

# EL OBSERVADOR

Análisis Alternativo sobre Política y Economía

Año 2, No. 9

Guatemala, Octubre 2007



## El poder detrás de los presidenciables

perupunto.com

Traspaso de gobierno: un asunto de todas y todos

3

La prensa escrita y la televisada durante la primera ronda electoral

22

El escenario político de la segunda vuelta condicionado por la agenda mediática y los poderes reales

49

Lecturas obligadas de los resultados del 9 de septiembre

11

Los financistas del PP y de la UNE, los dos partidos que van a la segunda vuelta electoral: ¿Quién gobernará?

31

Segunda vuelta electoral: Pueblos Indígenas y escenario futuro

59

Contáctenos: 2a. Calle 4-50 Barrio Moderno Zona 2  
Teléfonos: 2250-1072 y 2250-1073 Fax: 2251-4182 Directo 5554-3757  
E-mail: analisis@idegt.org / ide@idegt.org  
página web: www.idegt.org

## Editorial

# Segunda vuelta electoral: no hubo debate ni propuestas

Cuando se pensaba que la campaña política hacia la segunda vuelta electoral para elegir al próximo Presidente de la República, a celebrarse el 4 de noviembre, iba a ser un escenario en donde los dos contendientes: Álvaro Colom, de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), y Otto Pérez Molina, del Partido Patriota (PP), desarrollarían más un debate de fondo con planteamientos y propuestas basadas en sus planes de gobierno, a fin de decirle a la población guatemalteca cómo enfrentarían los principales problemas que aquejan al país, más allá del tema de la violencia y la delincuencia –que por más se convirtió en el eje dominante de toda la campaña electoral, antes y después del 9 de septiembre- sucedió todo lo contrario.

Los dos candidatos y los partidos que los apoyan se ladran y se muerden mutuamente, profundizando los ataques verbales y la descalificación mutua, al punto que el asesinato de varios allegados al presidenciable de los patriotas y ligados con el partido, pocas semanas después de la primera vuelta electoral –en una dinámica que si bien tiene que ver con pugnas y con prácticas de grupos de crimen organizado que marcan terreno para definir cuotas de poder de cara a los dos contendientes y hacia el nuevo gobierno, va paralela a la campaña política y la influye- sirvió para que Otto Pérez Molina endilgara la responsabilidad hacia su contrincante presidencial y el partido que lo postula.

Es más, los medios de comunicación, que comenzaron haciendo un intento de abrir un debate mediático entre los dos presidenciables, volvieron a sucumbir ante las notas rojas de los señalamientos y los asesinatos –que si bien adquieren significación, en principio por ser personas a las que se les ha vedado el derecho a la vida por pugnas políticas e intereses perversos-, y han dejado que desaparezca el interés –si alguna vez lo hubo- por trasladarle a la población la información y los elementos para que ser pregunte qué pasa con temas centrales como por ejemplo: el salario mínimo y los salarios en general; la alimentación escolar y la seguridad alimentaria; el estado de la economía guatemalteca más allá de los discursos de competitividad y el fomento de las inversiones que hoy están de moda, pero que para el ciudadano común no tienen ningún impacto en su cotidianidad; acerca de una real reestructuración de los aparatos de seguridad del Estado que se encuentre dentro del desarrollo de una auténtica política de seguridad democrática, más allá de las cancioncitas y de las promesas de “mano dura” y de “la violencia se ataca con inteligencia”; las políticas de salud y educación; la distribución y tenencia de la tierra y los derechos laborales de los campesinos; y cómo se concretarán los derechos de los Pueblos Indígenas, de las mujeres, de los niños y de las personas de la tercera edad, entre otros.

Los dos candidatos repitieron en esta segunda vuelta electoral lo que hicieron en la primera: ir a coquetear y presentar sus propuestas económicas –que por cierto no cuestionan el estatus quo-, las de seguridad y las referidas a los impuestos, únicamente con el sector privado organizado en encuentros empresariales realizados para el efecto con pompa y pachanga.

