está basada en cinco ejes: aumento y reorientación del gasto público; aumentar la transparencia en todos los actos públicos, los ingresos, asegurar la estabilidad macroeconómica e impulsar la inversión y empleo. Según Fuentes Knight:

*Es importante mantener una alianza estratégica entre el sector público y privado, la cual debe ser con visión compartida.*

Entre los desafíos que se esperan se encuentra la reticencia al pago de impuestos, sobre todo de los grandes contribuyentes que al mismo tiempo son los principales evasores fiscales. La anunciada recesión económica en Estados Unidos, más la creciente y continua alza en los precios internacionales del petróleo, se espera tendrán un impacto en la economía y finanzas públicas<sup>20</sup>.

El círculo en la esfera económica y fiscal lo cierra el asesor económico principal de la UNE y de Álvaro Colom, el economista Edgar Barquín, nombrado como nuevo Superintendente de Bancos en sustitución de Willy Zapata.

## Lo heterogéneo en el gobierno

Entre la diversidad que se puede encontrar en el gabinete de gobierno aparece Orlando Blanco, nombrado Secretario Presidencial de Derechos Humanos y para la Paz (SEPREDEHPAZ), y quien estaría próximo a ser nombrado Ministro de Derechos Humanos y Paz, de llegarse a crear esta nueva instancia ofrecida por Colom. Junto a Blanco se nombró a Ruth del Valle en la Comisión Presidencial Coordinadora de la Política del Ejecutivo en Materia de Derechos Humanos (COPREDEH). Por cierto, el gobierno proyectó fusionar ambas instancias públicas.

Blanco era hasta hace poco Director del Centro Internacional de Investigaciones de Derechos Humanos (CIIDH) que era también integrante del COS; ha sido activista de derechos humanos, ex miembro de la desaparecida Comisión Nacional de Reconciliación (CNR) y uno de los fundadores de la desaparecida Coordinadora Nacional de Derechos Humanos de Guatemala (CONADEHGUA) que aglutinaba a varias ONG e instancias sociales defensoras de derechos humanos.

En el corto tiempo al frente de la SEPREDEHPAZ, Blanco se caracterizó por cuestionar seriamente la permanencia del asesor en seguridad Víctor Rivera, asesinado hace algunas semanas y que se desempeñaba en el Ministerio de Gobernación (MINGOB). A Rivera se le consideraba un verdadero "poder detrás del trono"<sup>21</sup>. La CIIDH denunció el año pasado que Rivera manejaba estructuras ilegales dentro del MINGOB. Desde esta perspectiva y sin ser del partido oficial, Blanco puede llegar a convertirse realmente en un operador político del gobierno de turno en esta área.

En el caso de Ruth del Valle, no sólo ha sido víctima de la violencia política de los gobiernos militares sino es una reconocida activista en la defensa de los derechos humanos. Fue Subdirectora del Proyecto Recuperación de la Memoria Histórica (REMHI) de la Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado (ODHA). También se ha desempeñado en la Alianza contra la Impunidad, así como ha sido Directora ejecutiva del Movimiento Nacional por los Derechos Humanos, una instancia que agrupa a una docena de organizaciones de derechos humanos, y de la cual ella fue cofundadora. También ha estado al frente de la denominada Unidad de Protección a Defensores y Defensoras de los Derechos Humanos (UDEFEHGU). El año pasado, Del Valle fue una de las propuestas por las organizaciones de derechos humanos como candidata a la titularidad de la Procuraduría de Derechos Humanos para sustituir a Sergio Morales en el cargo, proceso que concluyó con la reelección de este último.

19. Ver en la presente edición, la entrevista de El Observador con el Viceministro de Finanzas, Carlos Barreda.

20. Ver en la presente edición, la entrevista de El Observador con Miguel Gutiérrez, consultor de Central América Business Intelligence (CABI) y Secretario Ejecutivo de Grupo de Diálogo Fiscal.

21. Samayoa, Claudia. "¿Qué modelo de seguridad impulsó Berger?"; y Solano, Luis. "La política de limpieza social y el marco ideológico subyacente". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 5, año 2, abril de 2007, páginas 25-32 y 33-36, respectivamente. Al momento que se terminaba la elaboración de esta edición de El Observador, ocurrió el violento asesinato del Víctor Rivera, una semana después de que el gobierno no le renovara su contrato. A Rivera se le consideraba un "superministro", atribuyéndosele poderes que lo ubicaban muy por encima del Ministro de Gobernación, y prácticamente al servicio de elites empresariales que tenían acceso a través de él, a información estratégica y de inteligencia. Su sustituto, el militar Gilberto Alfredo Ruano Tejada, laboró con el Estado Mayor Presidencial en una de sus peores épocas (1988-1994) y entre sus jefes se menciona a los generales retirados Francisco Ortega Menaldo y Otto Pérez Molina.

A diferencia de aquellos cargos, Colom nombró en la Secretaría para Asuntos Específicos a Francisco Bianchi Castillo, pastor evangélico que ocupó el cargo de Secretario de Relaciones Públicas y Asuntos Personales del régimen de Efraín Ríos Montt. También estuvo cercano a Jorge Serrano Elías durante el corto mandato de éste, fungiendo como asesor pero sin ocupar ningún cargo público. Es doctor en Teología y fue Director General del Ministerio Verbo Internacional, Vicepresidente de la Alianza Evangélica de Guatemala y fundador de la Universidad Panamericana. Participó como candidato presidencial en dos oportunidades: la primera, en 1999 con el partido político Acción Reconciliadora Democrática (ARDE); y la segunda, para las elecciones generales de 2003 con el partido político Movimiento de Principios y Valores (MPV), el cual fue una reedición de ARDE. En ambos partidos, Bianchi fungió como Secretario General. Se integró públicamente a la UNE en el proceso electoral 2007, poco antes de la primera vuelta<sup>22</sup>.

*Como Viceministra en Educación se nombró a Virgina Tacán de Tzul, una de las pocas indígenas nombradas a nivel ministerial. Anteriormente, Tacán de Tzul fue Directora Departamental de Quetzaltenango por el MINEDUC durante la administración de Oscar Berger.*

De un origen similar e igualmente vinculado en el pasado con Efraín Ríos Montt y el Frente Republicano Guatemalteco (FRG), del cual fue su fundador, estaba Harris Whitbeck quien se mantuvo hasta hace poco en el cargo de Comisionado para la Reforma y Modernización del Estado, al cual renunció por presiones internas pese a que Colom lo confirmó inicialmente en el cargo<sup>23</sup>.

Otro cargo que llama la atención es la Secretaría del Gabinete de Gobierno, dirigida por el estratega de la campaña electoral de Colom, Hugo Rodas, quien en el pasado fue Director de Comunicación Estratégica de Cervecería Centroamericana. Del emporio cervecero se cita como un aliado al gobierno de la UNE a su Director General, Francisco Saravia Castillo, además de Mata Castillo, del grupo cervecero competidor tal como ya se apuntó anteriormente.

En ese contexto resalta la presencia de la única mujer que dirige un Ministerio: la economista Ana Ordóñez de Molina al frente de la cartera de Educación. Colom citó como razón para su escogencia, la experiencia en educación que habría adquirido al estar coordinando el área educativa en el proyecto Diálogo de Inversión Social de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID). A ese proyecto, que tiene alto trasfondo empresarial, se agrega su participación en la creación de Programa Nacional de Autogestión Educativa (PRONADE) durante el gobierno de Ramiro de León Carpio, administración en la que ocupó el cargo de Ministra de Finanzas.

Su nombramiento denota las fuertes negociaciones que habrían ocurrido con grupos empresariales para que De Molina asumiera el cargo, y para mantener ese programa que durante la administración de Berger fue ampliamente apoyado por la cúpula empresarial, el cual todo indica podría desaparecer. En ese contexto, se asocian a su nombramiento otros factores que pudieron pesar como lo es el hecho de que De Molina proviene de la Universidad del Istmo<sup>24</sup>, creada por el Opus Dei, organización religiosa católica de corte ultraconservador que tuvo una amplia presencia en la administración anterior. En esta universidad fungía como Decana de la Facultad de Economía y Empresariado. Su esposo, Gustavo Molina, ocupa un alto cargo en el Banco Inmobiliario.

A De Molina le acompaña como Viceministro el pedagogo Carlos Aldana Mendoza, ex Director de la Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado (ODHA); ex Director en Guatemala de Oxfam-Intermón, agencia de cooperación ligada a ese consorcio internacional, y al momento de ser nombrado fungía como Director de la Asociación Cristiana de Jóvenes (ACJ), una organización ligada a YMCA en Guatemala. Estaba cercano a la UNE desde el 2003 como asesor en el tema educativo. El nombramiento de Aldana Mendoza fue el más reciente al sustituir al ingeniero Francisco Rosales, quien ocupaba el cargo desde la toma de posesión de Colom, aunque no extrañó porque en algún momento, a Aldana se le le mencionó como el que sería escogido por Colom en el contexto de las negociaciones que tuvieron lugar desde noviembre-diciembre de 2007 para nombrar la titularidad de este ministerio. Rosales estuvo poco tiempo en el cargo –más o menos dos meses–, en una dinámica que ha hecho del MINEDUC el ministerio en donde más cambios han existido en este breve lapso que la UNE lleva en el gobierno. Sin

22. Ankermann, Alfredo. "Escenarios, actores y realidades en la negociación de la segunda vuelta electoral del 4 de noviembre". El Observador Electoral versión electrónica No. 5, 1 de octubre de 2007.

23. Diario Prensa Libre. "Me vacuné contra los partidos políticos", 23 de marzo de 2008, páginas 10 y 11. Un análisis pormenorizado del papel que Whitbeck habría jugado durante la guerra interna en Guatemala y su vinculación al gobierno de facto encabezado por Ríos Montt se encuentra en Solano, Luis, y Solís, Fernando. "Tres décadas después... Viejas y nuevas oligarquías, redes militares e intelectuales orgánicas de la contrainsurgencia participan en las elecciones generales de 2003". El Observador Electoral No. 4, año 1, primera época, octubre de 2003, páginas 3-20.

24. En la Universidad del Istmo tienen presencia en su Junta Directiva, algunos profesionales vinculados a la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES), tal es el caso Raquel Zelaya.

duda, en el fondo de este proceso está la negociación y el pulso político que se mantiene con el gremio magisterial<sup>25</sup>.

También como Viceministra en Educación se nombró a Virgina Tacán de Tzul, una de las pocas indígenas nombradas a nivel ministerial. Anteriormente, Tacán de Tzul fue Directora Departamental de Quetzaltenango por el MINEDUC durante la administración de Óscar Berger.

Con respecto a los pocos cargos asignados a indígenas, apenas a finales de febrero tomó posesión de la Defensoría de la Mujer Indígena (DEMI), Creotilde Cuc, nombramiento que sumado al del Ministro de Cultura y Deportes, Jerónimo Lancerio -de quien por cierto se cuestiona que tenga poder de decisión en las esferas de poder- toma mayor importancia la crítica que se mantiene a Colom de que el "rostro indígena" sigue sin aparecer en la actual administración, lo que contraviene la promesa electoral hecha por el mandatario, y dado que se ha dicho que el mismo Colom es sacerdote maya<sup>26</sup>.

Pero además, de Lancerio se cuestiona que no representa los intereses de los diferentes grupos y bases indígenas del país, pese a tener extracción indígena, al ser él mismo un empresario agroexportador de flores y más bien estaría ligado al grupo cafetalero de quienes dirigen ANACAFE, una de cuyas figuras visibles, tal como ya argumentamos antes, es Manfredo Topke.

Finalmente aparece el nombramiento de Eusebio del Cid Peralta en la cartera de Salud<sup>27</sup>, quien a pesar de ser reconocido por su capacidad como médico, recibió el rechazo al mismo por parte de los empleados salubristas, quienes se opusieron por su pasado como miembro del ala profesional del desaparecido Movimiento de Liberación Nacional (MLN), partido de extrema derecha que llegó a autodenominarse "partido de la violencia organizada". Del Cid Peralta también es miembro del Opus Dei a través de la Fundación de Desarrollo Integral (FUDI) que creó en Chimaltenango el hospital Aq' on Jay (Casa de Bienestar, en kaqchikel) del cual él es su Presidente. Este profesional ocupó el mismo cargo durante el gobierno de Serrano Elías y fue gerente del IGSS en el 2000 con el gobierno de Portillo.

## En el plano militar y la seguridad

En el contexto de la conformación de Gabinete de Gobierno, los cambios que se produjeron en la cúpula castrense han sido motivo de debate.

Como nuevo Ministro de la Defensa se nombró al General de Brigada, Marco Tulio García Franco, quien fue Director de Inteligencia Militar en una parte del período de gobierno de Alfonso Portillo. En su designación habría pesado su cercanía con Colom, a quien según el mandatario, conoció desde hace más de tres décadas, aunque para el periodista Jose Rubén Zamora, García Franco responde a una estructura corrupta integrada por militares activos y en retiro que desde hace varios años influye el General retirado Francisco Ortega Menaldo<sup>28</sup>. Documentos desclasificados dados a conocer por la organización no gubernamental estadounidense National Security Archive (NSA), establecen que García Franco fue parte del equipo de contrainteligencia de la Dirección de Inteligencia (D2) del Ejército, cuando el Director de la D2 era Ortega Menaldo, a finales del gobierno de Vinicio Cerezo.

A García Franco le acompañarán como Viceministro de la Defensa, el Vicealmirante Carlos René Alvarado Fernández, quien se desempeñaba como Comandante de la Marina de la Defensa Nacional, en tanto que el Jefe de Estado Mayor de la Defensa será el general de Brigada Hugo Fernando Say Mutz, quien anteriormente era el Subjefe de esa dependencia, siendo nombrado en su lugar el General Roberto Efraín Rodríguez Girón. Como Inspector General del Ejército se designó al General de Brigada Julio Roberto Villagrán de León, y como Director General de Finanzas al Coronel de Artillería Luis Ronaldo Cámara Deras.

Tanto Rodríguez Girón como Cámara Deras son citados en los documentos desclasificados publicados por el NSA como oficiales de inteligencia y contrainteligencia bajo el mando de Ortega Menaldo en 1989.

25. Ver el ensayo de Fernando Solís en esta edición: "El gobierno de Álvaro Colom y de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) una lectura política".

26. Prensa Libre. "Rostro maya" sigue sin aparecer en Gobierno de Álvaro Colom", 6 de marzo de 2008; Prensa Libre, "Inclusión indígena no se ha concretado", 11 de marzo de 2008.

27. Al cierre de la presente edición se especulaba sobre la renuncia de Del Cid como Ministro de Salud.

28. Zamora, Jose Rubén. "El regreso de Ortega Menaldo", el Periódico 11 de enero de 2008.

En el caso de Cámara Deras se cita que tenía «Una tarea especial de recolección de inteligencia sobre organizaciones no gubernamentales que trabajan en Guatemala». De Alvarado Fernández se recuerda su participación en el caso del asesinato de la antropóloga Myrna Mack ocurrido en 1990, cuando él ocupaba la Jefatura de la División de Personal del Estado Mayor Presidencial (EMP), era Secretario del EMP y supuestamente dio de baja al oficial el EMP, Noé de Jesús Beteta, quien hoy guarda prisión por ese caso. También se le recuerda por el asesinato de monseñor Juan Gerardi en 1998, pues siendo Secretario del EMP en ese año, Alvarado Fernández supuestamente encubrió a uno de los asesinos, el oficial Obdulio Villanueva, muerto en un motín carcelario mientras guardaba prisión por ese asesinato, y a quien le falsificaba la firma para pagarle su salario mientras estaba preso.

El área de seguridad es la más delicada en los últimos 20 años. La creciente inseguridad ciudadana, sumada a las violaciones de los derechos humanos, la corrupción en las instancias policiales, la penetración del crimen organizado y la existencia de aparatos clandestinos mejor conocidos como “escuadrones de la muerte”, constituyen los factores que más costos políticos ha acarreado a los últimos gobiernos.

Revertir los altos niveles de inseguridad es una prioridad del actual gobierno. Para ello nombró al frente de la cartera de Gobernación (MINGOB) al médico odontólogo, Carlos Vinicio Gómez Ruiz, quien ha estado estrechamente ligado a Colom en el diseño de planes de seguridad desde la campaña electoral de 2003. Gómez Ruiz ocupó el cargo de Viceministro de Seguridad con el gobierno de Berger cuando a la titularidad de este ministerio llegó Adela Camacho de Torrebiarte. En este sentido, tanto la ex Ministra como el ahora Ministro, volvieron y continuaron trabajando muy de cerca con el que ha sido el principal asesor del MINGOB durante varios gobiernos, incluyendo el recién estrenado de la UNE, el venezolano Víctor Rivera<sup>29</sup>.

A Gómez Ruiz se le recuerda por los señalamientos en su contra de haber alterado la escena del crimen de Monseñor Juan Gerardi en 1998 mientras fue Jefe de Investigaciones Criminalísticas del Ministerio Público (MP) con el gobierno de Álvaro Arzú. A este funcionario no le es extraña la institución. Odontólogo de profesión, fue Subdirector de la Dirección General de la Guardia de Hacienda en 1994 y Subdirector de la Dirección de Investigaciones Criminalísticas en el MP en 1996; fue Gerente de Seguridad del Aeropuerto La Aurora y hasta mediados del año pasado Jefe de Seguridad del Banco Internacional. Su llegada al MINGOB como Viceministro de Seguridad fue resultado del recambio que se dio en esta cartera y las fuerzas de seguridad, tras la salida de Carlos Vielmann como Ministro, en el contexto del asesinato de los tres diputados salvadoreños al Parlamento Centroamericano (PARLACEN) y su chofer, ocurrido el 18 de febrero de 2007<sup>30</sup>.

Como Viceministro de Seguridad le acompaña Edgar Hernández Umaña, quien fuera el Jefe de Seguridad del Congreso. También fue asesor de seguridad vial en el Departamento de Tránsito de la Policía Nacional Civil (PNC), mientras que en la PNC ocupó cargos en diferentes comisarías.

La conformación del Gabinete de Seguridad refleja los propósitos de la nueva administración y el interés de cambiar de imagen a esa desgastada institución, así como de implementar nuevas estrategias de seguridad. De acuerdo con información oficial, el Viceministro de Apoyo Comunitario será Raúl Arandi Ramírez, profesional del Derecho quien laboró para el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV) y en el Instituto Geográfico Nacional (IGN)<sup>31</sup>.

En el MINGOB ya se dieron remociones en el corto lapso que tiene la UNE de estar gobernando. El 18 de marzo fue destituido Mynor Eduardo González como Viceministro de Gobernación para Petén, cargo en el que había sido nombrado apenas poco más de un mes antes. El ex funcionario se

29.En el contexto de la reciente jornada de violencia que vivió la ciudad capital, en la que en una semana fueron asesinados por lo menos 14 pilotos de autobuses urbanos y extraurbanos, y en la que el gobierno de la UNE recién se estrenaba, el nombre de Víctor Rivera volvió a ser mencionado.

30.Solano, Luis. “La política de limpieza social y el marco ideológico subyacente”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 5, año 2, abril de 2007, páginas 33-36.

31.Carlos Ovidio Rodas Sim será Viceministro de Apoyo al Sector Justicia. Profesional del Derecho con maestrías en Derecho Pluralista Público y Privado; Doctorado en Suficiencia Investigadora, con especialización en el área de criminalística y criminología. Al frente del Viceministerio Administrativo estará Ángel Rodríguez Tello quien fue asesor en materia administrativa y financiera en el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La Directora General de Migración es Ana María Villegas Fortín, Licenciada en Ciencias Jurídicas y Sociales, ex laborante del Organismo Legislativo y asesora de Despacho en la Procuraduría General de la Nación (PGN). Para la Dirección del Sistema Penitenciario fue designado Álvaro Arreaza Sánchez, quien en dicha institución se ha desempeñado como asesor en políticas de seguridad. Ana María Rodas es la Directora General del Diario de Centro América y Tipografía Nacional. Cuenta con una amplia trayectoria en el área del periodismo, la literatura y las letras. Fue la primera mujer que realizó trabajo reportero en el periodismo nacional. A sus 18 años ya era editora de estilo en el Diario de Centro América.

fue de este despacho acusando a Manuel Barquín<sup>32</sup>, ex Gobernador de Petén y reelecto diputado por la GANA para el período 2008-2012, de:

*Estar detrás de su despido porque pretende colocar en el cargo a un cuñado con la ayuda del ministro Vinicio Gómez, quien también pertenece a la Gran Alianza Nacional (y) Porque él conoce de ilegalidades que cometió (Barquín) tanto en el Consejo de Desarrollo de Petén como en las áreas protegidas de ese departamento<sup>33</sup>.*

González comentó que en su fugaz paso por el cargo:

*Se capturó a narcotraficantes y se comenzó a investigar a personal de Aeronáutica Civil, que controla radares que nunca detectan las avionetas que transportan drogas (...) La información del Viceministerio fue borrada y (...) el narcotráfico maquina para que esa dependencia se mantenga neutral e inactiva<sup>34</sup>.*

Junto a estas declaraciones, dadas horas antes de su destitución, González había informado a varios medios de comunicación que en un allanamiento practicado el 14 de marzo del año en curso en el barrio El Trébol, municipio de San Benito, departamento de Petén, se decomisó droga y un cuaderno que contenía los nombres de unos 30 policías que estarían implicados en acciones de narcotráfico.

La salida de este funcionario, que según el gobierno de la UNE se dio para facilitar una investigación en curso sobre él, es el epílogo de una controversia hecha pública por él mismo semanas atrás, en donde responsabilizaba a Barquín de las presiones que estaba recibiendo en el cargo, atribuyéndolas a que manejaba información como la ya comentada. Vale señalar semanas antes, Barquín había realizado una denuncia señalando que González fue abogado de usurpadores de tierras en Petén<sup>35</sup>, aunque sin embargo, el mismo González divulgó haber sido socio de Barquín en un bufete de abogados.

## II. La privatización de la seguridad y la inteligencia civil

El asesinato del asesor del Ministerio de Gobernación (MINGOB), Víctor Rivera, sacó a flote muchas cosas y entre ellas, el grado de control y manejo de información que poseía<sup>1</sup>. Conocido como "Frank" y "Zacarías" en las estructuras de inteligencia donde se desempeñó, Rivera montó a través del Comando Antisecuestros, surgido durante el gobierno de Álvaro Arzú, una armazón de inteligencia y operativa que le permitió actuar de manera tan independiente que ésa fue una de las razones esgrimidas por el mandatario Álvaro Colom para no renovar el contrato.

Esa independencia se resume en que Rivera en realidad se había convertido en los ojos y oídos de un segmento empresarial, el corporativo, donde confluyen elites familiares y empresariales que constituyen el poder económico en Guatemala. La calidad y

cantidad de información por él manejada, requirió la construcción de un andamiaje para copar con gente leal, posiciones estratégicas dentro de la Secretaría de Análisis Estratégico o del MINGOB y sus estructuras como la Dirección de Investigaciones Criminales (DINC), la Secretaría de Análisis e Información Antinarcótica (SAIA), la Dirección General del Sistema Penitenciario (DGSP), y hasta la policía motorizada. Es decir, se constituyó lo que algunos analistas han denominado un "poder paralelo".