Se olvidaron también y quedaron envueltos en un manto de impunidad, temas claves para la democracia, a saber: quiénes han estado financiando las millonarias campañas políticas y mediáticas de los partidos políticos, incluyendo los que hoy se disputan la Presidencia de la República, así como cuánto realmente han gastado las organizaciones políticas en publicidad y propaganda; o por ejemplo, cuál es el interés del Tribunal Supremo Electoral (TSE) de hacerse de la vista gorda con estas situaciones.

Este glifo representa a Kej, que tiene un significado de Liderazgo, fuerza, inteligencia.



Consejo Editorial: Fernando Solís, Iván Castillo, Luis Solano, Marco Fonseca  
Coordinación de información, análisis y edición: Fernando Solís. Diagramación: Sketch

Con el apoyo financiero de: FONDO DE GOVERNABILIDAD DE LA EMBAJADA DE LOS PAÍSES BAJOS



Koninkrijk der Nederlanden



Derechos, educación y desarrollo



Guatemala

Esta publicación forma parte del proyecto: "Análisis Alternativo e Independiente para la Construcción de una Sociedad Democrática", con el cual se pretende contribuir en el proceso de construcción de una sociedad más justa y democrática, a través de fortalecer la capacidad para el debate y discusión, el planteamiento, la propuesta y la incidencia política de actores del movimiento social, organizaciones de la sociedad civil, medios comunicación alternativos y todas aquellas personas que actúan en diferentes niveles (local, regional y nacional).

Paralelamente se realizan otras actividades coordinadas con organizaciones de sociedad civil, que permiten ampliar la información en otros espacios, tales como: foros públicos, mesas de discusión y análisis, talleres y charlas.

Se cuenta con el soporte institucional de CEIBA y la colaboración del Consejo de Instituciones de Desarrollo (COINDE).

# Traspaso de gobierno: un asunto de todas y todos

Por Carmen Reina<sup>1</sup>

## A manera de introducción

Guatemala atraviesa por un proceso de varios meses de transición hacia las nuevas autoridades que han sido electas ya el 9 de septiembre, y las que resulten el 4 de noviembre próximo, cuando sea celebrada la segunda vuelta electoral para escoger al nuevo Presidente de la República.

En medios de comunicación local se ha conocido de diferentes acciones encaminadas por el Gobierno Central, partidos políticos, cooperación internacional y otras instituciones para acompañar este proceso; sin embargo, se ha carecido de la activa participación ciudadana.

La transición gubernamental no es simplemente un traspaso de poder de la administración pública. Se juegan intereses y planes de los grupos de poder económicos, del poder político militar, grupos paralelos y especialmente, de las empresas transnacionales y del capitalismo mundializado. Ante los dos proyectos políticos que se enfrentan en el marco de la segunda vuelta electoral, se observan modelos de derecha con matices que, al parecer, se dirimen entre la alianza oligarcamilitar y una pseudo social democracia con iguales intereses empresariales y militares entre sí. Pero más allá de los resultados electorales del 4 de noviembre existe una agenda económica impuesta por los Tratados de Libre Comercio (TLC), tanto con Estados Unidos que ya está en vigencia, como el que se negocia con la Unión Europea (UE) en el marco del Acuerdo de Libre Asociación. También domina la agenda de seguridad geoestratégica estadounidense, y los intereses que circundan y subyacen en la explotación de las riquezas minerales del subsuelo y los recursos naturales e hídricos del país, ante lo cual, la soberanía nacional se torna en una quimera. El poder real se impone y se articula como fundamental agenda de seguimiento para el ejercicio del próximo gobierno.

Así, se observará un traspaso de políticas, de planes, de proyectos políticos y económicos, de manejo estratégico de instituciones del Estado vitales para viabilizar estas propuestas desde el poder. El escenario se torna complejo ante la situación de ingobernabilidad que se origina por la crisis social -pese a las cifras macroeconómicas positivas que lucen las autoridades del país-, la violencia generalizada, la ineficiencia de la administración pública y la ineficiente aplicación de la justicia. No existen reales mecanismos de participación democrática y de vigencia de derechos

fundamentales de la ciudadanía. Guatemala tiene un modelo de Estado que se agota y que requiere de un nuevo pacto político; una reforma política del Estado que ha estado tomando forma y definiendo, previo y a lo largo de la campaña electoral del presente año. Algunos grupos neoliberales han venido proponiendo ya una reforma constitucional para generar una recomposición de las fuerzas políticas y para introducir cambios en la institucionalidad del Estado, particularmente para reducir aún más sus funciones sociales dejándolas a merced de las fuerzas de mercado, en tanto que el movimiento social y popular pugna por una democracia social y participativa y por un Estado rector del desarrollo.

El dilema estará entre la capacidad de las élites de poder de imponer su proyecto, vrs. la acumulación de correlación de fuerzas que tenga el movimiento social y popular para lograr y garantizar un Estado Democrático de Derecho, participativo y con justicia social.

Este es el marco general de la transición. Es una responsabilidad ciudadana el informarse, participar, dar seguimiento, generar propuestas y auditoría social de este proceso, para generar capacidades de direccionalidad a los cambios hacia la verdadera construcción democrática.

## El ejercicio de un gobierno transparente, democrático y participativo

Guatemala vive todavía un proceso de transición hacia la democracia no acabado, luego de una larga historia de dictaduras y gobiernos militares.

Los Acuerdos de Paz marcaron el inicio del desarrollo de espacios de participación ciudadana en la gestión de políticas públicas, lo que ha impulsado la reforma política del Estado, con avances legislativos y estructurales de participación, descentralización y formas más democráticas para el desarrollo. También se ha enfrentado la implementación de la agenda económica neoliberal, que impone intereses empresariales privatizadores; así como la aplicación de los acuerdos de integración económica con Estados Unidos y la construcción de mega proyectos de infraestructura, en desmedro de los derechos y recursos de los Pueblos Indígenas y de las comunidades del país.

Así, Guatemala vive la imposición de intereses transnacionales que se vinculan a los sectores económicos poderosos; pero

<sup>1</sup> Socióloga por la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), con estudios de Maestría en Derechos Humanos por la Universidad Rafael Landívar. Es miembro activa del Grupo Promotor de El Observador, y especialista en temas de participación ciudadana, poder local y descentralización.

la ciudadanía posee la facultad de ejercer la vigencia de sus derechos integrales y participar en la defensa y construcción de una democracia participativa y con justicia social.

Es claro que la mejor manera de ejercer gobierno es compartirlo de manera abierta y corresponsable con la población y desarrollar mecanismos de participación ciudadana. El ideal es desarrollar una democracia con la activa participación en el consenso, y como han señalado Habermas y Elster<sup>2</sup>, en la deliberación y la toma de decisiones consensuadas. Este es el reto.

En aspectos concretos, la gestión compartida debe impulsarse en el desarrollo de las políticas públicas, las cuales pueden definirse como la respuesta organizada y programática de un nivel de gobierno a necesidades socialmente compartidas y que se traducen en políticas, planes, programas y presupuestos. Las políticas públicas deben surgir de las demandas ciudadanas, en articulación con las capacidades y prioridades gubernamentales, con la más amplia participación. Así, la democracia no se reduce a legitimar acciones de gobierno para combatir la pobreza o la inseguridad, sino a generar marcos de desarrollo integral donde la población participa en el desarrollo de lo público.

Es necesario recordar que la Ley General de Descentralización en su artículo 17 plantea que la participación ciudadana consiste en ser parte de la *“planificación, ejecución y control integral o auditoría social de los planes, políticas y proyectos”*, lo cual requiere del desarrollo de mecanismos específicos para la participación y de una población informada, conciente y proactiva.

La corrupción es en la actualidad un flagelo que abre profundas brechas de desconfianza y de gobernabilidad, a la vez que corroe todas las estructuras de la administración pública y desvía fondos a bolsillos privados que debieran destinarse a atender la pobreza y necesidades más sentidas de

la población. La manera de combatir esto es generar prácticas de transparencia y rendición de cuentas, a la vez que el compromiso ciudadano de vigilancia y auditoría social.

Los retos son mayúsculos pero también existen bases legales, políticas y organizativas del pueblo guatemalteco que pueden permitir una práctica más democrática e incluyente del ejercicio público, y combatir los principales problemas que en la actualidad se afrontan.