Pero el nombramiento del empresario de agencias de seguridad privada, Carlos , como era previsible, dio un vuelco a ese entramado. Quintanilla, quien fue financista y jefe de seguridad de Colom durante la campaña electoral, fue colocado al frente de la Secretaría de Asuntos Administrativos y Seguridad de la

1. El asesinato de Édgar Sagastume Sazo, ocurrido el 13 de abril del año en curso en las afueras del Estadio Nacional "Mateo Flores" tras el juego de fútbol entre Comunicaciones y Suchitepéquez, aparentemente como resultado de una riña entre aficionados, ha sido vinculado al asesinato de Rivera, de quien Sagastume Sazo habría sido informante. De acuerdo con una fuente de la División de Investigaciones Criminalísticas (DINC), aunque los registros señalan que Sagastume Sazo había sido secuestrado en Escuintla en 2004 y también arrastraba un arresto por robo agravado, el hallazgo más importante sería el nexo que habría tenido con Rivera, aunque se desconoce si en realidad existió y qué tipo de información le compartió. Prensa Libre.com. "Muerto en el Mateo Flores pudo haber sido informante de Víctor Rivera", 14 de abril de 2008.

Presidencia (SAAS), que brinda la seguridad presidencial, sustituyendo al hoy desaparecido Estado Mayor Presidencial (EMP)<sup>2</sup>.

Hoy, Quintanilla es uno de los hombres más fuertes dentro de la administración de Colom, dado el grado de relación y control que tendría de las instituciones de seguridad e inteligencia gubernamentales. La experiencia alcanzada con sus empresas de seguridad privada y el roce con ciertos militares, le ha permitido ir avanzando en la construcción de otro andamiaje con gente salida de sus propias empresas o de otras empresas de seguridad. Quintanilla es dueño de Servicios de Protección Privada, S.A. (SERPROP), una de las empresas de seguridad considerada entre las cinco más grandes, y la cual fundó conjuntamente con el Viceministro de Gobernación, Edgar Hernández Umaña. También posee SERTRON, S.A., que brinda seguridad a través del sistema de GPS.

Así, por Quintanilla han pasado decisiones para otros nombramientos no menos importantes, siendo uno de ellos el del oficial del Ejército, Gilberto Alfredo Ruano Tejeda, sucesor de Víctor Rivera, y quien ha sido administrador y representante legal de las empresas de seguridad Oficina Central de Protección, S.A. y de Servicios Especiales de Investigación y Protección Profesional, S. A. Con una experiencia militar lograda en el EMP entre los años 1988 y 1994, Ruano Tejeda tuvo como jefes a los Directores de Inteligencia Militar, los Generales ya retirados Edgar Godoy Gaitán, Francisco Ortega Menaldo y al ex candidato presidencial y líder del Partido Patriota (PP), Otto Pérez Molina. El nombramiento de Ruano Tejeda, a quien se le vincula en la seguridad de grupos corporativos Cementos Progreso, entonces viene siendo un ejemplo de la sustitución de un poder paralelo por otro, como señala el ex Ministro de Relaciones Exteriores, Edgar Gutiérrez<sup>3</sup>.

De acuerdo con la Revista Envío:

*Desde que él (Quintanilla) ha tomado posesión, el Coronel también retirado, Jacobo Salam, ha sido visto frecuentemente en las dependencias de la SAAS. Salam es hermano de*

*dos personas procesadas por delitos de apropiación indebida de fondos del Estado, y fue, junto con el General retirado Francisco Ortega Menaldo y el Mayor retirado Napoleón Rojas, un trío influyente en la Presidencia de Alfonso Portillo, un trío presuntamente relacionado con el crimen organizado. Se dice también que Carlos Quintanilla estaría aliado en el actual gobierno con Gustavo Alejos, uno de los financistas de la campaña de Colom y actual Secretario Privado de la Presidencia<sup>4</sup>.*

Quintanilla también nombró como su segundo de a bordo en la SAAS, al Capitán retirado Osmán Contreras Alvarado, quien además de su experiencia como kaibil es uno de los propietarios del conglomerado de empresas de seguridad Integración Total, S.A. En esta empresa, que aglutina a otras como Delta Elite, S.A. y Sistemas Profesionales de Seguridad, S.A., también participan como socios su hermano Gido Waldemar Contreras Alvarado, a cargo de la Dirección de Protección Vial (PROVIAL) y el titular de la Secretaría de Análisis Estratégico, el Capitán retirado Gustavo Bladimir Solano Cerezo.

Según un diario local, Solano Cerezo fue:

*Gerente de operaciones de Prevención de Pérdidas en La Fragua (supermercados Paiz, Despensa Familiar, etc.) y gerente de riesgo de Cahrco, una fusión de La Fragua, CSU (Costa Rica) y Royal Ahold (Holanda)<sup>5</sup>.*

Finalmente, en ese grupo se cita al también Capitán retirado Hugo Matzer Millián, quien se desempeña como Coordinador de Seguridad en las oficinas centrales del Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ). El militar es dueño de la Empresa de Seguridad Máxima, S.A. y según la misma fuente de prensa:

*Obtuvo la Licenciatura y Maestría de Periodismo en la Universidad de San Carlos. También siguió una capacitación en derechos humanos y un*

2. el Periódico le dedicó a Quintanilla una extensa nota de tres páginas en su edición dominical del 6 de abril del año en curso bajo el título: "El Protector. Él es Carlos Quintanilla, el hombre que cuida al Presidente", páginas 16-18.

3. el Periódico. "No es el nombre, es la función", 7 de abril de 2008.

4. Revista Envío No.312, marzo 2008. Universidad Centroamericana (UCA), Nicaragua.

5. el Periódico. "Militares retirados ocupan altos cargos en instituciones civiles", 25 de febrero de 2008.

*curso sobre cómo hablar en público. Y un tercero, en el Intecap, para el desarrollo de habilidades bancarias, según su currículo.*

Matzer Milián, previamente se desempeñó como Gerente de Relaciones Públicas de la minera Jaguar Níquel Guatemala, S.A., subsidiaria de la canadiense Jaguar Nickel, que vendió hace un par de años sus licencias mineras en Izabal y Alta Verapaz a Mayaníquel, S.A., subsidiaria de la australiana BHP Billiton. Matzer Milián también fue Jefe de Seguridad del Crédito Hipotecario Nacional (CHN) durante la administración de Armando Llorit Quiteño<sup>6</sup>, durante la gestión gubernamental de Alfonso Portillo y del Frente Republicano Guatemalteco (FRG) cuando se dio el lavado de dinero que involucró a los militares retirados Francisco Ortega Menaldo, Jacobo Salán Sánchez y Napoleón Rojas.

La presencia de militares o figuras cercanas al ejército vinculadas con aparatos de seguridad privados, incluso de personajes con

cargos de asesores en Gobernación como el caso de Rivera pero con relaciones estrechas a grupos o familias de empresarios, es un fenómeno que gana terreno con amplias repercusiones políticas. Una de las primeras deducciones que se puede hacer es la existencia de expertos militares de inteligencia y contrainteligencia que se “privatizaron” en la década del 90 y abrieron agencias de seguridad para hacer ese tipo de trabajo al servicio de grupos de poder, o que construyeron aparatos de seguridad e inteligencia para operar directamente con grupos corporativos (llámense Cementos Progreso, los Castillo, Multi Inversiones). Tal como sucede en el mercado capitalista y la competencia, esa contienda es llevada al punto de la rivalidad entre las decenas de diversos grupos existentes de inteligencia privatizados. Incluso, compiten entre sí vía violenta para adueñarse, no sólo de información sino para aplacar a sus enemigos políticos y de mercado. Y es en ese contexto que la actual estructura de seguridad e inteligencia del Estado se está reestructurando.

6.Llorit Quiteño es testigo protegido de la Fiscalía de New York en el proceso que se le sigue a Byron Berganza, quien acaba de ser sentenciado a 25 años de prisión en esa instancia por narcotráfico. En su edición del 13 de abril del año en curso, el Periódico publicó una extensa nota dedicada a este caso y el rol que juega Llorit Quiteño en él, y en donde lo vincula con los militares retirados ya mencionados. el Periódico. “Llorit: el testigo de oro”, páginas 18-20.

## “Soy el Padrino de la maquila”

Colom asume el cargo de Presidente de la República con un doble rostro: el de político y el de empresario. En el primero ha tenido sus vaivenes tal como señala el socialdemócrata Enrique de León Asturias:

*“El problema es cuando se agarra la ideología que conviene. Álvaro Colom, de la UNE, quien se dice ahora socialdemócrata, antes se dijo revolucionario con la Alianza Nueva Nación (ANN), y luego de centroderecha, en la anterior elección con la UNE.*

De cualquier manera, Colom empezó su carrera política asumiendo cargos con el gobierno de Serrano Elías, los que le abrieron el camino a la máxima magistratura de Guatemala que ocupa hoy. De Director del Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ) saltó a candidato presidencial de la Alianza Nueva Nación (ANN), coalición de centroizquierda que participó para las elecciones generales de 1999, y la cual estaba integrada por la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG), convertida en partido político un año antes, y que lideró y forjó el agrupamiento; el partido Desarrollo Integral Auténtico (DIA) con Rolando Morales como Secretario General; y el partido en formación que nunca cuajó, Unidad de Izquierda Democrática (UNID).

32.Manuel Barquín es ahora el Subjefe de la bancada de la GANA en el Congreso de la República, junto con Jaime Martínez Loayza, Jefe de Bancada, y ambos lideran el grupo de diputados que se ha autodenominado “Los Dignos”, y entre los que se encuentran diputados y diputadas como Jorge Méndez Herbruger y Virna López, entre otros y otras. Este grupo fue el que se quedó con la ficha del ex partido oficial luego de la salida del grupo de diputados denominado “Los Indignos”, entre los que se encuentran diputados recién electos como Eduardo Castillo, Rubén Mejía, José Gándara, entre otros, además de Alfredo Vila, el ex Secretario General de la GANA. En el caso de Manuel Barquín, está emparentado con Edgar Barquín, asesor económico principal de Colom y nuevo Superintendente de Bancos. En el contexto de las elecciones generales recién pasadas, Barquín fue mencionado inclusive como candidato vicepresidencial para que acompañara a Alejandro Giammattei, quien finalmente fue el candidato presidencial de la GANA. Debe recordarse que Jaime Martínez, Virna López y Méndez Herbruger fueron tres de los diputados que en 2006 viajaron a París a un curso supuestamente invitados por medio de una carta falsificada pues el mencionado curso nunca se dio, no obstante que viajaron y utilizaron fondos del Congreso de la República. Aunque se abrió un proceso de investigación, éste no avanzó. En ese momento, Méndez Herbruger era Presidente del Congreso de la República por segundo año consecutivo, por cierto, también acusado de haber pagado y negociado su reelección.

33.Diario Prensa Libre. “Gobernación destituye a viceministro para Petén”, 19 de marzo de 2008, página 12.

34.Ibidem.

Moderado ideológicamente, amarró la fórmula presidencial con Vitalino Similox, un pastor evangélico del Presbiterio Kakchiquel de Chimaltenango y Director del Consejo de Iglesias Evangélicas de Guatemala (CIEDEG), ocupando el tercer lugar en los resultados electorales.

Tras esa primera experiencia electoral, Colom se lanzó nuevamente a la aventura y en el año 2000, tras desavenencias a lo interno de la ANN, fundó la UNE con una diversidad de expresiones políticas e intereses, en un amplio rango que iba desde socialdemócratas hasta militares. En esas condiciones la UNE logró ser reconocida legalmente como partido político en 2002, y sirvió de plataforma a la candidatura presidencial de Colom quien se lanzó por segunda vez consecutiva a la competencia por el cargo en las elecciones generales de 2003.

Su compañero de fórmula en esa oportunidad como candidato vicepresidencial fue el ex Ministro de Relaciones Exteriores, Fernando Andrade Díaz-Durán, quien desempeñó ese cargo con el gobierno militar de Óscar Humberto Mejía Vítores (1983-1986) y Vinicio Cerezo (1986-1990). Con estrechos lazos con sectores oligárquicos, a Díaz-Durán se le considera el artífice de la política que reabrió los espacios a Guatemala en el campo internacional tras los gobiernos militares, aunque en estos últimos respaldó la estrategia contrainsurgente<sup>36</sup>. En esa ocasión ocupó el segundo lugar de los resultados electorales, lo cual envió un serio aviso a las aspiraciones presidenciales de Colom.

Tras las elecciones generales de 2007, es importante establecer que la UNE, aunque se autodefine como un partido socialdemócrata, en la práctica esa corriente ideológica no predomina dentro de las principales esferas gubernamentales o, en todo caso, está sujeta a los vaivenes del poder económico. La mejor prueba es el amplio espectro empresarial que se encuentra dentro del Gabinete de Gobierno, constituido en buena parte por personalidades que no pertenecen a la UNE o que perteneciendo no son afines a esa ideología.

La importancia de este hecho radica en que esas figuras, sean políticas o empresariales, responden a otros intereses, son resultado de las negociaciones que necesariamente el alto mando del partido de gobierno debió concesionar para darle un relativo balance y estabilidad en los primeros instantes de gobierno, que por lo general son precarios ante las distintas amenazas que lo acechan.

Bien puede decirse que la UNE depende ideológicamente de socialdemócratas y económicamente de un grupo de empresarios emergentes que no caben en ese marco ideológico. Estos empresarios han venido haciendo alianzas con las elites empresariales, y ya en el gobierno los acuerdos o negocios toman mayor relevancia, incluso orientando el modelo económico y las decisiones políticas.

Sobre esto último se puede adelantar que esos grupos económicos operan en función de negocios particulares, aunque tampoco es así de simple. Al contrario, puede decirse con certeza que sus negocios van en dirección al proyecto impulsado por el gobierno anterior, donde las grandes inversiones locales y extranjeras juegan un papel fundamental dentro del marco del Plan Puebla Panamá y el TLC Estados Unidos (RD-CAFTA, por sus siglas en inglés). Toma cuerpo este grupo nuevamente en la vigencia del PRONACOM, la punta de lanza de los megaproyectos en función puramente de intereses empresariales, y no de una política de desarrollo nacional, integral y socialmente sostenible.

Empresarios del sector textil, maquila y agroexportador, agrupados en la AGEXPORT, uno de los pilares del gobierno de Berger, encabezan el grupo más cercano al gobierno, en parte por los propios antecedentes del mandatario, quien desde hace décadas está vinculado a estas esferas. En ese sentido, una biografía de Colom dada a conocer recientemente afirma que esos vínculos:

*Ponen en duda las credenciales socialdemócratas de quien hacía negocio con la maquila, una industria manufacturera caracterizada por sus deplorables condiciones laborales y salariales. En este sentido, no había constancia de que las maquiladoras fundadas y regentadas por Colom destacaran sobre las demás a la hora de salvaguardar los derechos y garantías de los trabajadores con arreglo a los instrumentos internacionales de los que Guatemala era firmante<sup>37</sup>.*

Miembro desde 1977 de la influyente Cámara de Industria de Guatemala (CIG), Colom afirmó de sí mismo: "Soy el padrino de la maquila" durante la campaña electoral de 2003<sup>38</sup>. Y con justa razón,

35. Siglo XXI. "Viceministro vincula a policías con narcos", 19 de marzo de 2008, página 2.

36. Un análisis extenso del currículum de Andrade Díaz-Durán y su papel en los gobiernos de la contrainsurgencia se encuentra en: Solano, Luis, y Solís, Fernando. "Tres décadas después... Viejas y nuevas oligarquías, redes militares e intelectuales orgánicas de la contrainsurgencia participan en las Elecciones Generales de 2003." El Observador Electoral No.4, año 2, octubre de 2003.

37. Fundación CIDOB. Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo. Barcelona. Enero 2008.

38. Prensa Libre. "Busco conciliar a Guatemala", 14 de octubre de 2003.

ya que desde principios de la década de los años de 1980 se involucró en ese negocio. En 1982 asumió la Dirección de la Comisión de Vestuario y Textil (VESTEX) de la entonces recién creada Gremial de Exportadores de Productos No Tradicionales (GEXPRONT)<sup>39</sup>, que era parte de la CIG, y formó parte del Consejo Consultivo de esa gremial. Ese nexo con el sector textil lo convirtió en uno de los más importantes empresarios de esa industria en el campo de las maquiladoras, o empresas de subcontratación dedicadas a tareas intensivas de montaje y producción orientadas a la exportación.



*Sandra Torres  
Primera Dama  
y Coordinadora  
del Consejo de  
Cohesión Social.*

En 1984 fue Presidente fundador de la Comisión Nacional de la Industria Maquiladora. Un año antes, reza su biografía, impartió clases de Administración de la Producción Industrial en la Universidad Rafael Landívar (URL). Con la llegada del gobierno demócratacristiano de Vinicio Cerezo, en 1986, Colom expandió sus negocios, lo que le reportó notoriedad y le acercó a los círculos políticos. Fundó y fue gerente de producción de las maquiladoras Roprisma e Intraexsa, y estuvo al frente de MEGATEX, entonces la compañía consultora de maquilas más grande de Guatemala, desde la cual se había dedicado a convertir al país en el principal competidor de México en materia de maquilas: "El futuro de Guatemala está en las maquilas" afirmaba Colom en esos días<sup>40</sup>.

También llevó la gerencia industrial de la empresa DINAH, S.A. En 1990 fue elegido Vicepresidente de la Asociación Guatemalteca de Exportadores de Productos No Tradicionales (AGEXPRONT), y como tal se desempeñó como delegado del sector privado ante el Comité Estratégico Textil y delegado patronal ante la Comisión Nacional de Administración de Cuotas Textiles y Prendas de Vestir. De acuerdo con un diario nacional<sup>41</sup>, Colom también fue Gerente de la empresa Wyld Colom Confecciones Nacionales, S.A. y Presidente del Consejo de Administración de las entidades: Manufacturas Integradas, S.A., Megatextiles S.A., Industrias Textiles Bonampak S.A. y de la empresa Textiles Tropicales S.A.

Esa larga experiencia en el sector agroexportador y textil sin duda lo condujo a vincularse con empresarios que a la postre, sin ser socialdemócratas, se convertirán en financistas de la UNE y ahora funcionarios en su gobierno. Incluso, fue en ese contexto que conoció a su actual esposa, la hoy primera dama de la Nación, Sandra Torres, quien era dueña de las maquilas Shebla y Confecciones con Estilo, las cuales habría vendido a empresarios salvadoreños debido a su incorporación a la campaña electoral reciente. Este sector agroexportador y textil representado en la hoy AGEXPORT, fue uno de los que más presionó para la firma del TLC con Estados Unidos, y de los que más beneficios esperaba después de signado<sup>42</sup>.

Hoy Sandra Torres, esposa del mandatario desde 1999, además de estar a cargo de la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa de la Presidencia (SOSEP) es la coordinadora del Consejo de Cohesión Social. Y si bien ha sido cuestionada por su pasado en la maquila, con al menos una empresa de las mencionadas señalada de violaciones a los derechos laborales, también ha estado involucrada en tareas de tipo social a través de la Fundación de la Esperanza que ella dirige. A Sandra Torres se le reconoce como una estrategia política además de financista de la UNE, y sobre ella recae gran parte de la carga de la estrategia social del gobierno. Con una maestría en Políticas Públicas por la Universidad Rafael Landívar, Torres en realidad será de vital importancia en ese Consejo, desde donde advierte que habrá un claro giro sobre el papel tradicional de la primera dama, insertándose de lleno en funciones públicas del Estado y sobre todo en la estrategia de reducción de la pobreza. Ese Consejo será coordinado conjuntamente con la SOSEP, los Ministerios de Salud y Educación, así como con los fondos sociales.

Algo por lo que se le recuerda al mandatario en su paso por el gobierno de Jorge Serrano Elías, cuando fue nombrado Director de FONAPAZ, es que desde ese cargo impulsó el desarrollo de la maquila en los entonces principales escenarios de la guerra en el país: Ixcán y el área Ixil<sup>43</sup>, por lo que no extraña que a finales del año pasado –poco después de que la UNE ganara la segunda vuelta a la Presi-

39.La Gremial de Exportadores de Productos No Tradicionales (GEXPORT) pasó a ser después, en 1992, la Asociación Guatemalteca de Exportadores de Productos No Tradicionales (AGEXPRONT). En 2006, abandona la adscripción a la Cámara de Industria y cambia de nombre por el de AGEXPORT, es decir, esta gremial ha cumplido 26 años de existencia.

40.The San Diego Union-Tribune, 11/6/89. Arthur Golden. Maquiladoras in Guatemala pose a threat to Mexico. Business Section. Page I-1.

41.Siglo Veintiuno. "Inmobiliarias y textileras figuran en el gabinete", 19 de noviembre de 2007.

42.Prensa Libre, 20 de abril de 2006. Amenaza: Textileras por irse del país; y Prensa Libre, 21 de junio de 2006. Invierten más en producción textil.

43.No extraña que haya sido Ixcán el municipio donde Colom lanzara e inaugurara en enero del presente año, pocos días después de asumir el cargo de Presidente de la República, su Programa del Desarrollo Rural, el cual estará a cargo del recién creado Consejo de Desarrollo Rural que será dirigido por el empresario Roberto Dalton, quien controla la mayor parte del mercado de fertilizantes. Dalton sustituyó en el cargo al agroexportador Alfredo Mirón, quien por cierto mantuvo un bajo perfil en los primeros 100 días de la administración Colom, y su salida se debió a los negocios millonarios que estableció en México, a principios de este año.

dencia de la República celebrada el 4 de noviembre- la Comisión VESTEX solicitara a Colom descentralizar la industria maquiladora, al sugerirle el impulso de un plan para descentralizar las fábricas de confección y que se instalen en las áreas rurales del país. VESTEX, que forma parte de AGEXPORT, expuso la necesidad de crear las condiciones e incentivos fiscales, salariales y de energía eléctrica en las áreas rurales de los departamentos para motivar la llegada de maquilas<sup>44</sup>.

Para la Directora Ejecutiva de VESTEX, Carla Caballeros:

*La propuesta es comenzar a impulsar lugares como El Progreso, Zacapa y fortalecer la presencia en Chimaltenango, debido a las vías de acceso ya existentes.*

En respuesta, el entonces asesor económico de Colom, Edgar Barquín, y hoy Superintendente de Bancos, manifestó que el plan de gobierno contempla la descentralización, en el corto plazo, en lugares donde ya existe infraestructura como Quetzaltenango, Retalhuleu, Escuintla e Izabal.

En el mediano plazo, afirma Barquín:

*Se trabajará en Huehuetenango, Quiché y Alta Verapaz impulsando la Franja Transversal del Norte.*

La FTN es una región donde se están asentando grandes plantaciones de caña de azúcar y palma africana, existen yacimientos petrolíferos, así como ríos en donde están diseñados proyectos para construcción de hidroeléctricas. Para los distintos gobiernos de turno, el desarrollo de la FTN pasa por la construcción de la carretera cuyo proyecto fue ya concedido en 2007 al consorcio Solel Boneh FTN, S.A., y cuyo contrato debe ser aprobado por el Congreso de la República<sup>45</sup>. Este proyecto ha sido declarado como uno de los prioritarios a concretar por parte de la administración Colom.