### Principales problemas de la administración pública en Guatemala

Ante la próxima transición de todos los niveles de gobierno y de administración pública, surgen los temores de las debilidades que existen pero en especial alrededor de la falta de continuidad en las políticas públicas, pues cada administración gubernamental niega y desconoce lo

**Ante la próxima transición de todos los niveles de gobierno y de administración pública, surgen los temores de las debilidades que existen pero en especial alrededor de la falta de continuidad en las políticas públicas, pues cada administración gubernamental niega y desconoce lo realizado por la que le precede y casi aplica la regla de "borrón y cuenta nueva".**

realizado por la que le precede y casi aplica la regla de “borrón y cuenta nueva”. De esta manera desperdicia recursos, obvia avances positivos y echa al traste de la basura el desarrollo de procesos de consulta y de participación en la articulación de políticas públicas. Lo que hemos tenido en Guatemala son políticas gubernamentales no políticas de Estado, que le den continuidad y un norte claro al desarrollo del país.

La administración pública en sus distintos niveles se caracteriza por la burocracia, falta de eficiencia y de transparencia. Se ha institucionalizado

la práctica del clientelismo político y del nepotismo de los políticos que controlan las instituciones de gobierno. Lo peor es el desconocimiento y falta de competencias públicas de los gobernantes y de los funcionarios públicos. En cada cambio gubernamental, para compensar el apoyo de correligionarios, las autoridades electas colocan a sus simpatizantes en puestos públicos y despiden a personas que ya desarrollaron experiencia y trayectoria en el manejo de la gestión y administración de las instituciones de gobierno.

2 La Democracia Deliberativa es una propuesta política impulsada por filósofos y científicos sociales dentro de los que destacan Jürgen Habermas (Escuela de Frankfurt); J. Cohen y Jon Elster (estos dos últimos considerados Neomarxistas). Este concepto apela a la forma colectiva de toma de decisiones, en un debate público, con la participación de todos y todas que se vean afectados por la misma. La deliberación debe darse a través de argumentos por y para los y las participantes, que se comprometen con valores de racionalidad e imparcialidad. Para Habermas, deben haber condiciones para el ejercicio de la política deliberativa tales como la libertad e igualdad entre las partes, e imponerse la fuerza del mejor argumento, en una negociación equitativa sin violencia; el poder brota de la capacidad humana de concertarse con los demás para actuar de común acuerdo. Estas condiciones son inexistentes en sociedades polarizadas y bajo el dominio de intereses de capitalismo nacional, transnacional, militares, crimen organizado y de cacicazgo local como sucede en Guatemala; o en una sociedad carente de sujetos políticos informados, subsumidos en la pobreza, racismo y exclusión, sin espacios de diálogo de una real comunidad política. Véase: HABERMAS, Jürgen: “Facticidad y Validez, sobre el Derecho y el Estado Democrático de Derecho en Términos de teoría del Discurso, 4ª. Edición, Editorial Trotta, Madrid, 1998, y “La Inclusión del Otro, Estudios de Teoría Política”, Edilitorial PAIDOS, Barcelona, 1999. Además: ELSTER, Jon, Compilador: “La Democracia Deliberativa”, Ed. GEDISA, 2001, Barcelona, España, y PINEDA Garfias, Rodrigo: “Democracia Deliberativa”, Ius et Praxis, Universidad de Talca, Chile, 2002, Volumen 2.



Así, cada período gubernativo es casi como “corre y va de nuevo”, sin coherencia ni continuidad.

La realidad nacional es más dramática pues la frágil democracia sucumbe ante intereses de grupos hegemónicos de poder. Se constituye la denominada Plutocracia, que es el gobierno dominado por los intereses económicos y corporativos, nacionales e internacionales que se imponen a las agendas políticas de los diferentes períodos de la administración del Estado. Así, el Estado se articula como un instrumento que impulsa, viabiliza y encarna los intereses de los grupos económicos nacionales y transnacionales, de cúpulas de poder militar, crimen organizado y capos locales de mafias que usurpan el poder y condicionan la institucionalidad pública a su servicio, acumulan poder y se funden en negocios lícitos e ilícitos.