Ese historial le hace a Colom ser el máximo representante de ese sector empresarial, y la mejor muestra de ello fue la reunión que sostuvo, ya como mandatario de la República, con los máximos importadores de prendas de vestir de Estados Unidos, durante su encuentro con el Presidente George W. Bush, a finales de abril.

## El gabinete ¿técnico?

Pero el mejor ejemplo de los lazos con empresarios textiles se halla en la figura del actual Ministro de Energía y Minas, Carlos Meany. Estrechamente vinculado a la industria textil y maderera, Meany fue uno de los principales financistas de las campañas presidenciales de la UNE<sup>46</sup> en 2003 y 2007<sup>47</sup>. Es dueño de Maderas del Alto y las textileras Texzibe, considerada una de las cuatro textileras más grandes del país. También es propietario de Hilos y Telas, Donnatela, Artiprint y Sercorpa. Todas estas empresas prácticamente las heredó de su cuñado, el empresario textilero y maderero Bechara Tanios Hage Pherez, de origen libanés fallecido hace varios años en Estados Unidos, y cuya familia tiene amplios negocios en la industria textil en Guatemala. Meany también ha incursionado en el negocio de los seguros en el cual posee la Aseguradora La Ceiba<sup>48</sup>.

Como ministro del MEM, a Meany se le identifica más con los sectores petrolero, minero y eléctrico. En este último impulsa proyectos hidroeléctricos. Sus recientes alianzas con viejas familias de la elite económica parecen dictar las orientaciones que tendrá su cartera (ver recuadro II)<sup>49</sup>.

44. Prensa Libre. "Vestex propone a Colom descentralizar maquilas", 21 de enero de 2007.

45. Solano, Luis. "La Franja Transversal del Norte: Neocolonización en marcha". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 7, año 2, julio de 2007, páginas 3-27.

46. A Meany lo acompañan: el Viceministro Romeo Rodríguez, quien ha sido Coordinador de Comercialización del Instituto de Electrificación (INDE) y Gerente de la Comisión Nacional de Energía Eléctrica (CNEE). Se le asocia a negocios de electricidad del ex Ministro de Energía y Minas, Leonel López Rodas, en la Comercializadora de Electricidad Centroamericana (CECSA) propiedad de López Rodas. En el caso del otro Viceministro de Energía y Minas, Federico Franco, fungió como Viceministro en el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) durante la gestión Oscar Berger, en donde también se desempeñó como Director de Calidad Ambiental y de Cooperación Internacional. Críticos ambientalistas cuestionan a Franco por tener licencias mineras para extraer mármol en Zacapa, lo que aún no ha sido confirmado.

47. Prensa Libre, 14 de octubre de 2003. "Busco conciliar a Guatemala". También: Solano, Luis, y Solís, Fernando. "Tres décadas después... Viejas y nuevas oligarquías...". El Observador Electoral No.4, año 2, octubre de 2003

48. Hace pocas semanas, Meany fue invitado por la empresa Tropigas, propiedad del grupo TOMZA del mexicano Tomás Zaragoza, a la destrucción de varios cilindros de gas y su sustitución por un contingente similar de cilindros nuevos. Ahí también se anunció que Tropigas donaría estufas para el área rural, las cuales comenzaron a ser distribuidas ya por la Primera Dama, Sandra Torres, y la SOSEP. Al acto de inauguración también fue invitado el diputado del Partido Patriota (PP), Gudy Rivera, quizá por ser miembro de la Comisión de Energía del Congreso de la República. Ver Nuestro Diario del 6 de marzo de 2008.

49. Se conoce del interés del empresario maderero Carlos Meany de construir una planta hidroeléctrica sobre el río Zarco, El Estor, Izabal. Ver Hurtado, Laura. "Dinámicas agrarias y reproducción campesina en la globalización. El caso de Alta Verapaz". F&G Editores, Guatemala, 2008. -En imprenta-, página 353.

La cartera del MEM ha hecho suya las políticas energética y minera diseñadas por el gobierno de Óscar Berger y de la Gran Alianza Nacional (GANAN) que enfatizó la construcción de hidroeléctricas, la licitación de áreas petroleras, la producción de biocombustibles y la autorización a diestra y siniestra de licencias mineras.

En ese sentido, tal como lo indicó la ex Ministra del MEM, Carmen Urizar Motta, al dejar esta cartera:

*Uno de los retos de Meany es elevar la oferta de electricidad a precios competitivos<sup>50</sup>.*

### III. Alianzas estratégicas y negocios

El hoy Ministro de Energía y Minas, Carlos Meany, es parte de una alianza de empresas con fuertes intereses en la zona del Polochic. El año pasado se dio a conocer la creación de la Fundación para el Fomento de los Recursos Naturales y el Desarrollo Sostenible de la Cuenca del Polochic<sup>51</sup>. Dicha instancia impulsará:

*Proyectos de autogestión, producción e inversión, con el fin de reducir los bajos niveles de desarrollo en la cuenca del río Polochic<sup>52</sup>.*

Según Regina Rivera<sup>53</sup>, vocera de la Compañía Guatemalteca de Níquel (CGN), empresa minera que sustituyó a la antigua Exmibal, y que actualmente opera en el municipio de El Estor, departamento de Izabal, la Fundación Polochic también contará con:

*Facultades económicas, políticas y de negociación para hacer mitigar la pobreza que se vive en el lugar.*

Las siete instancias que integran la fundación y que firmaron una carta de compromiso el 20 de agosto de 2007, son: la minera CGN,

subsidiaria de la canadiense Skye Resources; la minera Mayaníquel S.A., subsidiaria de la transnacional australiana BHP Billiton; la empresa guatemalteca Chabil Utzaj, que se dedica a la comercialización de la caña de azúcar, y que pertenece al ingenio azucarero Guadalupe; la empresa guatemalteca Baleu, S.A., que produce hule; la empresa guatemalteca Inversiones de Desarrollo, S.A. (INDESA), que cultiva palma africana y es propiedad de la familia Maegli Mueller; la empresa Maderas El Alto, S.A. que procesa madera en la Sierra de Las Minas y es propiedad de Carlos Meany como ya se apuntó; y la Fundación "Luis Augusto Turcios Lima<sup>54</sup>", entidad que, según un diario de Guatemala, participa como cooperante<sup>55</sup>.

Las seis empresas que integran la fundación tienen muchas cosas en común, entre ellas, que están vinculadas a la explotación, extracción o producción de recursos naturales renovables y no renovables de exportación estratégicos dentro de un nuevo modelo económico que se impulsa en la región. La región que concentra el interés de esta fundación está definida por un triángulo que forman los municipios de Cahabón y Panzós, en Alta Verapaz, y

50. Prensa Libre, 15 de enero de 2008. El desafío de generar más energía.

51. Inforpress Centroamericana No. 1719. "Polochic: zona económica en ciernes", 31 de agosto de 2008.

52. Revista Intercambio No. 1. "Empresarios por el desarrollo del Valle del Polochic". Cámara de Comercio Guatemalteco-Canadiense (CAMCHAM), septiembre-noviembre de 2007.

53. Regina Rivera de Cerezo ha laborado para el CACIF y para el Grupo Inversiones y Desarrollo de Centro América (IDC), cuyos principales directivos son Richard Aitkenhead y Miguel Fernández Bianchi, quienes fueron Comisionados Presidenciales durante el gobierno de Berger, respectivamente: de Seguimiento y Plan de Gobierno, y Competitividad e Inversión. A ambos empresarios y ex funcionarios no sólo se les consideró los principales operadores políticos del grupo que lideraba la GANAN durante la gestión de Berger, sino también se les ha vinculado al proyecto de refinería en Morazán, El Progreso, denominado Procesos Industriales Maya, y que tiene un conflicto con otro proyecto de refinería llamado El Motagua, en San Agustín Acasaguastlán, El Progreso. En relación con este conflicto, recientemente el coronel retirado y hoy columnista de prensa en uno de los diarios escritos que circulan en Guatemala, escribió:

*La situación demanda el diseño de políticas basadas en nuestra realidad de nación, pero sin buscar el beneficio de familiares y amigos de los funcionarios de gobierno, tal como ocurrió con el régimen anterior, que autorizó la instalación de una planta antes de satisfacer algunos requisitos; además de empantanar el proceso de su posible competencia, que según tengo entendido presentó una denuncia en el MP por tráfico de influencias, ignorándose si por las características del caso será investigado por la CICIG. (Mérida, Mario. "Petróleo, soberanía y gobernabilidad". el Periódico, 4 de marzo de 2008).*

El columnista, quien también fue Jefe de Inteligencia Militar, escribió con anterioridad otras dos columnas relacionadas con el tema en el mismo diario: "Aló, presidente Berger...!", 4 de diciembre de 2007; y "Desarrollo Económico Nacional (I)", 29 de agosto de 2006.

54. En la Fundación "Augusto Turcios Lima" labora César Montes, sobrenombre de César Macias, uno de los fundadores de las viejas Fuerzas Armadas Rebeldes (FAR). A Montes se le ligó al gobierno saliente de Óscar Berger Perdomo, y su papel sería, a través de la fundación que dirige y que se ha dedicado a regularizar tierra para comunidades y ex combatientes, convencerlos y mediar para que vendan sus tierras cuando éstas están legalizadas, y se le ha visto promocionando las virtudes que tendría para la región estas inversiones. Se le atribuye ser un operador político de estos grupos de capital. Se le vinculó en las pasadas elecciones generales 2007 al proyecto político Winaq que lidera la Premio Nóbel de la Paz, Rigoberta Menchú.

55. Siglo Veintiuno. "Invertirán en zona del Polochic", 23 de agosto de 2007.; Inforpress Centroamericana, op. cit. En la Fundación Polochic confluyen los intereses de las instituciones que la conforman y en la realidad se pretendería generar una institucionalidad que sirva de andamiaje a la penetración y consolidación del capital nacional y transnacional para la articulación e instalación de proyectos de inversión en los recursos de la región, a saber: palma africana, azúcar, hidroeléctricas, extracción de maderas, compra de tierras, minería y petróleo, entre otros, ahora que se ha dinamizado y casi es un hecho la construcción del tramo carretero de la Franja Transversal del Norte (FTN) y el proyecto de la carretera que va de de Purulhá, Baja Verapaz, hasta El Estor, Izabal.

de El Estor, en Izabal, zona reconocida por los cultivos de café, arroz y cardamomo, al igual que por ser un área ganadera.

De ahí que, el lugar también es conocido por la influencia de finqueros de origen alemán que se asentaron allí hace más de un siglo, y por la penetración de monocultivos como la caña de azúcar y palma africana, durante el último lustro.

Ese triángulo municipal, que también incluye una extensa área del municipio de Senahú en el departamento de Alta Verapaz, cuenta además con una larga historia de tensiones sociales por conflictos agrarios, incertidumbre jurídica por la propiedad de la tierra, desalojos violentos de campesinos q'eqchi' y se le recuerda por la represión política en los años de la década de 1970 que condujo a la llamada Masacre de Panzós.

Pero también, todo ese grupo de empresas es señalado de destrucción y contaminación ambiental, de despojos de tierras a campesinos y comunidades q'eqchiés de los municipios de El Estor, Izabal; Cahabón, Senahú y Panzós, Alta Verapaz. El grupo empresarial se encuentra en disputas por la propiedad de la tierra o enfrenta ocupaciones de tierras que históricamente han habitado pobladores de la zona. La región, además, tiene la característica de ser una de las de mayor concentración de conflictividad agraria, en donde las ilegalidades en la inscripción de tierras abundan, los despojos de tierras son permanentes, las expulsiones de comunidades enteras continúan, y particularmente existe una riqueza de recursos naturales que hace de la zona un área estratégica.

No obstante, la Fundación afirma "Apoyar el uso equilibrado de los recursos naturales", y además habla de desarrollo sostenible, de responsabilidad social empresarial, protección ambiental, de proyectos de reforestación, "cuidado de los bosques, ríos y el lago de Izabal", precisamente en sentido contrario de los señalamientos que se les hacen por diversos grupos ambientalistas, comunidades y organizaciones indígenas y campesinas.

La carta de compromiso agrega algo por demás importante:

*Privilegiar la negociación y el acercamiento como respuesta a los conflictos que surjan en la zona, con la finalidad de establecer el diálogo responsable en la búsqueda de soluciones consensuadas. Promover públicamente que la inversión responsable no solo es posible sino que además es una solución adecuada, realista y protectora del medio ambiente que asegura el desarrollo sostenible del país (...) Impulsar en las esferas gubernamentales el diseño, elaboración y ejecución de políticas públicas, que permitan el manejo sostenible de los recursos naturales en beneficio de los ciudadanos<sup>56</sup>.*

Es aquí donde la Fundación Turcios Lima, del ex guerrillero César Macías, mejor conocido como César Montes<sup>57</sup> es una pieza clave del ajedrez en el Polochic. Esta organización al parecer está encargada de ese papel. Y como en el caso de las empresas, la fundación ha chocado con diversidad de comunidades y organizaciones que trabajan en el área, incluso, con otras que habitan en zonas como la FTN y en el sur de Petén, donde la fundación es mal vista, se le denuncia de dividir comunidades o generar más conflictos agrarios.

Ahora bien, las actividades y elites familiares y empresariales involucradas en las empresas que conforman la Fundación Polochic de manera resumida, son un claro indicador de los objetivos que se persiguen en esta área estratégica.

Así, INDESA es la mayor empresa de cultivo y producción de aceite de palma africana en el sureste del Lago de Izabal, en los municipios de El Estor y Mariscos, departamento de Izabal. Pertenece a la familia Maegli, de origen alemán, y muy involucrada en la política que se desarrolló durante los gobiernos militares de las décadas de los años de 1970 y 1980, a través de Juan Ulrico Maegli Müller<sup>58</sup>, la figura más importante del grupo. Esta compañía posee la empresa Grasas y Aceites S.A. que opera una planta de aceite comestible en Escuintla, y donde también se instalará la primera planta de producción de biocombustible a base de palma africana. La planta, ubicada en Escuintla, será construida por Ecoenergía S.A.. Tanto INDESA como Grasas y Aceites S.A. pertenecen a los mismos accionistas, siendo Estuardo Castillo Ramírez Presidente de esta última empresa y quien también es Presidente de la Gremial de

56. Cámara de Comercio Guatemalteco Canadiense (CAMCHAM). "Empresarios por el desarrollo del Valle del Polochic". Revista Intercambio. Año 1, No.1. Septiembre-Noviembre de 2007.

57. César Montes es columnista del diario Siglo Veintiuno. Participó en el foco guerrillero de la Sierra de Las Minas en la década de 1960, y tras la muerte del legendario líder guerrillero, Luis Turcios Lima, Montes pasó a ser el comandante de ese grupo armado. Fue uno de los fundadores del Ejército Guerrillero de los Pobres (EGP) a principios de los años de la década de 1970; fue combatiente en la guerra de Vietnam, en Nicaragua y con las guerrillas de El Salvador. Además de dirigir la Fundación Turcios Lima, se le menciona como uno de los asesores de Meany en el Ministerio de Energía y Minas. Meany y Montes guardan estrecha amistad, lo que se ha comprobado por el trabajo de Montes muy de cerca con INDESA y Maderas El Alto en el tema ambiental y resolución de conflictos agrarios en la Sierra de Las Minas. (Prensa Libre. 19 de febrero de 2005. "San Agustín, en paz después de 44 años"). Durante el gobierno de Óscar Berger, con quien guarda mucha amistad, Montes se desempeñó como asesor del Fondo de Tierras (FONTIERRAS), y durante las pasadas elecciones generales se desempeñó como asesor de la candidata presidencial Rigoberta Menchú del partido Encuentro por Guatemala (EG), de donde sería Secretario de Asuntos Agrarios.

58. A Juan Ulrico Maegli Müller se le recuerda por ser miembro de la Asociación de Amigos del País, y por haber participado de lleno en la estrategia contrainsurgente a principios de la década de los años de 1980. Solano, Luis. "Petróleo y minería: en las entrañas del poder", Infopress Centroamericana, 2005. Páginas 53, 56 y 58.

Aceites. En INDESA también participa la familia de cafetaleros Erales Vides. Uno de los socios más importantes es Juan José Urruela Kong, dueño de la fábrica de jabones y detergentes La Luz, y hoy conocida como Henkel La Luz, tras la alianza con la alemana Henkel, y quien ha sido Presidente del CACIF. En el proyecto de la planta de biocombustible aparecen como interesados el Banco Industrial (BI), Banco Cuscatlán, Fundación Defensores de la Naturaleza, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) y 16 comunidades del Polochic.

La familia Maegli también posee la empresa Palmas de Desarrollo, S.A. (PADESA), con plantaciones de palma africana en el municipio de Fray Bartolomé de Las Casas, Alta Verapaz, la cual se constituyó en 2006 con un capital inicial de Q. 25 millones, y su Presidente es Juan Ulrico Maegli Müller. A través de INDESA y Grasas y Aceites, S.A. (GRASA), producen aceite de palma en la planta de esta última localizada en Escuintla, cuya marca reconocida es "Capullo".

Entre los otros integrantes de la Fundación resalta la empresa cañera Chabil Utzaj ya que pertenece al ingenio azucarero Guadalupe que desde 2004 se asentó en tierras de la aldea Telemán, Panzós, y que pertenece a la familia Widmann, emparentada con el ex Presidente de la República, Óscar Berger, a través de su esposa Wendy Widmann. El ingenio Guadalupe ha comprado o arrendado ocho fincas de la zona, en una franja que se extiende 30 kilómetros<sup>59</sup>. Contra la empresa Chabil Utzaj existen serias denuncias por parte de la Coordinadora Nacional Indígena y Campesina (CONIC), la cual dio a conocer hace un año el despojo de tierras de decenas de familias de Telemán<sup>60</sup>.

De acuerdo con la tesis de Doctorado en Ciencias Sociales de Laura Hurtado, y próxima a publicarse como libro, los propietarios del Ingenio "Chabil Utzaj" así como de la plantación en el valle del río Polochic son los hermanos Widmann Roquer: Ricardo, Jorge y Juan Walter, hijos de Carlos Widmann Lagarde, propietario del Ingenio Guadalupe en la Costa del Pacífico. (Hurtado, Laura. "Dinámicas agrarias y reproducción campesina en la globalización. El caso de Alta Verapaz". F&G Editores, Guatemala, 2008. -En imprenta-, página 323.) Widmann Lagarde es hermano de Wendy de Berger, esposa del ex Presidente de la República, Óscar Berger. En el caso de Juan Walter Widmann, es un alto directivo del Banco Privado para el Desarrollo (BANCASOL). El asesor legal de Chabil Utzaj, Carlos Rafael Pellecer, también es asesor

de la Compañía Gutemalteca de Níquel (CGN), y además es miembro del bufete de abogados A.D. Sosa y Soto, el cual es presidido por Rodolfo Sosa de León, consuegro de Berger. El Gerente General de Chabil Utzaj es Alan Felipe Díaz Widmann, hijo de Silvia Widmann Lagarde de Díaz, otra hermana de Wendy de Berger, y casada con Alan Isidro Díaz, Presidente de Corporación Torrijos, empresa estrechamente vinculada al Ingenio Guadalupe.

Otra empresa es Baleu S.A. que se dedica a la producción de hule. Es parte de un grupo dirigido por la familia de origen alemán Droege Lutzow que posee la finca La Constanza y la empresa Molinos del Norte (MOLINSA) para producción de arroz, vainilla y palma africana. Sus tierras se encuentran en la zona de Telemán.

En el caso de Maderas El Alto, es una empresa que se dedica a la producción de madera en la Sierra de Las Minas, en donde ha adquirido tierras para reforestar y aprovechar el bosque. Su propietario es Carlos Meany, quien en las elecciones presidenciales de 2003 financió a la UNE<sup>61</sup>.

La riqueza de recursos naturales no renovables, en los que destaca la presencia de grandes yacimientos de níquel, hace del área una zona de especial interés para grupos de poder económico. Por ello no extraña que las mineras CGN y Mayaníquel, se hayan involucrado en la integración de esta Fundación. El Ministerio de Energía y Minas (MEM), ha otorgado en el área más de 17 licencias de exploración y explotación de níquel a ambas compañías, y al menos otras dos licencias se encuentran en estudio. CGN es asesorada por el bufete de abogados A.D. Sosa & Soto, cuyo presidente es Rodolfo Sosa de León, consuegro del presidente Óscar Berger, y enfrenta varias tomas de tierras que se localizan dentro de las licencias, por pobladores del lugar. La minera amenaza con ejercer desalojos, aunque a la vez negocia la adquisición de tierras, pero afuera de las licencias, para decenas de familias que reclaman un derecho histórico.

En el caso de Mayaníquel, es asesorada por el bufete Bonilla, Montano, Toriello & Barrios. En la actualidad impulsa una férrea campaña para ganarse el apoyo comunitario, sobre todo en Cahabón. Mayaníquel es parte de la minera colombiana Cerro Matoso S.A. (CMSA), subsidiaria de BHP Billiton.

59. elPeriódico. "La caña de azúcar se traslada de la costa sur al valle del río Polochic", 12 de junio de 2007.

60. CONIC. Comunicado de prensa. 6 de julio de 2007.

61. Solano, Luis. "Los financistas del PP y de la UNE, los dos partidos que van a la segunda vuelta electoral: ¿Quién gobernará?". El Observador. Análisis sobre Política y Economía No. 9, año 2, octubre 2007, páginas 31-48.

*La licitación de una planta de generación eléctrica a base de carbón, ciertas licencias mineras de níquel y oro, la Ley de Oxigenación de combustibles o Ley del Etanol, así como la posible adhesión al programa venezolano Petrocaribe, son algunos de los proyectos que el MEM deberá resolver en el marco de una conflictividad social marcada por la exclusión de las opiniones comunitarias -sobre todo las manifestadas en territorios indígenas y empobrecidos-, y que fueron heredados del gobierno anterior. Esto último quedó plenamente comprobado con la autorización del Acuerdo Gubernativo 33-2008 de fecha II de enero de 2008*

Las cuencas de los ríos Cahabón y Polochic son también de interés para la construcción de hidroeléctricas. Algunos de esos proyectos ya han sido construidos, se encuentran en fase de construcción o están por construirse.

De estos proyectos destacan la Hidroeléctrica Secacao y la Hidroeléctrica Candelaria, ubicadas en la Finca Trece Aguas, Senahú, en donde se han denunciado desalojos violentos de decenas de familias, ocurridos en 2004<sup>62</sup>. En esa finca confluyen intereses de las familias de origen alemán Jacobs Ast y Dorión Ferber.

En el municipio de Tukurú, siempre en afluentes del Polochic, se encuentra el proyecto hidroeléctrico La Esmeralda, en tierras de la comunidad Secanal II, donde también han ocurrido desalojos, y que es propiedad de Carlos Arrebol, representante de la compañía Hidromet S.A. que operará el proyecto.