Como señala José Saramago, Premio Nobel de Literatura: *“Vivimos en una plutocracia: un gobierno de los ricos, cuando éstos, proporcionalmente al lugar que ocupan en sociedad, deberían estar representados por una minoría en el poder. No hay actualmente ningún país del mundo que viva verdaderamente en democracia, y éste es el debate que nos debemos, el que tenemos la obligación de imponer. La injusticia social es como una nueva capa atmosférica que envuelve al planeta entero. ¿Creemos que participamos del destino de nuestros países porque votamos a determinados funcionarios gubernamentales o municipales? Son las multinacionales las que en este mundo globalizado ejercen el auténtico poder, y devoran en su vientre los derechos humanos y las democracias como el gato devora al ratón. Son ellas las que determinan nuestras vidas. Son los intereses económicos los que dirigen las acciones de los gobiernos, de todos los gobiernos del mundo. Nos han convencido de que esta vida es la única posible, cuando no debería ser así: vivimos en un mundo atroz, pero que no es el único posible. Iniciar el largo recorrido que apunte a esa mejoría, es nuestra responsabilidad”*<sup>3</sup>.

A lo anterior se suma la corrupción que se ha enraizado como un cáncer en la administración pública y en el imaginario colectivo ciudadano. La falta de transparencia y el soborno son prácticas validadas y propias de la administración pública, en desmedro de un desarrollo eficiente y democrático del gasto público.

Más grave aún es la ausencia de mecanismos claros y efectivos de participación y control ciudadano en la gestión pública y el temor aún vigente hacia este proceso, como herencia de los modelos dictatoriales y autoritarios del pasado. En síntesis, se habla de la ausencia real de democracia y de una cultura política de vigencia de derechos ciudadanos plenos.

Este es el marco a afrontar ante la actual transición de nuevas autoridades de gobierno y los derroteros para la ciudadanía en la nueva gestión pública.

### **El marco de la transición del actual gobierno al siguiente**

El Gobierno de la República impulsa un proceso de traspaso con técnicos y políticos de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) y el Partido Patriota (PP), los dos partidos que disputarán en la segunda vuelta electoral a celebrarse el próximo 4 de noviembre, el cual se define en el “Plan de Transición Política” conducido por la Vicepresidencia de la República<sup>4</sup>.

Sus objetivos planteados son:

- Fortalecer la democracia;
- Promover continuidad de políticas de Estado;
- Trasladar información estratégica y lecciones aprendidas;
- Promover el apoyo de la comunidad a las políticas de Estado;
- Institucionalizar el proceso de transición;

El plan se realiza en tres fases.

La primera entre julio y agosto del 2007, con todos los partidos políticos; la segunda que va de septiembre a octubre con los partidos que pasaron a la segunda vuelta electoral; y la tercera de noviembre 2007 a enero 2008 con el partido que resulte electo el 4 de noviembre.

El gobierno de la Gran Alianza Nacional (GANAN) definió seis temas sustantivos para abordar el traspaso, a saber:

- Reforma del Estado;
- Política Social;
- Política Económica;

3 SARAMAGO, José, “Vivimos una Plutocracia, un Gobierno de los Ricos”, entrevista a Verónica Abdala, 7 de mayo del 2003, en Rebelión: <http://www.rebelion.org>.

4 Gobierno de Guatemala. “Transición Política 2007-2008”. Vicepresidencia de la República, Coordinación Técnica Secretaría de Programación y Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN), Guatemala 2007.

- Seguridad Democrática;
- Política Energética; y,
- Política Exterior.

Un aspecto fundamental de hacer notar es que en el mismo no se vinculó la participación ciudadana en el traspaso y la transición de este gobierno al siguiente. No ha existido ningún mecanismo para que organizaciones de sociedad civil vinculadas a los temas que se abordan, participen en los procesos de intercambio de información, evaluación y seguimiento de las políticas públicas presentadas, que es lo que correspondería en un proceso democrático participativo, en el ejercicio de auditoría social.

Queda claro que lo que se espera es básicamente “el apoyo”, el cual no puede otorgarse de manera acrítica por la ciudadanía, mucho menos cuando existen políticas públicas contradictorias a los intereses de las mayorías tales como los modelos privatizadores en materia de educación, salud, la polarización y falta de una política integral de desarrollo rural, la ineficiencia y militarización en seguridad, y la aplicación inconsulta de los Megaproyectos; o una política fiscal como la actual que dejará un agujero financiero en el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado 208 a cualquiera de los dos contendientes que sea electo Presidente de la República en la segunda vuelta electoral<sup>5</sup>.

En la práctica, la transición se caracteriza además por múltiples negociaciones de pasillo y diversos encuentros que realizan distintos sectores sociales con ambos presidenciables. Así, cada uno plantea demandas, postula candidaturas a Ministros de Estado, etc. Esta es la forma no oficial de realizar la real politik, que canjea votos por intereses sectoriales. El reto de la sociedad civil organizada será incidir, dar seguimiento, garantía, realizar auditoría social para la defensa de las políticas y espacios democráticos alcanzados, y articularse para la resistencia ciudadana ante el desarrollo de la agenda neoliberal que se profundizó con el saliente gobierno de la GANA, evidenciada, entre otras cosas, en la reciente licitación de la Hidroeléctrica de Xalalá, en claro irrespeto a la consulta comunitaria de Ixcán, que en el mes de abril rechazó su construcción.

Los escenarios más concretos y factibles de participación en el traspaso del mando gubernamental se pueden desarrollar en los espacios departamentales y municipales.

A continuación se presentan escenarios para estos procesos.

### **El traspaso a nivel municipal**

El nuevo Código Municipal define al municipio en el artículo 2 como “*El espacio inmediato de participación ciudadana en asuntos públicos*”, y genera un marco en el cual las y los vecinos tienen el derecho y la responsabilidad de participar en las políticas públicas municipales (Art. 17). Por esta razón, a nivel municipal es central el desarrollo de prácticas de información, transparencia y seguimiento de los servicios, procesos, proyectos de desarrollo y mecanismos de participación ciudadana. Es fundamental que desde el inicio del nuevo gobierno municipal se discuta con vecinos y vecinas sobre la atención prioritaria a la problemática y necesidades urgentes de las diferentes poblaciones en el ámbito local del municipio.

De acuerdo al planteamiento de instancias especialistas en el tema<sup>6</sup>, se deben considerar tres etapas:

#### *a) Acciones previstas al traspaso*

Es fundamental preparar un plan de traspaso que involucre al Concejo Municipal saliente, al entrante y por supuesto, a la ciudadanía organizada. Aunque se haya reelecto el alcalde, hay cambio de síndicos y concejales, por lo que es necesario generar un traslado de información, rendición de cuentas y un proceso abierto, transparente y participativo.

La información que debe contarse se refiere al estado financiero de la Municipalidad. El Tesorero deberá preparar un informe de ejecución presupuestaria, situación de transferencias, compromisos de pago y de la deuda municipal. El estado de la deuda también puede obtenerse en el Instituto de Fomento Municipal (INFOM) y la ejecución presupuestaria en el portal de transparencia del Ministerio

5 Declaraciones de Carlos Barreda, investigador del Centro Internacional en Investigaciones en Derechos Humanos (CIIDH), al noticiero Guatevisión, 2 de octubre de 2007. Una de las discusiones actuales que va en la línea de los problemas fiscales que deberá enfrentar el próximo gobierno sino se toman medidas urgentes, es la petición que hiciera el actual gobierno de la GANA al Congreso de la República para que prorrogue por un año más la vigencia del Impuesto Extraordinario y Temporal de Apoyo a los Acuerdos de Paz (IETAAP), el cual deberá vencer el 31 de diciembre del presente año y que genera al fisco un poco más de Q. 2 mil millones. En ese contexto, en lo que se avizora será el preámbulo de lo que el nuevo gobierno que sea electo deberá enfrentar, de cara a la necesidad de abrir nuevamente una discusión de fondo en torno al Pacto Fiscal, el sector empresarial organizado en la influyente Cámara de Industria de Guatemala (CIG) y en el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF), ya se opuso de entrada a la posibilidad de prorrogar este gravamen, aduciendo que: “Es un cambio de las reglas del juego (...) No es una medida correcta y la credibilidad del gobierno está en juego”. Ver Prensa Libre. “Legislativo conoce propuesta tributaria”, 3 de octubre del 2007, página 2; y, el Periódico. “Sector privado rechaza IETAAP”, 5 de octubre de 2007, página 13.