En esa zona también está la hidroeléctrica Santa Teresa de la empresa Agropolochic, S.A., propiedad del Grupo Multi Inversiones de la familia Gutiérrez-Bosch, y que también cuenta con la hidroeléctrica Renace I sobre el río Cahabón, en San Pedro Carchá, y a quienes se les ha autorizado ya la construcción de Renace II, siempre en el mismo río, entre ese municipio y el de Lanquín. Aunque en estos dos últimos proyectos son socios de Recursos Naturales y Celulosas S.A. del grupo Arimany de la familia del mismo apellido y quienes constituyen uno de los principales monopolios de la producción papelera en Guatemala<sup>63</sup>.

El proyecto de mayor interés y que sigue a la espera de ser construido es la hidroeléctrica Chulac, sobre el río Cahabón, y aunque el gobierno de Berger lo consideró en sus planes, todavía permanece engavetado.

De acuerdo con la Comisión Nacional de Energía Eléctrica (CNEE), otros seis proyectos se encuentran en estudio para ambas cuencas, siendo éstos: las hidroeléctricas Champey, Samastún, Chilascó, La Tinta, Guaxpón y El Sauce. El MEM agrega otros proyectos como Boca Nueva, Tinajas y Tukurú, y las pequeñas hidroeléctricas de Quebrada Sequib y Río Polochic, estas dos últimas aparecen a nombre de Universal Automotriz S.A.

Los proyectos relacionados con la generación de energía, la extracción petrolífera y la explotación minera en los que confluyen los intereses de elites empresariales y grupos corporativos, tanto locales como foráneos, con repercusiones sociales delicadas, dominan los escenarios a corto plazo de la cartera conducida por Meany.

El proyecto hidroeléctrico de Xalalá<sup>64</sup>, la refinería Mesoamericana, seis licitaciones petroleras, la licitación de una planta de generación eléctrica a base de carbón, ciertas licencias mineras de níquel y oro, la Ley de Oxigenación de combustibles o Ley del Etanol, así como la posible adhesión al programa venezolano Petrocaribe, son algunos de los proyectos que el MEM deberá resolver en el marco de una conflictividad social marcada por la exclusión de las opiniones comunitarias -sobre todo las manifestadas en territorios indígenas y empobrecidos-, y que fueron heredados del gobierno anterior. Esto último quedó plenamente comprobado con la autorización del Acuerdo Gubernativo 33-2008 de fecha 11 de enero de 2008, apenas pocos días antes de finalizar la administración de Berger, y publicado en el Diario de Centroamérica el 15 de enero de 2008, y en el cual se excluía a la población de emitir opinión sobre los Estudios de Impacto Ambiental (EIA).

Sin embargo, las nuevas autoridades del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) decidieron reformarlo a través del Acuerdo Gubernativo 89-2008, puesto en vigencia el 29 de febrero, lo que permitirá a la población tener una participación activa en todo el proceso de elaboración del EIA, así como en el seguimiento y control del proyecto de que se trate.

62. Inforpress Centroamericana No. 1685. "Explotación de recursos naturales promueve desalojos y pobreza", 8 de diciembre de 2006.

63. Una de las figuras públicas de este grupo y de la familia es Jaime Arimany, quien en 2006 fue Presidente de la influyente Cámara de Industria (CIG) y también del CACIF.

64. Las empresas extranjeras interesadas que estarían participando en la licitación son: AES, de Estados Unidos; Insagen, de Colombia (capital mixto y en proceso de privatización); Unión Fenosa, Iberdrola e Endesa, de España; y Taiwan Power Company, de Taiwán. Se incluyen también empresas de capital brasileño y mexicano. Entre los capitales locales se rumora que el Grupo Multi Inversiones es el más interesado. Uno de los probables inversionistas extranjeros es el millonario mexicano Carlos Slim, quien ha sostenido conversaciones con el gobierno de Guatemala desde 2004, para invertir en hidroeléctricas. La prórroga en el proceso de licitación que el ministro Meany anunció a principios de marzo, ahora programada para dar a conocer a los ganadores en julio, quizá sea para permitirle a ese inversionista su participación. Prensa Libre. "Dudas por licitación de proyecto Sálala, 4 de marzo de 2008".

**Cuadro No. 2**  
**Guatemala: Indicadores de energía y minas para el período 2008-2011**  
**(Cifras absolutas)**

Indicadores	2008	2009	2010	2011
1. Hidroeléctricas (capacidad instalada efectiva Mw)	780	920	1,150	1,400
2. Termoeléctricas con motores bunker (Mw)	674.6	714.6	724.6	734.6
3. Total (Mw)	2,039.6	2,134.6	2,274.6	2,544.6
4. Producción petrolera (barriles/diarios)	13,000	12,000	12,000	40,000
5. Importaciones derivados del petróleo (millones USD/año)	2,100	2.225	2,350	2,475
6. Índice de electrificación (%)	85.7	86.3	88	90

Fuente: Plan de Gobierno de la Esperanza 2008-2012. Indicadores estratégicos a lograr. Secretaría de Planificación y Programación (SEGEPLAN).

En este sentido, el MARN se ha convertido en un contrapeso del MEM, abriendo un escenario de pulsos políticos. El MARN está dirigido por el destacado académico y ambientalista, Luis Ferraté, que sin ser del partido de gobierno, es una figura clave dentro de la actual administración pues el tema ambiental juega un rol extraordinario, no sólo en la política gubernamental sino que además se ha convertido en un tema cotidiano y de mucha preocupación por el acelerado deterioro de los recursos naturales del país.

Para el efecto, Ferraté se ha apoyado en la figura de Romel Alaric García Prado, nombrándolo uno de sus Viceministros. Si bien Ferraté advierte que García Prado es clave en esa cartera, sin duda en su nombramiento incidió más de alguna negociación política a partir de la figura de García Prado. En principio, hay que advertir que García Prado fue parte clave del Equipo de Transición de la UNE e inicialmente su nombre se barajó como posible Ministro del MEM. Sin embargo, como Ferraté advierte:

*Y para negociar tengo mi equipo. Romel (García, ingeniero que trabajó para petroleras, y Viceministro) es apuesta mía. Necesito una persona que haya trabajado en la boca del lobo. Alejandra Sobenes (viceministra) es una de las mejores abogadas ambientales. Roberto Mota termina de conformar mi equipo de negociación.”<sup>65</sup>*

Y con razón, García Prado es Doctor en Ingeniería en yacimientos petroleros. Ha destacado como catedrático en ingeniería petrolera de la Facultad de Ingeniería de la estatal Universidad de San Carlos (USAC), en donde también ha sido Coordinador de Cooperación Internacional de dicha facultad y Director de la Escuela de Estudios de Postgrado. Es un experto en los temas de biocombustibles a partir de azúcar, y energía y ambiente. Ha trabajado para compañías petroleras en Guatemala y Belice, y hasta hace poco se desempeñaba con la minera Mayaníquel S.A., subsidiaria de la transnacional australiana BHP Billiton, se asegura en Cahabón, de donde es originario. Sus raíces en Cahabón, Alta Verapaz, recuerdan que es hermano del anterior alcalde de dicho municipio, y sobrino del ex Presidente de la República, el general Fernando Romeo Lucas García (1978-1982), ya fallecido. Su tío, Benedicto Lucas García, ex Jefe del Estado Mayor de la Defensa y Ministro de la Defensa durante el gobierno de su hermano, vive actualmente en Cobán.

Mientras tanto, Alejandra Sobenes García de Vásquez es una reconocida abogada con especialidad en derecho ambiental. Es Presidenta de la Junta Directiva y responsable del Programa Jurídico-Ambiental del Instituto de Derecho Ambiental y Desarrollo Sustentable (IDEADS); Consultora Internacional del tema de legislación aplicable a Medio Ambiente, Recursos Naturales, Biodiversidad y Desarrollo Sostenible, y es miembro de la Comisión de Derecho Ambiental de la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN, por sus siglas en inglés).

El caso de Gabriel Roberto Motta Yat, asesor del nuevo Ministro del MARN, es un tanto diferente. Director del Consejo Político de la UNE, proviene del sector agroexportador en donde hace algunos

65. elPeriódico. “Ferraté: ‘Me vieron y me ven como un peligro para el sistema’”, 2 de marzo de 2008.

años se desempeñó como Director de la Comisión Agrícola de la AGEXPORT y es Presidente de Corporación Tres, empresa exportadora de plantas ornamentales, frutas y conservas y de Consultoría Técnica de Proyectos (CONSULTEC), proveedora del Estado.

Otra figura proveniente del sector agroexportador es el financista de la campaña electoral Alfredo Mirón Aguilar, quien inicialmente había sido nombrado para coordinar el Consejo de Desarrollo Rural, el cual se integrará con la Secretaría de Asuntos Agrarios (SAA), el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, el Banco de Desarrollo Rural (BANRURAL), delegados del sector industrial y de cooperativas. El agroexportador finalmente dejó el cargo y fue sustituido por el poderoso empresario de los fertilizantes Roberto Dalton Matheu. Mirón Aguilar, hermano de Juan Mirón Aguilar, quien fuera Ministro de Economía durante el gobierno de Serrano Elías, es propietario de la exportadora de flores y plantas ornamentales Corporación Tak S.A. y de la empresa Agroferns/Tropicultivos. Se le considera el mayor productor y exportador de Centroamérica de la planta "helecho hoja de cuero". Su nombre fue mencionado durante la campaña electoral de 2007 como uno de los candidatos a Vicepresidente de la República para acompañar a Colom en la fórmula, y ha financiado a otros partidos políticos en los gobiernos anteriores<sup>66</sup>. En 2002 se le vinculó estrechamente al gobierno de Portillo cuando fue nombrado Presidente



*El Banco Agromercantil, ha financiado varias campañas políticas.*

de la Junta Directiva de la Empresa Portuaria Quetzal, en sustitución de Julio Girón. Mirón Aguilar también fue fundador de la GEXPRONT, hoy conocida como AGEXPORT, a principios de la década de 1980, con su empresa Agroindustrias de Exportación S.A. A principios de febrero se dio a conocer que a través de su empresa Exportadora Centroamericana buscaría invertir US\$ 10 millones en una plantación de helechos ornamentales en Veracruz, México, lo que a la postre habría sido la razón de su salida como Coordinador del Consejo de Desarrollo Rural. Sus helicópteros fueron algunos de los usados para transportar a la comitiva de Colom durante la campaña electoral.

El sustituto de Mirón, Dalton Matheu, es uno de los empresarios de mayor peso cercanos al gobierno. Preside el Grupo DISAGRO, un conglomerado de empresas dedicado a la producción y distribución de fertilizantes y maquinaria agrícola. Se encuentra entre los diez proveedores más importantes del Estado y según Guatecompras, entre 2005 y 2007 se le adjudicaron contratos por un monto de Q. 732.3 millones, lo que le convirtió en el principal suministrador de fertilizantes del Estado. El grupo fue fundado en 1978, y opera instalaciones o en alianza con otras empresas en Centroamérica y en el sur de México. Se estima que concentra el 85% del mercado de fertilizantes. Dalton Matheu pertenece a uno de los bloques de poder más importantes del país constituido por las familias Sinibaldi, Matheu, Castillo, Novella y Herrera. Al grupo se le cita como financista de campañas electorales. Recientemente, en su viaje a la República Dominicana para asistir a la XX Cumbre de Presidentes del Grupo de Río, Álvaro Colom, ya como Presidente de la República, viajó en un avión privado propiedad de Dalton Matheu, empresario éste que le acompañó durante el viaje. El nombramiento de este empresario sorprendió pues rompe con el esquema socialdemócrata en el área social clave del gobierno. Es más, entre sus primeras declaraciones, Dalton Matheu, caracterizado por ser un empresario de ideología conservadora, señaló que su empresa está en desacuerdo con la forma como se ha manejado en los últimos años el programa estatal de distribución de fertilizantes. "Ese intervencionismo del Estado manipula los precios del mercado", explicó Dalton, y señaló que para participar en las licitaciones, se debe ofertar con precios que les resultan poco atractivos. Ver Prensa Libre. "Roberto Dalton dirigirá programa nacional de desarrollo", 10 de abril de 2008.

Se une a estos empresarios el Viceministro de Seguridad Alimentaria y Nutricional del MAGA, Edgar Grisolia Solano, quien ha sido Gerente de las empresas Promociones de Exportación S.A. (PROEXPORT) y Exportaciones Múltiples S.A. (MULTIEXPORT), en las que comercializa café, café orgánico, cardamomo, achiote, limón y especias en los mercados de Estados Unidos y Europa. Ambas empresas pertenecen a las familias Maegli Novella y Maegli Müller, ésta última ya mencionada anteriormente a través de la figura de Juan Ulrico Maegli.

66.Solano, Luis. "Los financistas del PP y de la UNE...". El Observador, op. cit.

Para dirigir esa cartera se nombró al ingeniero agrónomo Raúl Robles Ávila, diputado de la UNE por Retalhuleu en la pasada legislatura. Destacó como Secretario de Organización de la UNE. Fue uno de los ponentes de la Ley de Desarrollo Rural Integral.

Lo acompañan los Viceministros de Agricultura, ingeniero Mario Aldana, y de Ganadería, doctor Luis Leal, ex Rector de la Universidad de San Carlos.

Entre los agroexportadores en el gobierno destaca el administrador de empresas Jerónimo Lancero, único indígena nombrado para integrar el gabinete en la titularidad del Ministerio de Cultura y Deportes. Fue Secretario de Pueblos Indígenas de la UNE, y es un empresario dedicado a la exportación de plantas ornamentales que está estrechamente ligado a los empresarios cafetaleros Topke-Rasch<sup>67</sup>, de origen alemán, que han dirigido la Asociación Nacional del Café (ANACAFE) en los últimos años y con fuertes vínculos al gobierno de Óscar Berger. Es socio y gerente de Prins Badalamenti & Lancero Tropical Plant S.A., que es parte de Corsa Group del grupo holandés Corsa Plant, agroexportadora de plantas tropicales. Fue directivo de AGEXPORT en la Subcomisión de Artesanías y Plantas. Habla saka-pulteko, k'iché', alemán, portugués e inglés. Ha sido gerente de ventas de Jacobi International, una de las más grandes productoras de tillandsia -parásita aérea conocida como gallito-, y principal exportador del continente. Esa empresa es parte del grupo Topke (maquinaria), encabezado por Christian Rasch Topke, Presidente de ANACAFÉ. En declaraciones dadas a la prensa hace algunos años, Lancero indicó que:

*Una amenaza para el mercado es la extinción de muchas de estas especies por la deforestación, los incendios y la extensión de la frontera agrícola<sup>68</sup>.*

Sus palabras recobran importancia en un contexto en el que la industria agroforestal y de grandes plantaciones como la palma africana gana terreno, mientras la economía campesina busca cultivar en las áreas protegidas a manera de sobrevivencia.

## El poder circundante

Los intereses económicos detrás de la UNE son disímiles. Están los que son parte de la UNE, identificados directamente con el Comité Ejecutivo Nacional (CEN). Están los financistas que sin pertenecer al partido esperan mucho de éste. Y está un grupo de empresarios también disímiles pertenecientes, algunos a las familias oligarcas y grupos corporativos tradicionales, y otros, de carácter emergente, constituidos y aliados con empresas transnacionales que, unidos o identificados con negocios con el Estado o al amparo de éste, ostentan importantes áreas de negociación e influencia.

Una figura obligada a mencionar es Gregorio Valdés O'Connell, a quien ya le fue dedicado un amplio espacio en una edición anterior de El Observador<sup>69</sup>. Se le considera como uno de los principales financistas de la UNE y de partidos políticos de gobiernos anteriores. Sus negocios se concentran en el transporte aéreo, telecomunicaciones -Teléfonos del Sur, S.A. y Teléfonos del Norte, S.A.-, proveedor del Estado en suministros para el área de seguridad y en la construcción. En esta última rama, es uno de los propietarios de la empresa Construcción y Materiales (CONYMA), una de las empresas que más se benefició de los contratos para la remodelación del Aeropuerto Internacional La Aurora, pues se concedió un contrato de US\$ 22 millones. El empresario es miembro del Grupo Valdés, considerado un accionista principal del Banco Agromercantil. Su padre, José María Valdés García, fue Presidente del desaparecido Banco del Agro (BA), previo a la fusión de éste con el también desaparecido Banco Agrícola Mercantil (BAM) en 1999, y cuyo resultado final fue el hoy Banco Agromercantil. Su hermano, José Luis Valdés O'Connell, es actualmente uno de los Presidentes de este último banco. Al Grupo Valdés se le considera uno de los más importantes financistas de las últimas campañas electorales.

Por otro lado se cita como uno de los principales financistas al abogado Ricardo René Cortés Moreno, quien fue miembro del Comité Ejecutivo de la UNE y enlace entre el partido y la Internacional Socialista (IS), conjuntamente con César Fajardo, Luis Zurita, Álvaro Colom, Miguel Ibarra, Sandra Torres y Juan Carlos Marroquín. Cortés es Presidente del Grupo Noble, un conglomerado empresarial fuerte con sede en Miami. Entre sus empresas están: Inmobiliaria Noble, con sede en Guatemala. Recientemente, el grupo vendió 80% de las acciones de la Financiera Latinoamericana (FINLAT) al Banco de los Trabajadores (BANTRAB), el cual que busca constituirse en un grupo financiero. El Grupo Noble era hasta hace poco accionista de la empresa de correo King Express, la cual pertenecía a Groupex Financial Cor-

<sup>67</sup>Una de las figuras de esta firma es Manfredo Topke, quien fue Presidente de ANACAFE y actualmente es miembro de la Junta Directiva en la Empresa Portuaria Santo Tomás de Castilla (EMPORNAC).

<sup>68</sup>Prensa Libre, 14 de diciembre 2004. El paraíso de las plantas aéreas.

<sup>69</sup>Solano, Luis. "Los financistas del PP y de la UNE...". El Observador No. 9, op. cit., página 43.

poration (GFU), grupo que fue adquirido por la estadounidense Coinstar Inc. recientemente. La esposa de Cortés era accionista de King Express mientras que éste es propietario de la compañía petrolera US Oil Guatemala, que tiene un contrato petrolero en el norte de Petén<sup>70</sup>. En las pasadas elecciones se le ofreció ser candidato a Vicepresidente de la República, lo cual no aceptó. Existen rumores de que el Grupo Cortés está interesado en adquirir varios medios de comunicación escrita y radial.

Entre los grupos empresariales de mayor peso cercanos al gobierno, como ya se citó anteriormente, está el Grupo DISAGRO. El grupo fue fundado en 1978, y opera instalaciones o en alianza con otras empresas en Centroamérica y en el sur de México. Su Presidente es el cafetalero Roberto Dalton Matheu. Se estima que concentra el 85% del mercado de fertilizantes. Dalton Matheu pertenece a uno de los bloques de poder más importantes del país constituido por las familias Sinibaldi, Matheu, Castillo, Novella y Herrera.

*Los Molina Espinoza fueron reconocidos en los años de la década de 1970 como los mayores productores de algodón en el mundo, y hoy analistas concuerdan que el grupo familiar es el mayor terrateniente de Guatemala. En la actualidad, las empresas de los Molina-Bostrán que operan en Petén han estado adquiriendo cantidades masivas de tierra en el sur de ese departamento, en el municipio de Sayaxché*

El Grupo Molina es otro conglomerado empresarial que ha dado el espaldarazo al gobierno. Considerados los principales productores independientes de banano de Guatemala a través de su empresa Tacuba, S.A., el grupo también se dedica a la producción de palma africana y aceite de palma. La principal figura del grupo es Hugo Molina Espinoza, casado con Isabel Botrán Leal, sus hijos Felipe y Hugo Molina Botrán sobresalen en ese emporio. Agro Industrias Hame es la empresa más fuerte del grupo, controla alrededor del 80% de la producción de la palma y aceite de palma en el mercado nacional. Esa familia cuenta con las empresas Olmeca, S.A. que tiene sus plantaciones en los municipios de Sayaxché y San Luis, Petén, colindantes con el norte de Alta Verapaz, en los municipios de Chisec y Fray Bartolomé de Las Casas; posee también Industrias de Grasas y Aceites Suprema, S.A., grupo integrado por las empresas Suprema S.A. (Aceite y Mantecas); Las Palmas S.A. (Jabones y Productos de Limpieza); Hielaty (Helados) y Ganadería Río Seco S.A. (Ganado Bovino y Búfalo).

Estas empresas fueron fundadas por los hermanos Hugo y Milton Molina Espinoza, este último fallecido en 2006, quienes también poseen extensas plantaciones de palma africana y banano en la costa y bocacosta en el suroccidente del país. Los Molina Espinoza fueron reconocidos en los años de la década de 1970 como los mayores productores de algodón en el mundo, y hoy analistas concuerdan que el grupo familiar es el mayor terrateniente de Guatemala. En la actualidad, las empresas de los Molina-Bostrán que operan en Petén han estado adquiriendo cantidades masivas de tierra en el sur de ese departamento, en el municipio de Sayaxché, lo que ha provocado movilizaciones de cientos de familias en busca de tierra hacia parques nacionales y áreas protegidas de Petén.

Otro conglomerado empresarial al que hay que mencionar como ligado a la UNE es al Grupo Giordani, encabezado por el empresario de la construcción e inmobiliarias Víctor Giordani Estévez. Es hijo de Víctor Manuel Giordani, quien fuera Ministro de Salud en el gobierno de Juan José Arévalo Bermejo a finales de su administración, y candidato presidencial en 1950 por el Frente Libertador Popular (FLP). Los Giordani están emparentados con los azucareros Campollo Codina, que tienen inversiones en petróleo, palma africana, compañías de electricidad, bancos y azúcar<sup>71</sup>.

El Grupo Cohen, encabezado por Jack Irving Cohen Cohen, es el principal proveedor de medicinas al Estado desde hace varios lustros por medio de su empresa Agencias J. I. Cohen. Sólo en el gobierno de Berger se le adjudicaron contratos valorados en Q. 522.6 millones. Su hijo, el ingeniero eléctrico Alberto David Cohen Mory fue nombrado recientemente Presidente de la Junta Directiva del Instituto de Electrificación (INDE) por Colom, quien para salirle al paso a rumores afirmó que Cohen Mory "No tiene interés personal en hidroeléctricas"<sup>72</sup>.

Cohen Mory era representante legal de Agencias J. I. Cohen antes de su nombramiento. Ha sido Gerente General de las Farmacias y Droguerías Klee, S.A., negocio que pertenece a Conjunto Magno S.A., empresa ésta en que ha sido administrador único. Durante la campaña electoral 2007 se puso en evidencia el vínculo financiero de cercanos colaboradores del entonces candidato presidencial de la UNE y el empresario Cohen a través de Gustavo Alejos Cámbara, en ese entonces Gerente General y representante legal de la empresa Conjunto Magno, S.A., de la que Cohen es fundador.

70.Ibidem.

71.Solano, Luis, y Solís, Fernando. "El bloque hegemónico y el bloque histórico en Guatemala. Primera y segunda partes". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía Nos. 2 y 3, año 1, septiembre y noviembre, respectivamente.

72.Prensa Libre."Nombramientos para PRONACOM y el INDE", 23 de enero de 2008.