6 Para el presente ensayo se tomaron en cuenta: la “Guía de Procedimientos para la transición y traspaso de los Gobiernos Municipales” de Acción Ciudadana, RTI y USAID; así como la “Guía Práctica del Traspaso 2008” de la Cooperación Técnica Alemana GTZ

de Finanzas (MINFIN): [www.siafminfin.gob.gt](http://www.siafminfin.gob.gt). El MINFIN otorga la información de las transferencias municipales.

El Secretario Municipal y/o la Oficina Municipal de Planificación (OMP) deben preparar un listado de las obras y proyectos en ejecución, actas, memoria de labores, acuerdos del Concejo Municipal, así como la integración del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDES), sus acuerdos fundamentales, nómina de empleados y situación laboral municipal así como la situación de los servicios públicos municipales. También debieran compartir el nivel de avances del Plan de Desarrollo Municipal.

Para la sociedad civil es central acceder a esta información, que se recuerda por mandato constitucional y del Código Municipal, debe ser pública. La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) podrá informar sobre el cálculo de la distribución del Situado Constitucional (10%) a la Municipalidad, así como la existencia de proyectos presentados o en ejecución en el Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE).

El Tribunal Supremo Electoral (TSE) es el responsable de dar las acreditaciones a los integrantes de las nuevas Corporaciones Municipales electas el pasado 9 de septiembre, y resolver las impugnaciones que se hayan presentado después de las elecciones. Un papel fundamental de resaltar es del de los partidos políticos, que más allá de jugar a la oposición, por el sistema de elección de minorías vigente a nivel municipal se representan en el Concejo Municipal

Para las organizaciones de sociedad civil es indispensable articularse y generar alianzas para la defensa y seguimiento de los aspectos estratégicos en el desarrollo del Municipio. Por esto deben acompañar y vigilar el proceso. Además de acceder a información de la situación financiera municipal, deben definir una agenda mínima de incidencia con el nuevo Concejo Municipal, por ejemplo: la continuidad de la participación ciudadana en la planificación y presupuestación municipal a través del COMUDE y su integración plural con organizaciones sociales, Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES) y de mujeres. Hay que garantizar la conformación de comisiones de trabajo municipales y en el COMUDE, en especial el respeto y apoyo a las Oficinas y Comisiones Municipales de la Mujer, de Niñez y Juventud, de Participación Ciudadana, Comisión Municipal

de Auditoría Social, y donde existan Alcaldías Indígenas y Consejos Asesores Indígenas.

Es necesario evaluar, dar continuidad y revisar el Plan de Desarrollo Municipal de manera participativa, considerando las demandas comunitarias. De igual manera, que los alcaldes comunitarios o auxiliares, al igual que el Órgano de Coordinación de los Consejos Comunitarios de Desarrollo, sean electos en asambleas de las propias comunidades.

El traspaso abierto y transparente requiere la participación activa de las organizaciones civiles, autoridades indígenas y grupos organizados del Municipio. Pueden participar como testigos de honor en el Acto de Toma de Posesión, que debe ser público y a la vez, dar seguimiento y acompañar a la nueva gestión municipal en los procesos integrales de participación ciudadana: la planificación, ejecución y auditoría social (Código Municipal, art. 17 y Ley General de Descentralización, art. 17).

### *b) El traspaso de autoridades municipales*

Debe realizarse en un acto público con amplia participación ciudadana y de representantes comunitarios. Se realiza a través de la suscripción de un acta de traspaso y la rendición de cuentas de la situación financiera y de principales servicios y proyectos municipales, para que la ciudadanía se entere de la situación actual del Gobierno Municipal.

Se contará con testigos de honor y el compromiso de las nuevas autoridades municipales de promover el desarrollo del Municipio con la participación ciudadana.

### *c) El seguimiento*

La ciudadanía organizada y las organizaciones comunitarias deben acompañar al nuevo gobierno municipal en la gestión pública para actualizar el Plan de Desarrollo Municipal, y en especial, con su participación en el COMUDE, en la elaboración de la propuesta de presupuesto municipal, que debe estar lista para el mes de marzo, cuando inicie el nuevo ciclo del Presupuesto General de Ingresos y Gastos para el año 2009. También deberá promoverse el seguimiento de las reuniones del COMUDE y la realización del primer ejercicio trimestral de Rendición de Cuentas del estado financiero municipal en el mes de abril de 2008 (Código Municipal, art. 135).