Hoy, Gustavo Alejos Cámara es el Secretario Privado de la Presidencia, mientras que su primo, el ingeniero Luís Alfredo Alejos Olivero, quien fungió como encargado financiero a nivel nacional de la UNE durante el proceso electoral 2007, fue nombrado Ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV). "En pocas palabras, el socio de Cohen es el poder detrás del trono en la UNE", se aseguraba el año pasado. Por si fuera poco, en las elecciones generales de septiembre último, Roberto Alejos Cámara, otro de los familiares y hermano del actual Ministro del CIV, resultó electo diputado por el Distrito Metropolitano y ocupa el cargo de primer secretario en la actual Junta Directiva del Congreso de la República. Para Roberto Alejos los pasillos y el trabajo legislativo no es extraño pues cuenta con una larga trayectoria política desde que fue miembro de la Asamblea Nacional Constituyente de 1984 y posteriormente diputado, en ambas ocasiones con el ya desaparecido Partido Revolucionario (PR)<sup>73</sup>.

El nuevo Ministro del CIV, Alejos Olivero, fue representante de proyectos nuevos de la petrolera Chevron; Gerente de Tesorería para Guatemala del Citibank, y ha sido Gerente General de Continental Motores desde 1993<sup>74</sup>. En su declaración más importante hasta ahora anunció que su cartera se enfocará en el proyecto de construcción de la carretera de la FTN y en varios proyectos de infraestructura como puentes, carreteras, puertos y aeropuertos<sup>75</sup>.

En los planes de este ministerio se refleja con claridad la influencia de la Agenda Nacional de Competitividad 2005-2015, elaborada por el PRONACOM. Ese proyecto vial es el más ambicioso de los últimos tiempos y está a cargo de la compañía israelí Solel Boneh, tal como ya se apuntó. Esa compañía internacional, que tiene tres décadas de operar en Guatemala, es señalada de ser financista de varios gobiernos. Durante el gobierno de Berger fue la principal contratista de carreteras del Estado –más de Q. 6,500 millones, incluyendo el proyecto de la FTN<sup>76</sup>.

No se puede dejar de mencionar en este ámbito del poder cercano o influyente en la UNE al banquero Flavio Montenegro, actual Presidente del Banco G & T Continental y quien fue considerado como candidato a Vicepresidente en la fórmula para acompañar a Colom en las elecciones generales de 2007. Hay que mencionar también en ese mismo círculo al también banquero Mario Granai de la Corporación Granai y Towson y uno de cuyos negocios a los que se le asocia es a la cadena de tiendas CEMACO.

Otro grupo que apoya a la actual administración de la UNE es TOMZA, uno de los principales distribuidores de gas en México. Ese grupo controla el mercado del gas propano en Guatemala y tiene varias inversiones en varios países centroamericanos junto al grupo ZETA Gas, de Miguel Zaragoza. El grupo TOMZA pertenece a los hermanos Tomás y Enrique Zaragoza Fuentes, hermanos de Miguel, amigos del Presidente Colom, y lo integran las empresas Guategas, Gas Metropolitano y Tropigas. En el viaje que realizó el mandatario a Brasil, a principios de abril, el grupo le proporcionó un avión de su propiedad para que junto a su comitiva realizara el largo periplo al país sudamericano. TOMZA fue noticia en marzo pasado cuando donó 10 mil estufas e igual número de cilindros a la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP). El valor de la donación fue de Q5 millones. Ver diario La Hora. "SOSEP recibe donación", 29 de febrero de 2008.

Finalmente estaría el grupo Cofiño Stahl, cuyo Presidente es Rodolfo Saravia. Es el principal proveedor de vehículos del Estado de acuerdo con Guatecompras. Durante el gobierno de Berger obtuvo contratos por un monto de Q. 624 millones.

73.Solano, Luis. "Los financistas del PP y la UNE...". El Observador No. 9, op. cit. Debe recordarse que el PR desapareció cuando sirvió de plataforma para la conformación del Frente Democrático Nueva Guatemala (FDNG), al que se le cedió la ficha partidaria en 1995, siendo Secretario General del PR en ese entonces, Rafael Arriaga Martínez.

74.Cuatro Viceministros le acompañan: el abogado Guillermo Andrés Castillo Ruiz como Viceministro Administrativo Financiero. Fue abogado del Departamento Legal del Citibank donde también se desempeñó como gerente de ese departamento. El ingeniero José Wilfredo García Barrientos, quien ha desempeñado el cargo de Director General de Caminos. La ingeniera Lucrecia Ruiz como Viceministra de Transportes. Fue Jefa de la Unidad de Transporte de SIECA. Fue consultora en el área de infraestructura del Viceministerio de Cultura y Deportes en 2006, y Coordinadora de la Unidad de Concesiones y Desincorporaciones. Y el ingeniero Marco Tulio Guzmán Ovalle como Viceministro de Vivienda. Fue Gerente de Proyectos de FONAPAZ en la década de 1990 y tiene una especialización en Planificación de Asentamientos Humanos. Una empresa de su propiedad, IMG Constructora, está en la lista de empresas de COVIAL aceptadas para ofertar en el mantenimiento de vías no asfaltadas en 2008. Según Guatecompras, a esta empresa se le han adjudicado contratos de instituciones del Estado y municipales.

75.Siglo Veintiuno. "Apostamos por la Transversal del Norte", 18 de febrero de 2008.

76.Solano, Luis. "Los financistas del PP y la UNE...". El Observador No. 9, op. cit.; y, "La Franja Transversal del Norte...". El Observador No. 7, op. cit.

# El 8 de Marzo, *Día Internacional de las Mujeres*

**Por Carmen  
Reina**

*Socióloga con estudios de Maestría en Derechos Humanos por la Universidad Rafael Landívar; experta y consultora independiente en temas de descentralización y participación ciudadana en el desarrollo local y municipal.*

El 8 de marzo se conmemora el Día Internacional de la Mujer como una jornada de la lucha del movimiento de mujeres y del feminismo en todo el mundo, en memoria de una fecha histórica: el 8 de marzo de 1908. Ese día, trabajadoras de una fábrica textil de Nueva York llamada Cotton, declararon una huelga en protesta por las condiciones insostenibles de trabajo. Las obreras entonces ocuparon la fábrica como parte de sus acciones. Y el patrono procedió a cerrar las puertas y quemó vivas a las 129 trabajadoras que estaban adentro.

En la II Conferencia Internacional de Mujeres Socialistas celebrada en Copenhague, Dinamarca, los días 26-27 de agosto de 1910, Clara Zetkin planteó convertir esta fecha en el Día Internacional de la Mujer, con el propósito de promover la lucha por los derechos fundamentales de las mujeres: el voto, trabajo digno, la participación integral sin ningún tipo de restricción a las mujeres. A partir de ese momento, las mujeres de todo el mundo se unen en este día y levantan su voz para unir sus esfuerzos por los cambios necesarios en sociedades excluyentes, que limitan los derechos y la igualdad a más de la mitad de la población mundial. Luchan por derechos laborales, el fin de la violencia, la discriminación por género y la justicia social.

En la actualidad, Guatemala enfrenta una profunda problemática de carácter estructural que genera opresión hacia la mayoría de la población a partir de las nuevas formas de acumulación capitalista, que producen pobreza y especialmente hacia las mujeres. Aunado a esto se ha generalizado la violencia y la discriminación, persiste el machismo y el racismo en el imaginario social. De esta manera se limitan las potencialidades de niñas y mujeres a un desarrollo y participación política para que se realicen como seres humanos plenos. Este desafío ubica al Estado y a la Sociedad ante el reto de grandes transformaciones para que la equidad y los derechos de las mujeres sean una realidad.

El origen de lucha y el planteamiento revolucionario del 8 de marzo hacen recordar el compromiso de las mujeres por el logro de sus derechos plenos, para la búsqueda de nuevas formas de relaciones personales, familiares y de políticas públicas, en las cuales las mujeres tengan la oportunidad de ser ciudadanas y sujetas de un cambio social. Se busca otro modelo de relaciones personales, familiares; otro Estado, otra sociedad, donde las mujeres se realicen con libertad e integralidad.

En este día, El Observador saluda solidariamente a todas las mujeres que luchan por la justicia y comparte la recuperación del derecho a la alegría y de la memoria de las mujeres que han aportado a una Guatemala más justa y humana.



# Los diálogos socialdemócratas de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)

Por Alfredo  
Anckermann

Politólogo por la  
Universidad Rafael  
Landívar (URL),  
con estudios de  
Sociología en la  
Universidad Nacio-  
nal de Costa Rica.

## Consideraciones iniciales

La convocatoria a la instalación de un Sistema de Diálogo Permanente que hiciera durante el primer mes de gobierno la recién estrenada administración de Álvaro Colom y la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), representó abrir un frente de discusión ante la mayoría de actores nacionales. De inmediato se expresó en los medios de prensa, la falta de comprensión en la opinión pública sobre la propuesta gubernamental, lo que se ha venido a combinar con la enorme presa de enredados conflictos arrastrados por el Estado guatemalteco. Una nueva escena de una larga tragedia.

Desde la posición gubernamental se afirma que:

*Ahora abrimos desde el principio el diálogo porque tenemos (...) que acostumar al pueblo a dialogar; pero este es un pueblo que viene del autoritarismo, lo que queremos es un pueblo democrático que dialogue, con un gobierno que dialogue con el pueblo, los sectores que dialogan entre ellos, un gobierno que hace funcionar la institucionalidad del Estado (...) Lo que queremos es construir un Estado fuerte, dinámico, democrático, con recursos financieros, que conviva con un mercado, no por debajo del mercado, a la par, un mercado fuerte, dinámico, que genere riqueza, pero que tenga responsabilidad social empresarial también, que se comprometa con pagar los impuestos, el salario mínimo, etc., todos los elementos, priorizando al ser humano por encima de cualquier otra prioridad.<sup>1</sup>*

La sociedad guatemalteca, especialmente la que sufre exclusión social, marginación y discriminación, ha sufrido la inaplicabilidad de la Constitución Política de la República en muchos de sus preceptos y también ha sufrido el incumplimiento integral de los Acuerdos de Paz Firme y Duradera signados a finales de 1996. En los 20 años de vida en "democracia", la población ha visto la decantación anómica estatal.

De esa cuenta, la conflictividad y los malestares sociales se han venido acumulando y exacerbando en los sucesivos gobiernos civiles de la transición, y esta problemática ha permitido la inducción de millonarios programas de gobernabilidad democrática desde la cooperación internacional que han fomentado los ejercicios de diálogo y negociación. Tales ejercicios de domesticación social sin soluciones de fondo, se han orientado a mediatizar y cooptar a los liderazgos sociales. Constituyen una política que con fuerza cocina las recetas neoinstitucionalistas que el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) han empujado hacia nuestros países a partir del Consenso de Washington en su segunda versión, para paliar todas las secuelas sociales heredadas por la brutalidad de los ajustes estructurales implementados a partir del Consenso de Washington en su primera versión, más conocido como neoliberalismo.

Estas políticas dialoguistas de gobernanza y gobernabilidad democráticas han tornado en imperialistas hacia la cooperación internacional, y a raíz de ello también se han tornado en invasivas hacia la sociedad civil y a la sociedad política guatemalteca. En ese orden entendemos que en Guatemala, si uno la compara con otros países, siempre estamos dialogando y esto ha generado una cultura de la "dialoguitis". Hay viejos dialogantes en nuevos formatos. Pero también es un indicador de que está fallando el sistema porque los diálogos deben ser extraordinarios y no ordinarios; si funcionaran las estructuras gubernamentales de articulación o de consulta con la sociedad civil o con los diferentes sectores, no habría necesidad de que cualquier situación tenga que ser dialogada.

## 25 años de diálogos

Es hoy lugar común la afirmación de que la transición política guatemalteca iniciada en la década de 1980 del siglo XX, se da:

1 Entrevista de El Observador con Luis Zurita Tablada, Secretario de Relaciones Interinstitucionales.

*Desde una tradición y una estructura de poder profundamente autoritarias que no han sido debilitadas por una derrota política o militar (donde) las fuerzas antiautoritarias son débiles, tienen un grado elemental de organización y están a la defensiva ideológica<sup>2</sup>.*

Ya desde la dictadura de Mejía Vítores se había iniciado tal ejercicio de diálogos, entendido como una calistenia para cohesionar actores en coyunturas difíciles para el régimen de turno. Esta dinámica se vino desarrollando con todos los gobiernos que le sucedieron, y al parecer pocos avances y logros han constituido el tatuaje de los diálogos, y se ha creado en el fondo una permanente desconfianza para los sectores sociales organizados.

## *I. Los ejercicios de diálogo de 1985 a la fecha*

1. El Gran Diálogo Nacional de 1985 durante el gobierno de facto de Humberto Mejía Vítores.
2. La Política de Concertación de 1986 y 1987 durante el gobierno de Vinicio Cerezo y la Democracia Cristiana Guatemalteca (DCG).
3. El Pacto Social de 1991 en la administración de Jorge Serrano Elías y del Movimiento de Acción Social (MAS).
4. La Instancia Nacional del Consenso (INC) de 1993 que surgió como una coordinación y confluencia de partidos políticos, algunos sindicatos, el sector privado representado en CACIF y el Rector Magnífico de la USAC, como consecuencia del autogolpe de mayo de 1993 promovido por Jorge Serrano Elías.
5. La Asamblea de la Sociedad Civil (ASC) de 1994, la cual surgió como un espacio y un mecanismo para incorporar la participación de la llamada sociedad civil en las negociaciones de paz que tenían lugar desde 1990 entre el gobierno, el Ejército y la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG).
6. Los Encuentros para la Actualización de 1996 y 1997 que fueron convocados por el gobierno de Álvaro Arzú y el Partido de Avanzada Nacional (PAN).
7. El Pacto Fiscal de 1999-2000 durante el primer año de gobierno de Alfonso Portillo y el Frente Republicano Guatemalteco (FRG).
8. Las Cuatro Mesas Sectoriales de Diálogo de 2006 durante el gobierno de Óscar Berger y la Gran Alianza Nacional (GANAN).

En los diálogos del pasado, los:

*... Errores hay que atribuirlos más a cuestiones estructurales de los diálogos y no a voluntad política, porque todos los gobiernos han tratado de hacer diálogo; el problema es que por la misma condicionalidad o temporalidad con la que se trabajan los diálogos, los errores son más que todo procesales. Entonces, muchas veces un gobierno tiene fechas específicas cuando tienen que haber resultados de los diálogos (y se) acelera tanto el diálogo que no permite crear condiciones, sino son diálogos sin amortiguadores; la gente, los dialogantes, entonces, llegan con posiciones más fuertes, con discursos que expresan más posiciones que intereses, y esto dificulta<sup>3</sup>.*

Sartí agrega:

Supuestamente los diálogos deben partir de una codefinición metodológica, y deben partir de no imponerles tiempos tan estrictos, digamos a veces seis meses, tres meses, 100 días, etc. Hay que quitarse la idea de que todos los diálogos han fracasado; son más bien esos errores procesales que no han permitido generar dinámicas constructivas en los diálogos, sino que son dinámicas que tienen mucho que ver con la convocatoria, no hay claridad en la convocatoria, se convoca a un diálogo y a veces es consulta, a veces es negociación, y no queda claro que el diálogo es un instrumento

2 Entrevista de El Observador con Carlos Sartí, actual Director de la Fundación ProPaz. El objetivo de entrevistar a Sartí es que su institución fue una de las convocadas por el gobierno de la UNE como facilitadora del proceso.

3 *Ibidem*.

que puede utilizarse para distintos fines, es decir, cualquier gobierno -más un gobierno que está entrando- tiene el derecho de plantear un diálogo comprensivo sobre el país, o una consulta sobre un tema específico como puede ser la política agraria, o una negociación puntual como la que puede llevar eventualmente con los maestros. Hay que diferenciar que los diálogos son instrumentos para diferentes objetivos y características de los mismos.

Es exactamente en este punto donde pareciera que la historia se repite. Al parecer, a la mayoría no le ha quedado claro de lo que se trata este ejercicio de Sistema de Diálogo Permanente convocado por el gobierno entrante. Luis Zurita, Secretario de Relaciones Interinstitucionales, afirma que los diálogos territoriales están en marcha, pero no existen evidencias de que algo en esa línea esté ocurriendo.

Las dudas y malestares sí se han expresado. Los dialogantes profesionales que siempre acuden a las mesas, “los meseros”, se han manifestado molestos por ni siquiera haber sido invitados al acto inaugural. Se sabe sí que un pequeño equipo de la UNE se ha instalado en el cuarto nivel del edificio de la Secretaría de Programación y Planificación (SEGEPLAN) asumiendo las tareas para cocinar el proceso. Para estos menesteres se ha contratado a Iñigo Retolaza, un experto internacional que goza de muy buena reputación, a lo que se agrega que es un conocedor de Guatemala y sus eternos procesos de diálogo<sup>4</sup>. Sin embargo, en lo concerniente a la comunicación social del conjunto de mecanismos, metodologías, formas de trabajo, agendas y temas de los diálogos, quedaron en la opacidad de un documento oficial.

El gobierno sí tiene elaborado un discurso que lo expresa Zurita al afirmar que:

*El proceso que articulamos nos lleva a que cada una de las políticas la llevamos desde la parte fundamental de la estructura, y para poder entender por qué una política de desarrollo social es el objeto fundamental de esa política de justificación real, del por qué hacerlo. Luego llevar esa política a un objetivo general que nos permita ir articulando todo lo que decidimos a nivel nacional y llevarlas al esquema fundamental, específico, para poder llegar a determinar entonces qué le toca hacer al Ministerio de Salud, al Ministerio de Agricultura, al Ministerio de Trabajo, para darle respuesta a cada uno de esos objetivos que nos planteemos, por ejemplo, la Política de Desarrollo Social. A lo que llegamos al final es a qué presupuesto realmente necesitamos nosotros, porque el pueblo lo que va a percibir es cómo le está llegando ese beneficio o cómo le está llegando el Estado<sup>5</sup>.*

Al respecto, Héctor Rosada afirma que en los llamamientos a los diálogos:

*El primer defecto fatal es el hecho de que cuando yo convoco a un diálogo no tengo ninguna autoridad ni ningún derecho a desconocer las experiencias anteriores, porque si algo está desgastado en este país es el recurso del diálogo. El hecho de que se ha participado -yo he participado en muchísimos de esos espacios, inclusive a mí me ha tocado moderar espacios de esos- y uno ve como la gente se desanima, se frustra cuando llega a poner en evidencia que su aportación no tiene vinculación; que aportó, que dio detalles, que dio información, que hizo propuesta y que el gobierno siguió haciendo exactamente lo mismo<sup>6</sup>.*

Al ejemplificar lo anterior, Rosada subraya que:

*En materia de desarrollo rural en este país ya todo está discutido, ya no hay nada que discutir, lo que hay que hacer es actuar; entonces para qué voy a retomar ya lo discutido, es como que la retoma significara un recurso para evadir tomar decisiones (...) Si este gobierno quiere dialogar,*

4 Retolaza ya estuvo presente conduciendo el proceso de cuatro mesas sectoriales de diálogo que lanzó el gobierno de Óscar Berger y de la Gran Alianza Nacional (GANAN) en mayo de 2006, y en las que se abordaron igual número de temas específicos, a saber: Transparencia y Auditoría Social, Salud y Nutrición, Pueblos Indígenas e Inclusión, y Desarrollo Rural. Este ejercicio concluyó con el “Acuerdo Nacional para la Implementación del Gasto Social para la Reducción de la Pobreza” de fecha 28 de septiembre de 2006. Este acuerdo fue impulsado desde la Vicepresidencia de la República, y la Secretaría Ejecutiva de la misma a cargo entonces de Luis Felipe Polo. En el caso de Retolaza, llegó como conductor de este ejercicio a través de un acuerdo entre la Vicepresidencia de la República y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)-Sede Guatemala, particularmente a través del proyecto “Diálogo Democrático”.

5 Entrevista con Zurita Tablada, op. cit.

6 Entrevista de El Observador con Héctor Rosada.

*entenderse con los sectores organizados de esta sociedad, bueno va a tener que armarse de sabiduría porque sólo eso lo podría salvar para entender que lo que fue acordado antes es producto de procesos que no pueden tirarse al basurero de la historia, sino que tiene que respetar esos procesos, tiene que ver cuáles son las grandes decisiones<sup>7</sup>.*

Al respecto, precisamente resalta que se anunciara el 19 de marzo del año en curso, por medio de Juan Alfonso de León, titular de la Secretaría de Asuntos Agrarios (SAA), que el próximo 5 de abril quedaría instalada una mesa de diálogo para buscar soluciones consensuadas alrededor de 1,554 conflictos agrarios que están vigentes y para definir una política de desarrollo rural integral en Guatemala<sup>8</sup>.

El anuncio de por sí sorprendió pues pareciera una acción de bombero tras los hechos ocurridos en marzo en El Estor, departamento de Izabal, pues en el fondo de estos sucesos está la conflictividad agraria que llevó a campesinos desesperados ante la captura de su principal líder, Ramiro Choc<sup>9</sup>, a retener por la fuerza a cuatro turistas belgas para presionar por su liberación. En el ámbito de lo administrativo agrario, la situación no puede ser menos ideal pues De León, luego de asumir el cargo en la SAA, “pasó la guadaña” ven esta institución y despidió a la casi totalidad de funcionarios y funcionarias con experiencia en conflictividad agraria. ¡Vaya contradicción!

En este orden de ideas, se entendería que por medio de los diálogos de lo que se trata es de intervenir en las relaciones sociales, es decir, generar confianzas hacia un proyecto de país, de Nación como suele decirse. Hoy día se entiende que las relaciones sociales son caleidoscópicas: al mismo tiempo son económicas, políticas y culturales, y en ese esquema fluye la totalidad imbricada, por lo que, para su desentrañamiento deben fluir conocimientos, sentimientos surgidos del conjunto de los valores culturales y estéticos, y el conjunto de maneras de razonamiento formal y cotidiano.

Sin embargo, todo ello choca con una realidad concreta: los balances de poderes en el país son enormemente desiguales, el país es urbano-céntrico, el racismo y la discriminación son divisa común y la mayoría de los guatemaltecos y guatemaltecas viven un histórico cuadro de exclusiones sociales. De esa cuenta, en el ámbito agrario y rural existen múltiples facetas. Por ejemplo, trata de ocultarse sistemáticamente que muchos de los problemas en Alta Verapaz provienen de la última fase de descomposición de la estructura del mozocolonato acelerada en el último lustro por la implantación de cultivos como la palma africana y la caña de azúcar en esa región, donde se han invertido empresarialmente las corruptelas del gobierno de Óscar Berger. A ello se ha venido dando la espalda.

Se trata de población atrapada luego de despojarles de su propiedad ancestral y quedar dentro o en los márgenes de las fincas latifundistas por cien años de explotación brutal, como parte de un proceso que dio al traste con las pequeñas economías campesinas. Ahora que ya no es funcional el modelo cafetalero y su sostén en el minifundio, los finqueros –como parte de la reconversión productiva basada en los mega y monocultivos como la palma africana, la caña de azúcar, la explotación de los recursos naturales y la apropiación del territorio-, expulsan a los mozos y sus familias sin pagar todas las prestaciones a las cuales tienen derecho.

Se tratarían los problemas y conflictos, más que con diálogo, con el cumplimiento de la ley: Que funcione la Inspección General de Trabajo y los tribunales, en un contexto en donde precisamente no existen instancias jurídicas especializadas en la temática agraria, pues la propuesta de instaurar los Tribunales Agrarios como parte de la nueva institucionalidad de la paz, quedó engavetada. Otro tanto ha ocurrido con el tema del catastro retrasado por mucho tiempo, con lo que se da oportunidad a extenderse en los despojos de las comunidades indígenas y rurales. Ello se refleja en la situación del departamento de Izabal, donde han habitado por largo tiempo y por sobre sus tierras ancestrales han acudido los terratenientes o las áreas protegidas, a registrar tierras y luego a expulsarles<sup>10</sup>. Por ejemplo, en la región Ixil las tierras de “El Tigre de Ixcán”, José Luis Arenas, originalmente contaban con 25 caballerías registradas y, en los años de la guerra interna, producto de los despojos a los pueblos ixilies y violando todas las leyes de la República, esta finca, “La Perla”, se extiende por más de 125 caballerías, y los “indios” dentro de ellas en calidad de vasallos.

7. *Ibidem*.

8. Diario de Centroamérica del 19 de marzo del 2008.

9. Ver las reflexiones de Claudia Samayoa al respecto de los sucesos relacionados con este caso en la presente edición de El Observador.

10. Contradictoriamente, la prensa destaca la preocupación que existiría en las autoridades por las “invasiones” que se están dando en las áreas protegidas.

## Diálogos y sociedad civil

El bien común como brújula de los diálogos esta íntimamente ligado al surgimiento de la sociedad civil en la modernidad, entendida ésta como todo aquello existente socialmente fuera de la esfera del gobierno, de la sociedad política, mecanismo social opuesto al absolutismo, y a nuestro entender, que garantiza la existencia de la vida privada, los intereses de ésta, la creatividad e iniciativa, las creencias y opiniones así como otros bienes sociales de los cuales es sólo una parte la propiedad material y la privada, que fundamentalmente tiene una función social.

Así, este espacio lo entenderemos entonces como el espacio que crea la esfera de lo público, donde se relacionan los intereses privados y donde, efectivamente, aparece concatenado el Estado moderno y democrático con sus instituciones, como actor. Los derechos ciudadanos frente a este último, transformados en bien jurídico, se norman en el siglo XX como Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC), más allá del límite liberal que enfatiza más en la vigencia de los derechos políticos como basamento de la democracia. Sin embargo, la sociedad civil en Guatemala, lejos de fortalecerse se ha venido debilitando en mucho, derivado precisamente de las acciones que desde el Estado se han generado<sup>11</sup>.

La Sociedad Civil es entendida como el abordaje de derechos desde lo asociativo, es la negación del individualismo. Es la afirmación de acciones dentro de la naturaleza gregario asociativa en función de acumular y desplegar poder en sociedad, en función de intereses comunes. Entonces, se necesita voluntad política, y para que coagulen intereses en acuerdos nacionales se entiende que se deben expresar los poderes entre sociedad civil, sociedad política y esa enorme fuerza de los actores que dominan un mercado de *laissez-faire* donde no se expresa precisamente la mano invisible, sino una mano dura férreamente dominada por monopolios y oligopolios que amalgaman e imbrican los intereses más acendrados del poder económico nacional y su dimensión transnacionalizada, cruzado todo ese espacio por poderes y las lógicas de los negocios ligados al crimen organizado.

Esta esfera quedó profundamente exacerbada durante el régimen de Berger-Stein, ya que la apertura a las explotaciones de minería, hidrocarburos y nuevas tecnologías agrícolas, los megaproyectos, han presionado las tierras ancestrales de los Pueblos Indígenas. Lo que se conocía como la frontera agrícola dejó de serlo: es hoy por hoy un campo donde las compañías presionan a las poblaciones para enajenarles el control de los recursos, expulsarles y transformarles en nuevos sujetos de explotación con salarios precarizados.

## La oferta de diálogos de Álvaro Colom

La gestión de Álvaro Colom al parecer hace un llamado distinto a los diálogos del pasado, pues lo que se trataría de implementar es un Sistema Nacional de Diálogo Permanente, tal es el rimbombante título del ejercicio, en torno a los problemas del país orientado a la gobernabilidad democrática. Difícil tarea.

En declaraciones publicadas en el diario oficial el 12 de febrero del año en curso, el mandatario afirmaba que:

*El diálogo garantiza el acercamiento en las diferencias existentes entre los diferentes sectores y temas (...) Para que nos encontremos y construyamos espacios de entendimiento (en aspectos) que en el pasado nos enfrentaron y dividieron.*

Al tiempo se ha ungido a un zar para el manejo del proyecto: Luis Zurita, un político socialdemócrata que para los efectos ha sido nombrado Secretario de Asuntos Interinstitucionales y Coordinador del Consejo de Desarrollo Democrático. Según Zurita:

*El objetivo general es propiciar la participación y corresponsabilidad ciudadana en la gestión de la política pública<sup>12</sup> a todo nivel y en todo el territorio nacional, en la búsqueda e implementación de soluciones a los principales problemas del país.*

<sup>11</sup> Una serie de consideraciones detalladas sobre el tema de la sociedad civil en Guatemala pueden verse en los trabajos de Marco Fonseca publicados en El Observador Electoral, primera época, a lo largo del proceso electoral 2003. Estos ensayos fueron reeditados y sintetizados posteriormente por el autor en el libro: "Entre la comunidad y el Estado", F&G Editores, 2005.

<sup>12</sup> Zurita Tablada, op. cit.

Si entendemos a Zurita, el planteamiento de fondo del proceso consiste en hacer girar las pesadas y herrumbrosas ruedas del Sistema Nacional de los Consejos de Desarrollo Urbanos y Rurales, aquel mecanismo inventado en la Constitución Política de 1985 que por más de 20 años ha permanecido en el limbo, precisamente por la oposición de grupos de poder que ven riesgos en sus intereses si éstos se operativizan. Ejemplo de ello son las consultas municipales para el impulso de grandes proyectos de inversión que trastocan los sistemas locales y regionales con la explotación abusiva de los recursos humanos, desplazamiento de poblaciones y apropiación de recursos naturales renovables y no renovables a través de exploraciones y explotaciones mineras y petroleras, con graves impactos ecológicos.

## II. Los ejes del Sistema Permanente de Diálogo de la UNE

1. Diálogos para el desarrollo territorial. Tendrán como principales protagonistas a las municipalidades y al Sistema de Consejo de Desarrollo con base a sus competencias. Se apoyará el desarrollo de las capacidades de estos espacios institucionales, reconociendo que cuentan en su seno con una amplia participación que hay que consolidar e institucionalizar.  
las dimensiones política, social, económica, cultural y ambiental.  
Se respetarán y reconocerán los roles y competencias del Organismo Ejecutivo, Congreso de la República, partidos políticos y sus secretarías generales. De la misma manera, darán seguimiento a espacios de diálogo ya iniciados.
2. Diálogos para la gobernabilidad democrática. Responden a los ámbitos sectorial y temático, y tratarán temas emergentes e indispensables de atender para la gobernabilidad del país, de manera sucesiva y sistemática. Se implementarán con racionalidad, gradualidad y dosificación, según las demandas del contexto y de los momentos específicos. Podrán incluir
3. Diálogo y consulta con los Pueblos Indígenas. El gobierno reconoce los convenios internacionales asumidos por el Estado y da viabilidad a los mismos por esta vía. La consulta con los Pueblos Indígenas en temas que les afectan directamente, es parte de la decisión del gobierno en avanzar hacia la construcción de un Estado plural e inclusivo.

Al respecto, para Enrique Gomariz , en la actualidad:

*Las políticas públicas dejan de ser un proceso tecnocrático, o una corresponsabilidad de la sociedad civil, sino que se determinan cada vez más en el contexto del sistema político, en una relación entre institucionalidad y ciudadanía.*

Agrega que en el contexto actual de América Latina, las políticas públicas son:

*Una acción o conjunto de acciones con vocación estratégica, realizadas por los poderes públicos y sus distintas instituciones, con participación ciudadana, que buscan cambiar la realidad social en un determinado sentido. En la práctica se constituyen con un conjunto de principios, objetivos, marco situacional e institucional, que establece estrategias, áreas, componentes y lineamientos, para una acción o intervención de los poderes públicos. La política viene acompañada de un plan, entonces incluye los instrumentos, indicadores, metas, acciones estratégicas que concretan los lineamientos generales de la política. Y deben comprender las siguientes características: Estabilidad, adaptabilidad, coordinación, coherencia, calidad de la implementación, efectiva aplicación, orientación al interés público y eficiencia<sup>14</sup>.*

13 Gomariz Moraga, Enrique. Conferencia magistral "Etnia, género y clase: Políticas contra la desigualdad en el siglo XXI". FLACSO-Guatemala, dictada el 1 de marzo de 2007.

14 Ibídem

Se visualiza entonces que las políticas públicas para el futuro deben entenderse en una relación con el sistema democrático, y con ello es condición dar importancia a un diagnóstico base concertado. Ello permite una genuina definición de alternativas estratégicas de acción y obliga su entrada a la agenda de gobierno. Sin embargo, para que ello exista como capacidad, deben existir recursos financieros así como capacidades institucionales y técnicas, tanto en el Estado como en la sociedad civil.

Insistiremos acá nuevamente, que para amarrar los diálogos, es decir, para que la ansiada vinculación pueda alcanzarse, se necesita de la voluntad política de los partidos políticos con representación suficiente en el Congreso de la República para generar las condiciones de implementación. Alcanzar estos propósitos implicaría que los partidos políticos deberían tener equipos humanos con capacidad para la comprensión de este tipo de procesos, lo cual es precisamente uno de los rezagos que estas instituciones de derecho público presentan.

## El diálogo, los Consejos de Desarrollo y las políticas públicas

Afirma Zurita que para los diálogos territoriales:

*SEGEPLAN empezó el diagnóstico y los Consejos de Desarrollo están abiertos permanentemente, ahora los vamos a viabilizar (...) Por primera vez no es la capital la que va a dialogar en nombre del resto, será desde la comunidad, el municipio, departamento y a nivel nacional (...) No estamos hablando de diálogo a mitad de gobierno sólo para dorarle la píldora al pueblo, llamamos en el momento en el que el gobierno está más fuerte; queremos establecer una cultura de diálogo; Guatemala ha vivido confrontada, fragmentada, queremos una nueva nación<sup>15</sup>.*

Agrega que la convocatoria:

*Se hizo a nivel territorial; cada departamento, cada municipio, y su Consejo Municipal y Alcalde es responsable. Existe una institucionalidad donde se discute su problemática y para eso hay leyes específicas: la de Consejos de Desarrollo, de Descentralización y el Código Municipal, que garantizan el desarrollo<sup>16</sup>.*

Según Amílcar Burgos:

La institucionalización de los Consejos de Desarrollo implica, además de que exista una buena normativa para regular su funcionamiento, que estén debidamente integrados, que sus miembros se desempeñen como representantes legítimos y que cuenten con la información y apoyo técnico necesarios para realizar su función. En todo caso, su institucionalización requiere que los consejos cumplan los objetivos y funciones para los cuales fueron creados<sup>18</sup>.

En este ámbito, apuntaríamos que la orientación de este ejercicio de diálogo permanente parece enrumbarse hacia el debate de las políticas públicas. Cuesta creer que el actual gobierno tenga una capacidad instalada suficiente para llevar agendas de discusión de esta naturaleza, en más de 330 municipios de distinta complejidad. Por tanto, la única posibilidad en la actualidad se encontraría en el ámbito de los Consejos Departamentales de Desarrollo (CODEDES), presididos por unos noveles Gobernadores Departamentales nombrados apenas hace un par de meses, de quienes se ignora sus capacidades para la comprensión y articulación de una política de descentralización distinta a la ensayada en los últimos años, centrada en la ejecución de infraestructura.

Para Burgos, la desconcentración debería plantearse de manera global, del Gobierno Central al gobierno departamental, haciendo efectiva la coordinación, por parte del Gobernador Departamental, de la ejecución de todos los programas y proyectos sectoriales y multisectoriales. Es imprescindible que la desconcentración hacia el gobierno departamental no se restrinja a los sectores de la administración, sino abarque los servicios de apoyo administrativo tales como servicio civil, planificación, presupuesto, estadística, tesorería, contabilidad y otros<sup>18</sup>.

<sup>15</sup>La Hora Política, 21 de febrero del 2008, página 3.

<sup>16</sup>Entrevista con Zurita Tablada, op. cit.

<sup>17</sup>Burgos, Amílcar. "Hacia una agenda política para el desarrollo", FUNCEDE, Guatemala 2007, página 23.

<sup>18</sup>Burgos, op. cit., página 20.

En Guatemala existen serias patologías para tal logro debido a que la correlación de fuerzas presenta un balance negativo, producto de los largos años de guerra interna donde la parte popular de la sociedad civil fue minimizada, siendo significativo que el sector privado organizado si fuera capaz de desarrollarse en ese ámbito de manera inversamente proporcional al resto de las organizaciones sociales, en tanto que un sistema de monopolios y oligopolios gobierna el comportamiento del mercado. Completa el cuadro un sistema de partidos políticos por demás débil y manoseado, fragmentado y polarizado.

Guatemala presenta un enorme déficit en la clase política y un debilitamiento en las confianzas y en la capacidad política de los organismos e instituciones estatales, y la entidad planificadora y de inteligencia civil es casi inexistente. Esto es grave en la medida en que las políticas públicas no deben elaborarse utilizando un marco conceptual que corresponde a un sistema político diferente; deben tener correspondencia con la realidad específica y responder al enfoque local para un efectivo, eficiente y pertinente diseño. Debe además existir capacidad técnica instalada y una creciente calistenia social capaz de generar sistemas de evaluación y auditoría.

Según Sarti, se observa en la convocatoria gubernamental que:

*Hay un interés de darle cierta institucionalidad al diálogo, con un mecanismo más permanente a través de los Consejos de Desarrollo, que va a tener un enfoque territorial y con una temporalidad de mayor alcance. Por el otro lado, hacer diálogos sectoriales sobre temáticas clave para el desarrollo de Guatemala como lo es el Pacto Fiscal, la cuestión agraria, salud, educación, en fin (...) que también fue señalada por el Presidente y los responsables del diálogo. Yo diría que hay una doble intención. Por un lado, generar ese espacio permanente, habrá que ver el diseño final, y por el otro, como fue parte de la campaña de Colom, a establecer vínculos con los sectores para conocer sus inquietudes, propuestas ante los diferentes aspectos sobre los cuales el gobierno va tener que gobernar. Entonces, es como recibir insumos que les permita ya a la hora de pasar a un estado propositivo, conocer el estado de ánimo de los sectores<sup>19</sup>.*

Es sabido que el partido de Colom había realizado ejercicios de concertación de los planes de gobierno con énfasis en lo municipal, desde la base, de aldea o caserío. Durante estos ejercicios se tomaron también las decisiones sobre quiénes serían candidatos o candidatas a puestos en las municipalidades. Es posible que esta experiencia les aliente a buscar el éxito en la actual empresa de los diálogos territoriales. Tras la propuesta sin embargo, aparecen las pretensiones en el largo plazo de un plan de gobierno de 24 años, para lo cual es necesario cohesionar en la base y al tiempo fortalecer el partido. Quizá por ello este ejercicio está liderado por el Instituto Programático de la UNE, a la vez que se insiste en el carácter socialdemócrata de la orientación de la política.

Al respecto, Zurita afirma que este es un proyecto de largo plazo que lo empezamos a construir con la gente en las comunidades, en las aldeas, en los municipios; nos llevó a nosotros a atesorar todo lo que recibimos de la gente, en necesidades, demandas, en ocho grandes políticas, que es la de desarrollo social, desarrollo económico, la política de desarrollo municipal, la gestión para la proyección y reducción de riesgos, la seguridad y Estado de derecho, el desarrollo democrático, una política legislativa y lógicamente, las relaciones exteriores. Eso ya para llevarlo a cuatro grandes pilares que son: solidaridad, productividad, gobernabilidad y regionalidad<sup>20</sup>.

Gustavo Porras, cuestionando el fondo filosófico ideológico señala que:

*Lo que conozco de socialdemocracia son gobiernos o Estados que cobran no menos del 30% del PIB en impuestos y lo devuelven en servicios sociales; pero aquí (en Guatemala) no llega al 12% y por consiguiente, qué se va a hacer en el rubro del Estado Bienestar. De manera que yo considero que más que todo, lo de socialdemócrata refleja quizás una aspiración (...) La mayor parte de sus miembros (de la UNE), al menos los que yo conozco, o de los diputados, todos tienen de socialdemócrata nada. Sin embargo bueno también aparece como una estrategia para insertarse mejor en el mundo actual<sup>21</sup>.*

19 Entrevista con Sarti, op. cit.

20 Entrevista con Zurita, op. cit

21 Entrevista de El Observador con Gustavo Porras, asesor del Instituto Holandés por la Democracia Multipartidaria.

## ¿Quiénes son los llamados y quiénes los escogidos?

Es un hecho que en la convocatoria a la instalación de este Sistema de Diálogo Permanente realizada por la administración Colom, muchos se sintieron defraudados al no ser invitados.

A este respecto Zurita anticipa que:

*En el diálogo que se está construyendo (...) estamos avanzando hacia un proceso totalmente diferente a lo que hubo en el pasado; este no es un diálogo cualquiera, ya no es un diálogo con las elites, ya no es un diálogo sectorial con unos cuantos sectores que le imponen sus condiciones al Estado o dialogan con el Estado para que nada cambie, para que todo siga igual. Este es un Sistema Nacional de Diálogo Permanente que va a durar los cuatro años de gobierno, que se abre a nivel nacional desde la comunidad, el municipio, el departamento, la región y la vía nacional, de tal manera que nosotros queremos fortalecer el Estado, eso es un principio social demócrata. Entonces, muchos sectores de poder están shockeados (sic); algunas elites sindicales y sociales también están acostumbradas a hablar en una mesa, hablar y hablar y nunca llegar a acuerdos, o presionar, tomar las calles, las carreteras y todo mundo presiona al gobierno y todo mundo arrincona al gobierno, el gobierno es débil, el Estado es débil, los partidos son débiles.*

Rosada interpreta este elemento en los siguientes términos:

*... Es un error de diagnóstico, un error de inteligencia, en el buen sentido del término -o sea, la inteligencia como la capacidad de generar información estratégica que me sirve para tomar una decisión estratégica-, no hicieron el mapa adecuado, no leyeron adecuadamente el mapa, no sabían a que sector invitar, a que sector no invitar<sup>22</sup>.*

La participación implica que los actores fundamentales muestren credenciales de representación de intereses genuinos. Entonces, habría que diferenciar representación de representatividad. Tarea harto difícil donde la sociedad civil se entiende como una enorme red de actores débiles, fragmentados y polarizados, en mucho, carentes de mecanismos y capacidades de movilizarse.

Existe una diferencia fundamental entre representación y representatividad. La representación implica una delegación de poderes de parte de los representados; en la representatividad esta delegación no existe. Las consecuencias son determinantes en los procesos de gobernabilidad democrática. De hecho, el uso de la representación está ligado a la negociación entre sectores, en los cuales puede involucrarse el Sector Público para determinar y decidir acciones o políticas, las que resultan vinculantes para los sectores representados. En el segundo caso, la representatividad es utilizada en función de un diálogo, lo cual no implica ni la representación de los sectores de los cuales un individuo puede ser representativo, ni la vinculación de éstos sectores con lo expresado de parte del individuo representativo. Otra diferencia es que mientras los representantes de un sector son elegidos de parte del mismo sector, los representativos de un sector o un interés son seleccionados a discreción de quien convoca el diálogo<sup>23</sup>.

De esta cuenta puede entenderse las reticencia de actores que se sienten desplazados. En el fondo puede percibirse que hay intencionalidad de construir nuevos actores, darles validez desde el Estado, ungirlos como interlocutores.

En este ámbito, Rosada apunta que:

*El problema de este país es que en lugar de dialogar con los dueños del circo se ponen a dialogar con los payasos (...) Creo que otro trabajo de inteligencia debiera ser quién es el interlocutor válido, porque muchas veces el interlo-*

<sup>22</sup> Entrevista con Héctor Rosada, op. cit.

<sup>23</sup> Andrea Calvaruso, Fabrizio Feliciani Ricardo Stein, con la colaboración de Violeta Contreras. "Transformaciones en el Estado guatemalteco a diez años de la firma de la paz Un ensayo". Informe final de consultoría para el proyecto "Sistemas de Apoyo Estratégico a la Presidencia/Vicepresidencia de la República. Gobierno de Guatemala Vicepresidencia de la República. Subrayado nuestro.

*cutor válido no es el que anda adelante pegando de gritos y tratando de salir en el periódico; el interlocutor válido no sale en la prensa si no es tonto, ese no es de la foto; el interlocutor válido es el que la gente le entiende, es el que puso al que está saliendo en la foto, al que grita, ese es el patojo gritón, y el otro el que maneja el carro, como decían de Portillo y Rios Montt; es una disposición y una expresión de capacidad saber con quién me siento; por principio, en un diálogo de esa naturaleza, el tamaño determina la calidad y la cantidad de los resultados<sup>24</sup>.*

El gobierno de Colom se enfrenta a una realidad nacional que muestra que:

*...los problemas estructurales no resueltos se traducen o expresan en un incremento de la demanda social hacia el Estado, el cual generalmente no ha podido ni canalizarla ni atenderla, debido primordialmente al peso de las mismas condicionalidades estructurales y a la falta de voluntad política (y) es así como en la conflictividad guatemalteca se puede observar con que facilidad se avanza de la discrepancia a la disputa y de ésta al antagonismo, la hostilidad y la violencia<sup>25</sup>.*

Una muestra de lo anterior lo constituye la confrontación con el gremio magisterial. Cualquiera suponía que Colom con facilidad mantendría una relación constructiva con los maestros. De hecho, las acciones de la UNE en el Congreso en función de los intereses del magisterio, fueron fundamentales para mantener a raya la actividad antisindical de la pasada administración del Ministerio de Educación (MINEDUC), dirigida entonces por Carmen Aceña. De esa cuenta, el apoyo del magisterio al triunfo de Colom pareciera haber sido también fundamental.

Sin duda, la oferta electorera de Colom de entregarles a los maestros las palancas fundamentales de la gestión del MINEDUC, a través de la designación del titular de la cartera y los viceministros, era de antemano algo que no podía cumplir. Es un hecho que luego de la borrachera triunfalista, mezclada con las fiestas navideñas, afloró en la primera semana la resaca que la realidad de los poderes reales imponen. Con el retiro de un sombrero de Olmedo España como Ministro del MINEDUC, se inició la decantación de la alianza del autodenominado gobierno socialdemócrata con el gremio mejor organizado del país.

Una socialdemocracia imposibilitada de realizar los compromisos asumidos con el sector laboral es algo bastante *sui generis*. Aparentemente, esto constituyó una novatada del mandatario, una suerte de buenas intenciones que parecen empedrar el camino al infierno, pues insistió en cumplir este compromiso aún después de haber sido declarado ganador de las elecciones, y de inmediato dio marcha atrás, lo que parece una señal de inconsistencia, una falla de origen. Poco serio.

Contrario a lo esperado, las relaciones con el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF) en el tema de la educación no podrían marchar mejor, según se desprende de lo que afirma el Gerente de CACIF, Roberto Ardón:

*...Aquí la discusión de quién educa al que educa es otro tema que está absolutamente postergado, a veces es cómo de gremios y de grupos que tienen intereses (...) Nosotros estamos acompañando mucho la gestión de la Ministra Ana de Molina; nos parece una profesional estupenda, excelente, con grandes desafíos por dentro y la estamos acompañando en su gestión<sup>26</sup>.*

Al resaltar la importancia del desarrollo de la educación en Guatemala, Ardón enfatiza en el enfoque empresarial de la competitividad:

*Las inversiones no van a venir sencillamente porque el país sea bonito o tenga buen clima; vienen porque ofrecen condiciones políticas estables, seguridad; si tú vas a poner una inversión de diez mil plazas de empleo en call center, gente que tenga la capacidad de hablarte en inglés, estoy poniendo un ejemplo burdo, pero es un poco el desafío<sup>27</sup>.*

26 Entrevista de El Observador con Roberto Ardón, Director Ejecutivo de CACIF.

27 *Ibidem*.

## Un Estado desmantelado para atender la problemática social.

Colom hereda una realidad concreta, el Estado pero concretamente el gobierno, en la realidad carece de mecanismos para afrontar los resultados de este espacio de diálogos. Se debe entender que de lo que se trataría es de operativizar un conjunto de acciones no sólo desde un diagnóstico de situación -en un país que se dice esta sobre diagnosticado- sino más bien, luego de un complicado análisis estratégico producto de la inteligencia civil, realizar acciones firmes sobre la base de una estructura estatal suficientemente financiada y con funcionarios públicos y operadores políticos capaces y probos. El Estado debe ser capaz de generar al Presidente y su gabinete, el conjunto de problemáticas, riesgos y amenazas para la toma de decisiones. De ese conjunto por supuesto, se debe prever la necesidad de implementar espacios de diálogo, concertación y negociación.

Es sabido que es precisamente en este último aspecto donde los Acuerdos de Paz fueron distorsionados, pues la implementación de la Secretaría de Análisis Estratégico (SAE) permanentemente fue bloqueada: 12 años de rezago son la amenaza para el gobierno de Colom. Se agregaría a ello que la ofensiva neoliberal contra la estructura estatal, exacerbada durante el gobierno de Álvaro Arzú, diezmo las capacidades del Estado para atender sus responsabilidades.

Muestra de ello lo constituye el siguiente comentario surgido de la cocina del anterior Vicepresidente de la República, Eduardo Stein, y Ministro de Relaciones Exteriores durante el gobierno de Arzú, donde confiesa con cinismo que:

*Muchas de las dificultades que enfrenta Guatemala en todos los sectores se deben a la pulverización de la estructura del Ejecutivo y a la desarticulación existente entre Ministerios, Secretarías y Fondos. El Presidente, los ministros y los diputados se ocupan directamente de asuntos que deberían ser administrados por funcionarios de menor nivel, en lugar de concentrar sus esfuerzos en los temas torales y de mayor envergadura, que permanecen desatendidos por largo tiempo<sup>28</sup>. Cuando la falta de atención a estas problemáticas genera una crisis –social o territorial<sup>29</sup>– el Ejecutivo tiende a enfrentarla con la misma visión coyuntural: generando nuevas estructuras de gestión pública paralelas a la institucionalidad regular<sup>30</sup>.*

El Sistema de Diálogo Permanente lanzado en febrero coincidió con una campaña de terror con múltiples asesinatos contra pilotos de autobuses urbanos y extraurbanos, incluidos los ayudantes de los mismos, en tan sólo una semana y la que tuvo un enorme impacto en la población usuaria, la ciudadanía de a pie. Al respecto afirmó Oscar Clemente Marroquín que:

*No me cabe la menor duda que hay una oscura conspiración para desafiar al gobierno recién instalado, y que estos crímenes son parte de ello<sup>31</sup>.*

Nuevamente sabemos el milagro pero no quien es el "santo". Otra tarea no resuelta por la inteligencia, esta vez de Gobernación.

En resumen, el gobierno de Álvaro Colom al parecer ha tendido una red enmarañada de temas abiertos a diálogos que pueden ser una trampa donde quede atrapado. Por lo visto es un terreno, en especial en los medios de comunicación, donde parece ganar más enemigos que amigos. El conjunto de agendas deberían esclarecerse pues no todo asunto público debería ser sujeto de diálogo. En todo caso, gobernar el país se esperaría que fuera desde un conocimiento de la problemática nacional que se suponía contenida en el Plan de Gobierno de casi 300 páginas.

28. En el ejercicio del poder y de la administración de la cosa pública los altos funcionarios del Estado tienden a ocuparse de aspectos coyunturales, a menudo relacionados con priorizar, ejecutar e inaugurar obras físicas. Una de las principales funciones reales de los diputados es el cabildeo para que ciertas obras aparezcan en el listado geográfico. Los Presidentes de la República ocupan porciones relevantes de su tiempo dirigiendo reuniones multitudinarias de funcionarios públicos y ciudadanos en las que se decide el adonamiento de una calle, la construcción de un salón de usos múltiples, de escuelas, puestos de salud, etc. A menudo han sido los mismos mandatarios quienes las inauguraron en actos públicos concebidos como eventos mediáticos, cuyo mensaje es: "estamos cumpliendo con nuestras promesas de campaña". Calvaruso et al., op. cit.

29. Como fueron los casos de los ex Patrulleros de Autodefensa Civil (PAC), las víctimas de la guerra interna, los maestros, la crisis de los hospitales públicos, la emergencia generada en su momento por la ocurrencia del huracán Mitch y la tormenta tropical Stan, etc.

30. Calvaruso et al., op. cit., página 42.

31. Diario La Hora del 8 de febrero de 2008, página 12.



### La viabilidad política del ejercicio de diálogo propuesto por la UNE

Uno se pregunta a pesar de las buenas intenciones, si es practicable la política empujada con el liderazgo de Zurita. En primer término, porque se trata de una irrupción del partido dentro del Estado de manera, diríamos, inaceptable para el resto de partidos políticos. En todo caso, las políticas públicas deben financiarse desde el Congreso de la República donde la UNE no tiene mayoría y, se afirma, existen fisuras en su propia bancada. Lo que se aprecia entonces en el horizonte, es una intencionalidad de ganar bases sociales para cimentar el partido a través de su núcleo socialdemócrata, en detrimento probablemente de otras corrientes a lo interno del partido que no necesariamente están invitadas al festín. Al final pueden asomar conflictos internos y externos en el ámbito político partidario.

La implementación de los diálogos entonces necesita tiempo, voluntad política y recursos producto de una profunda reforma fiscal. Si entendemos que en Guatemala apenas queda tiempo para enderezar los clavos de la campaña política de sucesión para que arranque la otra, uno puede predecir que ninguna fuerza política buscaría que se pudiera tener éxitos en estas pretensiones; nadie quiere que partido alguno se entronice en el poder. Esa ha sido la historia política reciente en el proceso de transición en Guatemala.

Diálogos para la gobernabilidad democrática según el formato oficial, responden a los ámbitos sectoriales y temáticos, y tratarán temas emergentes e indispensables para atender la gobernabilidad del país, de manera sucesiva y sistemática. Se implementarán con racionalidad, gradualidad y dosificación, según las demandas del contexto y de los momentos específicos. Podrán incluir las dimensiones política, social, económica, cultural y ambiental. Es decir, es un jarrito donde cabe de todo sin anticipar nada.

Son pues una continuidad de lo experimentado por dos décadas a lo cual no pocos ven con recelo. Se afirma en el mismo formato que para este rubro dialoguista se respetarán y reconocerán los roles y competencias del Organismo Ejecutivo, Congreso de la República, partidos políticos y sus Secretarías Generales.

En concordancia con lo anterior, apenas se conoció el 17 de marzo que el Grupo Promotor de Diálogo Fiscal determinó las líneas generales de una reforma fiscal que fue entregada al Consejo Nacional de los Acuerdos de Paz (CNAP)<sup>32</sup>. El 13% del Producto Interno Bruto (PIB) que se pretendería alcanzar como meta con esta reforma está bastante alejada del sueño socialdemócrata del 30% del PIB comentado antes por Porras, y sin concatenación con los resultados de los diálogos que necesitarán de una buena inyección de fondos públicos para la implementación de políticas públicas de desarrollo social en clave de inversiones.

Ahora bien, aquí surge la pregunta de si ¿habrá discusión y como será? ¿Sólo con el CNAP? ¿El Congreso dominado por la derecha empresarial abrirá consultas y diálogos con sectores empresariales, sindicales y gremiales?

32. Diario La Hora del 8 de febrero de 2008, página 12.

### *III. Rasgos principales de la propuesta de Modernización Tributaria que el Grupo Promotor del Diálogo Fiscal presentó al CNAP*

A raíz de la presentación de la propuesta de modernización tributaria que el Grupo Promotor del Diálogo Fiscal hiciera al Concejo Nacional de los Acuerdos de Paz (CNAP) el pasado 14 de marzo, se inició discusión hacia lo interno de esta instancia de los Acuerdos de Paz así como una serie de presentaciones de la propuesta hacia sectores por parte de las autoridades del Ministerio de Finanzas Públicas.

En palabras de Miguel Gutiérrez, Secretario Ejecutivo del Grupo Promotor del Diálogo Fiscal, la propuesta consiste en:

*Reducir las tasas, ampliar la base y cerrar los agujeros, a partir de gravar ingresos, gravar dividendos y combatir las formas de evasión y elusión fiscal.*

Esta reforma ha sido calificada por las autoridades fiscales como "moderada", y por ello su implementación se considera posible. Aunque se derivaría de muchos de los principios del Pacto Fiscal, dista de elementos sustanciales que modifiquen la estructura fiscal injusta y desigual en Guatemala.

Carlos Barreda, Viceministro de Finanzas Públicas, indica que los propósitos de la propuesta son:

**a. Que el Estado incremente recursos y capacidad de responder a las demandas de la población, en por lo menos Q. 3 mil millones adicionales.**

**b. Desarrollar mejores capacidades para enfrentar la crisis económica internacional, derivada de la recesión ya declarada en Estados Unidos.**

**c. Procurar mayor gobernabilidad con el sector privado, a partir de acuerdos y evitar otra reforma fiscal durante el período 2008-2012.**

**d. Atraer y gestionar cooperación internacional.**

**e. Lograr mejorar la imagen política ante el mundo.**

Los planteamientos centrales del documento presentado son:

■ Modernización del Impuesto Sobre la Renta (ISR). Progresivamente bajar la tasa del 31% al 25%, pero controlar las deducciones y acotación de costos a empresas: reducir del 97% al 95% las deducciones de los ingresos. Es "bajar el cerco pero cerrar las fugas por evasión y elusión". Implica elevar las capacidades de la SAT para fiscalizar.

■ Eliminar la planilla de exención del Impuesto al Valor Agregado (IVA) del ISR a trabajadores asalariados, pero no afectar a quienes tienen ingresos menores de Q. 3,000.00. Se mantienen exenciones de prestaciones como el Bono 14, aguinaldo, IGSS y montepíos.

■ En el ISR, mantener una tasa de deducción única y controlar su recaudación: elevar del 5% al 7%.

■ No promover nuevos incentivos fiscales y reducir los existentes.

■ Disminuir dispersión de tasas y especificar actividades, por ejemplo en sectores no identificados como empresas de telefonía y electricidad. Régimen general del ISR al 7%.

■ Modificar tasa de ISR a no domiciliados del extranjero.

■ Formar una comisión que estudie regalías de explotación de recursos naturales. La extracción minera deja el 1% y una reciente propuesta de la Conferencia Episcopal plantea subirla al 3%, por ejemplo.

## Escenarios

El Ministerio de Finanzas Públicas apuesta a que el CNAP y el Presidente de la República hagan suya la propuesta y la envíen al Congreso de la República para que pase la primera lectura en el mes de abril. Se considera que si la propuesta de reforma tributaria no es aprobada en el primer semestre de 2008, será poco probable a futuro por los difíciles escenarios en el Legislativo, las posiciones en el sector privado empresarial y la opinión pública en general.

De no ser aprobada se corren riesgos como el desplome de la carga tributaria, en especial si en el 2008 se elimina el IETAAP, lo que se considera puede generar incapacidad pública de atender demandas sociales tal como las argumenta Carlos Barreda en la entrevista que publicamos en la presente edición, así como condiciones de inestabilidad política. Al mismo tiempo, el gobierno se vería obligado a buscar formas alternas de consecución de recursos como el mantener la vigencia del IETAAP, o generar impuestos extraordinarios, por ejemplo, a transacciones financieras, entre otros. La recesión de la economía estadounidense tendrá efectos en el mediano y largo plazo en la economía nacional, por lo cual el Estado debe

prepararse para atender esta crisis.

El gobierno confía en que pueden acceder a fondos especiales del Banco Mundial (BM), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) para enfrentar la crisis económica internacional, si se dan señales de reformas fiscales. El sector empresarial podría tener acceso también a estas fuentes de crédito para afrontar el cierre de préstamos para la inversión.

No se visualiza una estrategia bien definida y clara por parte del gobierno para el impulso de la propuesta. Pese a que los funcionarios del Ministerio de Finanzas confían en que no enfrentarán una férrea oposición del sector privado, tal como se deja entrever en la entrevista que publicamos en esta edición con Roberto Ardón, Director Ejecutivo del Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF), ya en los medios de comunicación han aparecido críticas y rechazo de algunos representantes empresariales, incluso denunciando que es un aumento de nuevos impuestos, o que afectará fuertemente a las y los trabajadores en un momento de crisis económica mundial<sup>33</sup>.

Asimismo, se percibe un ambiente en el que la discusión y el debate sobre esta propuesta de modernización presentada, tiene un bajo perfil.

Los retos que el gobierno de la UNE debe afrontar son el generar consensos suficientes en su bancada y alcanzar alianzas para obtener 81 votos para pasar la propuesta en primera lectura. Además, lograr minimizar la oposición del empresariado y los principales grupos y las familias económicas aglutinados en lo que se conoce como G-8<sup>34</sup>, y generar una campaña de opinión pública favorable, así como consensos con los partidos políticos y grupos sociales de presión. Esto aún no se encuentra definido y se considera que la propuesta no tendrá un fácil escenario para su pronta aprobación.

Por lo demás, se hace evidente que el único sector de la sociedad civil que históricamente ha tenido acceso al picaporte gubernamental, es el que representa al empresariado. Según Roberto Ardón, de CACIF:

*Nuestro interés como sector privado es acompañar todas las estrategias que el gobierno ha anunciado pero asegurándonos de que las mismas puedan tener sostenibilidad en el largo plazo. Eso significa, por un lado, tener un diálogo político permanente con el gobierno; tener una discusión sana y constructiva sobre el ambiente fiscal en el país. El propio Presidente ha dicho que se va a plantear el Pacto Fiscal; nosotros hemos dicho que estamos dispuestos a abrir un proceso de comunicación para dar nuestro aporte en lo que corresponda, aunque el debate es propiamente del Congreso. Y supone también un buen nivel de comunicación y coordinación*

33. Por ejemplo las opiniones en Prensa Libre vertidas por Raúl González Merlo, Vicepresidente Financiero de Pepsi-Cola, franquicia controlada en el país por Cabcorp, grupo empresarial donde se concretan los intereses de los Castillo Monge, una rama de la familia Castillo Córdoba que lidera la producción de cerveza en Guatemala. Merlo se caracteriza en sus columnas por una defensa apologetica de las relaciones capitalistas imperantes en el país, la supuesta "libre competencia" y por despotricar contra toda propuesta fiscal y tributaria que provenga de los gobiernos o de instancias civiles.

34. Véase al respecto por ejemplo: Solano, Luis, y Solís, Fernando. "El bloque histórico y el bloque hegemónico en Guatemala. Primera y segunda partes". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía Nos. 2 y 3, año 1, septiembre y noviembre 2006, respectivamente.

*El Estado ha continuado con la política permisiva que genera la implementación de estos megaproyectos, y la UNE no escaparía a ello sobre todo cuando el mismo Colom y algunos de sus ministros han declarado como prioritarios, la continuidad de los megaproyectos tales como la construcción del tramo carretero de la Franja Transversal del Norte (FTN)*

*entre el sector privado y los distintos Ministerios, ese proceso ya arrancó también: nos hemos ido presentando paulatinamente a los distintos ministros, transmitiéndoles en qué podemos nosotros (...) yo diría que eso ha sido el signo de los primeros días.*

En cuanto al diálogo y consulta con los Pueblos Indígenas se afirma que el gobierno reconoce los convenios internacionales asumidos por el Estado y da viabilidad a los mismos por esta vía. La consulta con los Pueblos Indígenas en temas que les afectan directamente, es parte de la decisión del gobierno en avanzar hacia la construcción de un Estado plural e inclusivo.

Es razón de la implementación del Convenio 169, el cual viene atado a un espacio que fue especialmente conflictivo durante la administración de Berger, sobre todo con relación a la exploración y explotación minera, proyectos de construcción de hidroeléctricas como el de Xalalá, en ciernes y otras, en fin los megaproyectos, el Estado y los gobiernos de turno han sido especialmente irascibles con la oposición a éstos, los cuales, en casi la totalidad de los municipios donde ha habido consultas a la población, especialmente indígena, han sido rechazados. Pese a ello, el Estado ha continuado con la política permisiva que genera la implementación de estos megaproyectos, y la UNE no escaparía a ello sobre todo cuando el mismo Colom y algunos de sus ministros han declarado como prioritarios, la continuidad de los megaproyectos tales como la construcción del tramo carretero de la Franja Transversal del Norte (FTN); las exploraciones y explotaciones mineras y petroleras; la implementación de proyectos en la Reserva de la Biosfera Maya como El Mirador; etc.

Sin duda, la UNE deberá hacer un gran esfuerzo entonces por establecer los mecanismos de diálogo con estos Pueblos, y probar en la práctica si se está en la posibilidad, desde el presidencialismo, de hacer honor a los compromisos asumidos de ejecutar un gobierno socialdemócrata para los más pobres.

Entonces, pareciera que el camino a seguir debería ser el de realizar un inventario de lo alcanzado en cuanto a diálogos del pasado, sistematizar acuerdos y llegar a un consenso que sea tomado con seriedad por los partidos políticos. Recordemos que la función principal de los partidos políticos, al menos en teoría, consiste en la intermediación entre la sociedad civil y el Estado.

De tal cuenta que a pesar de las buenas intenciones, lo que se hace evidente es que el Estado guatemalteco con toda su maraña de instituciones no tiene ojos y oídos para certeramente identificar los procesos sociales que se fraguan en tensiones y conflictos históricos irresolubles. Y además, el Estado no tiene brazos con motricidad fina ni los elementos financieros para atender las problemáticas que se acrecientan con una crisis global que como una sombra trae nuevos problemas.

Es necesario entonces esclarecer la situación en función de evitar que surja únicamente un conjunto de diagnósticos territoriales, temáticos y transversales en un país sobrediagnosticado. El reto del gobierno de Colom es al final tarea de titanes: convencer al conjunto de actores tradicionales o aquellos que busca que emerjan con voces nuevas de reformar el país, de algo que pareciera es una necesidad de convivencia social a futuro. Salirle al paso a un Estado anómico y fortalecer desde la sociedad civil responsable un Estado fuerte y ágil profundamente democrático. A ello debemos aportar todos y todas.



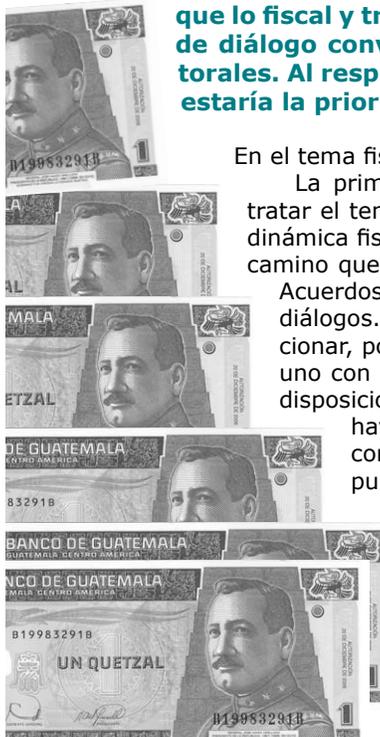
*En relación a los megaproyectos, como Aeropuerto Internacional La Aurora, el Estado y los gobiernos de turno han sido especialmente irascibles con la oposición a éstos*

# “Es importante construir sobre lo construido: muy mal haríamos en desoír lo que el documento del Pacto Fiscal del año 2000 contiene”

El Observador realizó semanas atrás una entrevista con Roberto Ardón, Director Ejecutivo del Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF), en la que expone criterios sobre cómo el sector privado organizado valora al nuevo gobierno de Álvaro Colom y la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), así como el tema fiscal, entre otros aspectos.

En esta edición publicamos los criterios vertidos por Ardón respecto al tema tributario y fiscal, cuyo debate apenas vuelve a arrancar ahora que el Grupo de Diálogo Fiscal ha presentado ya una propuesta de modernización tributaria, y su relación con el ejercicio de diálogo permanente lanzado por el gobierno de Álvaro Colom y la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE).

**En el tema fiscal se ha estado hablando de dos procesos que van de la mano: uno es la posibilidad de discutir este tema o de volver a lanzarlo por ser prioritario, a partir del trabajo y la discusión que ha desarrollado el Grupo Promotor de Diálogo Fiscal desde hace más de un año; y el otro, también se habla de la posibilidad de que lo fiscal y tributario sea discutido en el ámbito del sistema permanente de diálogo convocado por el gobierno, en donde sería uno de los puntos torales. Al respecto: ¿Cuál es la posición inicial del sector privado? ¿Dónde estaría la prioridad para el sector privado?**



En el tema fiscal y tributario, hay varias cosas que hay que desmenuzar.

La primera es la metodología y procedimientos que se han utilizado para tratar el tema fiscal en el país. Ahí sí creo que hay poca claridad sobre cómo la dinámica fiscal va a tener lugar y en qué momento. Han habido dos caminos: un camino que se ha seguido a través del Grupo Preparatorio y la Comisión de los Acuerdos de Paz; y otro que es el tema del diálogo permanente y el sistema de diálogos. Nosotros ahí todavía somos muy cautos en términos de cómo reaccionar, porque no tenemos claro cómo estos procesos se van a complementar uno con el otro, ni en qué arena; lo que sí puedo anticipar es nuestra mejor disposición para que el sector privado pueda dar su aporte en términos de si hay una reforma fiscal que viene en camino-, poder oxigenar el debate con ideas, que es un poco el papel que nos corresponde hacer. Es el punto de partida.

La segunda tiene relación con nuestra visión en la parte fiscal. Nosotros hemos venido sosteniendo con gran preocupación que el tema fiscal se revisa permanente y constantemente; este es un balón de fútbol que está lleno de parches; lo curioso es que en cada partido aparece alguien nuevo con el mismo balón parchado diciendo: esta vez sí lo vamos a terminar de parchar todo, y seguimos jugando con el balón y se le siguen poniendo curitas. Yo pienso que hay que pensar fuera de la gaveta y salir del cajón porque el sistema como lo conocemos, ya difícilmente puede dar para que el Estado pueda oxigenarse de manera sostenible si no recurre al IVA, a impuestos, por ejemplo, que el propio gobierno ha dicho que no toca. Si la reforma se hace sobre el

mismo andamiaje, es marginal realmente lo que pueda obtenerse y eso va a repetir el ciclo que en dos o tres años, de vuelta las necesidades fiscales, van a plantear una nueva reforma.

Nuestra posición de punto de partida es que hay condiciones bien profundas para que se abra un debate a fondo, bien estructural sobre nuestra fiscalidad y revisar viejos mitos que vienen asociados a nuestro sistema, ese es un primer aporte nuestro. El segundo se relaciona con que, en Guatemala se habla mucho de que pagamos poco, de que el gobierno no gasta lo que debería, que se requiere mayor esfuerzo. Yo creo que esa cadena de razonamiento es cierta, hay evidencia empírica para

*Hay un tercer tema asociado a la importancia de ser mucho más eficientes y más efectivos en el combate al contrabando y de los grandes intereses que no tributan, y que están en el anonimato fiscal.*

poderlo demostrar, pero también hay una discusión que nunca se ha hablado y es: ¿Cómo estamos gastando el día de hoy? ¿Qué necesitamos y cuánto cuesta?, y ¿cómo vamos a medir el rendimiento de ese esfuerzo que se está pidiendo?

Todo ese debate normalmente se deja para técnicos y ahí es donde nosotros creemos que está en la oscuridad el sistema; nuestro papel está en oxigenar esa parte de ese hemisferio cerebral del debate y no dejarnos solamente por el lado de: pagamos tanto y nos hace falta, sino ver este componente. Y ahí creo que hay un interés genuino de un montón de organizaciones más que no tienen que ver con el sector privado, porque ese debate tenga lugar: tiene que ver con mecanismos de transparencia, sistemas de gestión, indicadores de efectividad....

Este segundo debate si nos interesa traerlo a colación.

Hay un tercer tema asociado a la importancia de ser mucho más eficientes y más efectivos en el combate al contrabando y de los grandes intereses que no tributan, y que están en el anonimato fiscal. El sector privado ha estado profundamente comprometido con las reformas a la antievasión: apoyó la creación de la SAT en su momento y la autonomía funcional y política de la SAT; luego las leyes antievasión, el delito fiscal. Al final hay una razón muy práctica que no tiene que ver sólo con construir institucionalidad que es importante: el combate a lo que es hoy la más dura competencia desleal que el sector empresarial organizado tiene en este país, que es el contrabando y todas sus manifestaciones.

Yo diría que sobre la base de esos tres espacios es que el sector privado está viendo una oportunidad en el debate fiscal que se está planteando.

### **Y sobre el IETAAP ¿Cuál es la posición del sector privado organizado?**

Nosotros hemos sido bien claros en estar absolutamente opuestos a este mecanismo, no porque nos parezca un mecanismo que en su momento no cumplía una función -porque realmente fue creado para cumplir una función-. Nos parece inconveniente desde dos perspectivas: la primera es porque nace como un concepto absolutamente extraordinario, y bajo ese concepto se diseña su duración, por lo tanto, no tiene ningún sentido pensar que algo que ha nacido bajo un concepto estrictamente extraordinario deje de serlo. Eso me parece un muy mal mensaje; y lo segundo es porque nosotros hemos siempre afirmado que hay una base de pequeña y mediana empresa que se perjudica grandemente con un instrumento como éste.

Si alguna vez ha habido un debate sobre una medida que privilegia al grande y perjudica al pequeño es el IETAAP. El IETAAP es un mecanismo que establece -lo hace legalmente-, una utilidad presunta que muchas veces las pequeñas empresas o las nuevas empresas del país no devengan y que prácticamente tienen que soportarla. Va en contra del principio de capacidad de pago.

### **Pensando en esos dos procesos paralelos que ya usted esbozaba, donde se ha ventilado el tema fiscal hasta ahora ¿dónde debiera ventilarse desde el punto de vista del sector privado? ¿Debería ser un tema a tocar en el sistema permanente de diálogo? ¿Es borrón y cuenta nueva? O ¿el sector privado ve positivo lo que el Grupo de Diálogo Fiscal ha venido elaborando?**

Algunos aspectos. Primero, es importante construir sobre lo construido; muy mal haríamos en desoír lo que el documento del Pacto Fiscal, suscrito el 25 de mayo de 2000, contiene. Muy buen documento, firmado por 130 organizaciones de la sociedad civil, incluido el sector privado, y que tiene elementos que no porque se escribieron hace 8 años dejen de ser vigentes. La visión, por ejemplo, de Estado, la visión del gasto, esa es una herramienta sobre la que hay que construir.

Segundo elemento: el sector privado no conoce la propuesta del grupo del Pacto Fiscal, eso es

algo muy importante, nosotros tampoco hemos interferido ni obstaculizado las labores de ese grupo. Lejos de eso, estamos más bien a la espera de que se haga público para que nosotros podamos opinar sobre el tema. Entonces estamos más bien, a la espera de que se introduzca en el debate esa propuesta y podamos reaccionar sobre ello. Esa es la segunda consideración.

La tercera es la pregunta ¿dónde nosotros vemos que debería cazar este tema? Nosotros como sector privado no es nuestra tarea hacer gobierno en esto y por lo tanto, si yo anticipo lo que yo visualizaría es el método ideal pecaría de imponerle al propio gobierno condiciones, lo que sí puedo decir es que nosotros sí consideramos que este es un debate que tiene que pasar por varios puntos de llegada: un primer punto de llegada es un diagnóstico muy objetivo y sereno de dónde está el sistema fiscal el día de hoy; un segundo punto se refiere a un debate muy técnico sobre las implicaciones de las reformas que se planteen o no. Con esto de vuelta estoy tratando de decir que yo no me siento cómodo con que un debate se abra en un escenario de discursos políticos, porque entonces no llegamos a ningún lado. El tercer punto de llegada es ser muy creativo. Si el debate lo que pretende hacer es tomar el viejo carcacho y hacerle un par de ajustes, yo siento que esa discusión no tiene mucho sentido tenerla, ya mucho se ha derramado tinta y gastado saliva en eso. Yo creo que el verdadero aporte lo plantea ser muy creativo en el sistema fiscal.

¿Qué es ser muy creativo? Hay sistemas fiscales modernos, muy eficientes, que deben ser objeto de un estudio muy puntual. Pongo un ejemplo concreto: el *flag tax*, el impuesto único de base única que lo han explorado algunas sociedades, pues con los problemas similares a la nuestra, con buenos resultados, es una manera novedosa de acercarse a un problema que suele ser visto sólo desde la óptica estrictamente académica del IVA, del Impuesto sobre la Renta y el equilibrio que guarda uno respecto del otro, porque normalmente el debate se reduce a eso.

Un debate estrictamente técnico con gente que entiende del tema y un debate que tenga puesto la prioridad en lo creativo, si esas características se reúnen, cualquier diálogo fiscal en el espacio donde se de va a ser útil.



*Roberto Ardón  
y José Pivaral,  
Director Ejecutivo  
y Presidente de  
CACIF  
Respectivamente, al  
momento de salir de  
Casa Presidencial  
donde el 10  
de abril se reunió la  
plana mayor de la  
cúpula empresarial  
del país durante  
cuatro horas con  
Álvaro Colom.*

*Foto publicada por  
el Periódico en su  
edición del 11 de  
abril del año en  
curso.*

# Cuando se pasa *la frontera en la lucha*

**Por Claudia  
Virginia  
Samayoa**

*Filósofa por la  
Universidad de  
San Carlos de  
Guatemala (USAC)  
y activista de  
derechos humanos.  
Actualmente es  
Coordinadora de la  
Unidad de Protec-  
ción de Defensores  
y Defensoras de  
Derechos Humanos  
de Guatemala  
(UDEFEQUA).*

El Viernes de Dolores, en medio de la juega capitalina, la dura realidad del agro guatemalteco se vino a imponer al escapismo con que cierto sector de la sociedad guatemalteca asumía el inicio de la Semana Santa. Esa realidad que la elite guatemalteca y las capas medias urbanas prefieren no ver, se estaba haciendo presente desde hacía ya varios años. Son incontables los estudios y análisis realizados advirtiendo sobre la urgente necesidad de abordar la conflictividad agraria: las manifestaciones campesinas son las más numerosas y las más ignoradas por la autoridad y por el poder, y los incidentes de la fincas María Lourdes, Nueva Linda y La Mocca, que generan indignación o escándalo nacional - dependiendo de que lado de la explicación de la realidad se esté- pasan como que sí nada.

La Secretaría de Asuntos Agrarios (SAA) contabiliza más de mil quinientos conflictos agrarios cuyos orígenes son diversos: conflictos laborales, usurpación de tierras ancestrales, problemas de servidumbre de paso, acceso al agua, generación de frontera ambiental, disputas de linderos, presión poblacional, ocupación para obtención de tierras, etc. A pesar que el mapa de la conflictividad esta claro, las soluciones no se facilitan y en muchos casos se entrampan con mesas de negociación creadas para el efecto.

Las ofertas electorales desde el tiempo de los militares han prometido resolver el problema del agro: se hizo la guerra en su nombre y se firmó la paz ofreciendo empezar a resolver el problema de la tierra y el del desarrollo rural. Lejos de ver soluciones, es evidente que en los últimos diez años el número de campesinos con órdenes de captura, lesionados luego de los desalojos y asesinados como parte de una política de intimidación ha aumentado: cárcel y balas es la respuesta ante la demanda de derechos<sup>1</sup>.

Este es el contexto en el que las comunidades de Barrios Buena Vista La Esperanza, El Cerrito, Nueva Generación, Quebrada Seca, El Cedro, Creek Maya, Creek Jute, Ensenada Punta Arenas, en su lucha por tierra para la subsistencia en el contexto del Biotopo de Chocón Machacas, optan por medidas de hecho que incluyen en algunos de estos casos, la toma de más territorio dentro del área protegida y en el incidente ocurre el secuestro de los guardarecursos de la Comisión Nacional de Áreas Protegidas (CONAP). Estas comunidades buscaron la asesoría de Ramiro Choc, quien había sido expulsado de algunas organizaciones campesinas por problemas relacionados con su forma de trabajo.

Sin embargo, las anteriores comunidades no representan la respuesta de las comunidades y organizaciones campesinas de Livingston, que en su mayoría mantenían el diálogo -a veces de sordos- y la negociación como mecanismos para resolver conflictos de tierra -algunos de ellos de data tan vieja como cuando se creo el Biotopo sobre sus comunidades-. De forma perversa, la Presidencia de la República, el Secretario de Análisis Estratégico, Gustavo Solano, el Viceministerio de Seguridad, y algunos medios de comunicación masiva de la Presidencia, empezaron a señalar a las comunidades campesinas de Livingston de ser terroristas, luego de que los miembros de la comunidad Barrios Buena Vista La Esperanza capturaran el 21 de febrero del año en curso, a 29 miembros de la Policía Nacional Civil (PNC) para demandar la liberación de Choc<sup>2</sup>.

A esta campaña de desinformación le siguieron acciones de amenazas e incluso, criminalización en contra de dirigentes de organizaciones y comunidades que durante el secuestro de los policías, buscaron mediar para solventar la situación y que fueron críticos a las acciones de los comunitarios. La campaña mediática se levantó confundiendo las luchas campesinas con otra realidad que está presente en la región: el narcotráfico. Es un hecho a voces que existen pistas de aterrizaje que se han ido creando en el Biotopo Chocón Machacas y en el Cerro San Gil. El corredor del narcotráfico

1. No existe a la fecha una contabilización sobre el número exacto de víctimas de estas violaciones de derechos humanos durante los últimos años.

2. Ramiro Choc fue capturado el 14 de febrero acusado de usurpación agravada, lesiones graves y robo agravado por un hecho ocurrido en julio de 2007 en el Barrio de Buena Vista de La Esperanza, en donde su rol había sido ir a mediar en una situación ocurrida ante un intento de desalojo presuntamente ilegal realizado por la presunta dueña de la tierra, Silvia Ileana Lemus Solórzano de Castellán. La tierra en cuestión, un terreno que lleva por nombre El Varadero, tiene pendiente de resolver una disputa por posesión entre los Castellán Lemús y la empresa portuaria EMPORNAC. Solórzano de Castellán se ha visto involucrada en conflictos de tierras con las comunidades campesinas, la municipalidad de Livingston y la EMPORNAC entre otros actores. Ver Inforpress Centroamericana No. 1,742. "Izabal es nuevamente escenario de conflictividad agraria", 29 de febrero 2008.



Mario Caal Bolom.

que se menciona en torno a la zona de Izabal tiene uno de sus tantos puntos de paso en Río Dulce.

En una situación tan compleja es muy ingenuo pensar que el narcotráfico no usa campesinos y madereros para proteger y expandir sus intereses. Sin embargo, el hecho de que haya presencia del narcotráfico en la región no hace a la organización campesina ni peón del fenómeno ni parte del fenómeno, per se. Es más, si se revisan los comunicados de las organizaciones campesinas, éstas han estado denunciando la presencia del narcotráfico y demandando al Estado la acción contra éste en los últimos años. Israel Carías dio su vida junto con sus hijos en Zacapa el 6 de febrero de 2007, por esa denuncia<sup>3</sup>. Lo interesante de las denuncias que se han dado en torno a usurpaciones en la región, ha sido la poca cobertura que los medios de comunicación han dado a las usurpaciones por parte de terratenientes, intereses extranjeros ligados a la hotelería y al turismo, así como a otros intereses. En todos esos casos también existe usurpación de tierras protegidas y en la mayoría llegaron después<sup>4</sup>.

Este tipo de agravios comparados fue la base que llegó a la reinstalación de la mesa de negociación que se había disuelto meses antes, era el escenario ideal para que el diálogo de sordos se profundizara. Sin embargo, la mayor parte de comunidades mantenían el diálogo con el apoyo ahora de las grandes organizaciones campesinas que ante la situación estaban buscando apoyar para resolverla. En esas se estaba cuando llegó el 14 de marzo pasado y una medida de hecho impensable para la realidad guatemalteca: la retención de cuatro turistas belgas y su guía.

Mientras en la ciudad las noticias pintaban un escenario de comunidades armadas y constante movilización y la comunidad internacional pegaba el grito en el cielo, en Livingston las cosas parecen haber sido distintas. El vox populi dice que allá todos sabían donde estaban. Cuando ocurrió el hecho, la mesa de diálogo estaba instalada e inmediatamente los miembros empiezan a tratar de lograr la liberación. La Procuraduría de Derechos Humanos (PDH) juega un rol muy importante pero las voces obscuras aconsejaban en torno a ese escenario fatalístico y construyeron la respuesta de la operación represiva.

La captura de líderes que habían participado en la mesa de diálogo, incluida la esposa de Ramiro Choc, para lograr un canje fue la metodología. El plan se ejecutó el 15 de marzo. En el marco de la captura, a Mario Caal Bolom le persiguieron en lancha hasta que llegó a la comunidad de la Ensenada Puntarenas. Esperaron hasta 6:30, nada pudo hacer el Auxiliar de la PDH para buscar una salida negociada; dispararon contra la comunidad. Al ver a Mario Caal le dispararon a corta distancia una bomba lacrimógena. Herido de muerte, aún le torturan y le asfixian. Luego van en busca de más personas. Nadie allí les puede decir donde están los belgas. Se van, no sin antes destruir y robar propiedad privada.

El canje se da. Mientras tanto, el Ministerio Público (MP) alega que no puede recoger el cadáver de Mario Caal porque la comunidad está armada. De nuevo la ficción, pese a que el día anterior el operativo militar-policíaco lo pudo demostrar. El 17 de marzo se realiza un allanamiento en Ensenada Puntarenas buscando armas que no hay así como líderes de la mesa de negociación que no están.

Después de estos hechos más desinformación: terroristas, narcoterroristas, denegación de comisión de violaciones de derechos humanos: ¡qué se juzguen los delitos cometidos!, pero sólo por los campesinos y sin debida investigación. El mismo Presidente de la República, Alvaro Colom, fue entrevistado en un medio televisivo local el 17 de marzo sobre los hechos y dijo que para el gobierno, en este caso, la prioridad fue conservar la vida de los turistas belgas porque los campesinos cometieron un delito, a la par de que negó que el gobierno hubiera ejecutado extrajudicialmente a Caal Bolom, pese a que el informe de la PDH confirmó esta situación.

En ese escenario, hay que tener mucho cuidado con la información que nos transmiten desde los medios. Narco-ocupaciones en El Petén no es lo mismo que la presencia de narcotráfico en Izabal, los métodos son distintos. Pero por el otro lado, pedir la liberación de personas detenidas a través de canje de rehenes no construye el Estado de Derecho que en otros escenarios se pide. Existen aún muchas preguntas sin contestar sobre Izabal pero también existen muchas preguntas sobre cuál es cada vez más complejo para la lucha social y de derechos humanos, en un terreno en donde se acusa a todos de terroristas pero en donde la realidad del narcotráfico está allí no más y la conflictividad agraria es un grueso sedimento.

3. UDEFEGUA. "Venciendo Barreras: situación de defensoras y defensores de derechos humanos 2007. Guatemala. 2008.

4. Fue hasta hace poco que un diario publicó una extensa entrevista con el Director de la reserva Parque Nacional Río Dulce, Manuel Henry, sobre el conflicto en Livingston, la presión de la mayoría de los Presidentes de la República por legalizar tierras en esa región, así como del caso Ramiro Choc. Entre otras cosas interesantes Henry señala que a la altura de 1960 y 1970, extranjeros y nacionales de mucha plata empiezan a comprar toda la ribera de Río Dulce por medios relativamente legales, en tanto que entre un 45% y 50% de las residencias en Río Dulce no están regularizadas y eso crea conflicto con CONAP que no lo ampara. Al respecto, Henry dice que hay gente que se roza con el Presidente de la República y la presión llega directamente de él, además de que todos los mandatarios —desde Vinicio Cerezo hasta Oscar Berger, exceptuando Álvaro Arzú, tienen o quieren tener su casa de recreo en el área. elPeriódico. "Todos los Presidentes tienen intereses en el Parque de Río Dulce, menos Arzú", 4 de abril de 2008, páginas 6 y 7.

**La revista Albedrío.org aparece en la red el día 7 de marzo de 2003. El proyecto es exclusivamente producto del trabajo de un grupo de guatemaltecos y guatemaltecas que inscriben su labor dentro de lo que se ha dado en llamar Nueva Prensa.**

**Esta publicación parte del despertar de individuos y comunidades que ante la falta de información objetiva producida por las empresas tradicionales, que se autodenominan medios de comunicación, han decidido emancipar la creación y la divulgación de información sobre los hechos socio-políticos y noticiosos en Guatemala.**

**Albedrio.org es un pequeño esfuerzo dentro de la creciente corriente de nuevos medios, medios alternativos y comunitarios y es consultable en internet bajo el URL: <http://www.albedrio.org>**

**Su contenido va desde artículos de opinión, incluyendo noticias, reportajes, comunicados, boletines, manifiestos, acciones, etc., emitidos por todo el espectro de las organizaciones sociales del país, hasta extensos y profundos estudios elaborados por centros de investigación o por intelectuales progresistas.**

**Se publican trabajos elaborados por columnistas que realizan los mismos para Albedrio.org así como otros que aparezcan en otros medios y que ameritan, de acuerdo a la línea editorial de la revista, su reproducción.**

**Son objetivos de Albedrio.org:**

- **Contribuir a contrarrestar la permanente campaña de desinformación y manipulación de los medios tradicionales sobre la población en general.**
- **Coadyuvar a la formación de un tipo de opinión libre, independiente, altamente politizada, integral y liberadora.**
- **Con la divulgación de este tipo de información, colaborar a que se produzcan los necesarios cambios que en la sociedad guatemalteca urgen.**

# ¡Rescatemos la vida! ¡Construyamos la vida! ¡NO A LA PENA DE MUERTE!

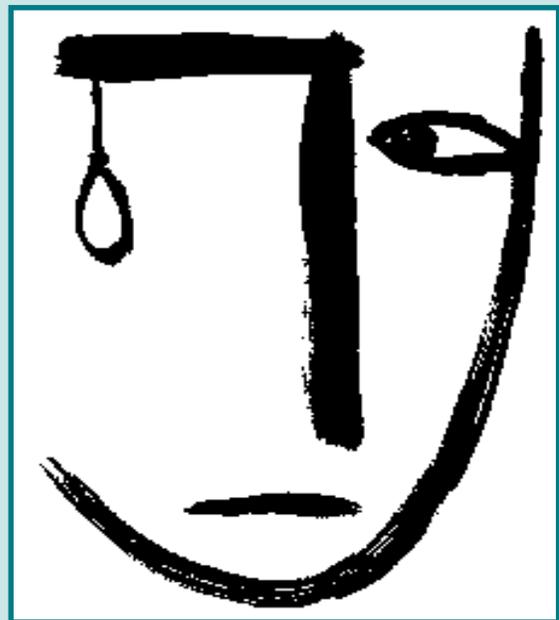
Ante la decisión del Congreso de la República de retomar la medida del indulto presidencial para el restablecimiento de la pena de muerte en Guatemala, pese a que el Presidente de la República, Álvaro Colom, ya vetó esta opción, desde El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía hacemos un llamado a la sociedad guatemalteca para que reflexione sobre la naturaleza de tal decisión, sus consecuencias, y la rechace porque constituye una opción contra la vida.

La tentativa de aprobar esta normativa por parte de las bancadas partidarias con presencia en el Organismo Legislativo –incluyendo a la oficialista de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE)-, fue lanzada en aquella coyuntura sucedida semanas atrás, en la que tan solo en una semana fueron asesinados alrededor de 14 pilotos de buses urbanos y extraurbanos, a la vez que se generó un clima de inseguridad generalizada, incertidumbre y violencia, con el claro objetivo de presionar al gobierno para la aplicación de “la mano dura” como la mejor salida al clima de violencia e inseguridad imperante, evadiendo la discusión de fondo y obviando que atrás de estos asesinatos y de muchos otros como los cometidos contra miles de mujeres desde años atrás, se esconden los intereses de diversos grupos de oposición política, sectores militares y del crimen organizado para generar incertidumbre, caos, y hacer valer sus presiones e intereses.

Como dice el viejo refrán popular: ¡En río reuelto, ganancia de pescadores!

El dilema central está en la pregunta que como sociedad guatemalteca debemos plantearnos: ¿Optamos por la vida u optamos por la muerte?

Desde El Observador está claro que optamos por la vida y rechazamos la instauración de la pena de muerte por varias razones:



- No es un disuasivo a la comisión de delitos y crímenes;
- Se refuerza la anomia social: la pérdida de valores y la violación a las normas, cuando el propio Estado es quien destruye la vida;
- Esta pena se aplica regularmente a personas pobres, sin capacidad de defensa e individuos. No se dirige hacia autores intelectuales ni a los cabecillas del crimen organizado;
- Genera más violencia y se dirige a saciar la sed de venganza social, sin atacar las causas reales y estructurales de la criminalidad;
- Es cruel, inhumana y degradante.