**La ciudadanía organizada y las organizaciones comunitarias deben acompañar al nuevo gobierno municipal en la gestión pública para actualizar el Plan de Desarrollo Municipal, y en especial, con su participación en el COMUDE.**

El proceso de seguimiento debe garantizar un buen inicio de la gestión en el ejercicio del Municipio como espacio de participación ciudadana y medio de expresión de la democracia participativa y deliberativa.

### **El traspaso a nivel departamental**

A nivel departamental, el Plan de Transición Política del actual gobierno, la SEGEPLAN y la Secretaría Ejecutiva de la Presidencia (SCEP) se plantea generar una transición en el Sistema de Consejos de Desarrollo a partir de documentar la información, la evolución presupuestaria y los criterios de distribución y focalización de recursos, y los planes existentes en cada uno para trasladarlo a las nuevas autoridades y permitir la continuidad de los procesos positivos.

En el nivel departamental, para la sociedad civil es estratégico considerar el seguimiento a los procesos planificados a nivel del CODEDE<sup>7</sup>. En este espacio es que confluyen los fondos sociales para el financiamiento de los proyectos municipales y departamentales.

La transición debe orientarse en cuatro líneas centrales:

#### ***a) Conservar y defender los espacios democráticos conquistados***

En este escenario nos referimos a garantizar la vigencia de espacios ciudadanos conquistados en los CODEDE: la representación de los diferentes sectores de la sociedad civil; las comisiones existentes, en especial aquellas que amplían la participación democrática como la de la Mujer, de Auditoría Social, entre otras. De igual manera debe procurarse el mantener conquistas como la asignación de porcentajes del presupuesto del CODEDE para proyectos de la sociedad civil.

#### ***b) Garantizar el financiamiento para la población excluida***

En la Ley de Consejos de Desarrollo se plantea que se definen las prioridades de proyectos, la concurrencia de los fondos sociales y la coordinación interinstitucional con base a las prioridades planteadas por los municipios y por el Plan de Desarrollo del Departamento.

Esto requiere una claridad estratégica de promover el desarrollo

para la población más excluida y generar condiciones de equidad a nivel urbano y rural, en coordinación con sectores civiles, los fondos y las diferentes instituciones públicas, ONG, cooperación y entidades privadas. Es la mejor manera de promover un desarrollo integral en el departamento. Para esto es necesario vigilar la continuidad de la planificación, del buen funcionamiento de la priorización de proyectos y de la propuesta y vigilancia ciudadana. Es importante conocer el desarrollo del modelo de Planificación Estratégica Territorial (PLET) que hasta ahora impulsa la SEGEPLAN. Se puede consultar en la web: [www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

#### ***c) Ampliar el ejercicio democrático y de la planificación del desarrollo del departamento.***

A través de la participación, propuesta y control ciudadano del desarrollo y planificación de políticas públicas departamentales en el CODEDE, es importante recuperar las agendas y compromisos departamentales, actualizar planes de desarrollo, conocer el ejercicio fiscal y presupuestario del año anterior y los techos para el financiamiento de proyectos para el siguiente período, de manera tal que se pueda participar en la planificación, propuesta de proyectos y en el seguimiento de los mismos, a través de acompañar la ejecución y ejercer auditoría social.

Es fundamental impulsar el flujo de información estratégica hacia los diferentes niveles de la sociedad civil en los niveles municipales y comunitarios para que puedan participar de manera oportuna y efectiva.

#### ***d) Participar en las propuestas para el nuevo Gobernador o Gobernadora***

Parte central del traspaso se plantea en el nombramiento de candidaturas para los nuevos Gobernadores o Gobernadoras. El Gobernador ejerce la representación del Presidente de la República y tiene a su cargo el gobierno del departamento según el artículo 41 de la Ley del Organismo Ejecutivo. Es también quien preside el CODEDE. En este sentido, es importante que se incida en el ejercicio democrático para que el gobierno departamental cumpla con el bien común y sea un espacio “Con arreglo a los principios de solidaridad, subsidiariedad, transparencia, probidad, eficacia, eficiencia, descentralización y participación ciudadana”. Artículo 4 de la Ley del Organismo Ejecutivo.

<sup>7</sup> El Sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural se define como el medio principal de planificación de políticas públicas y de coordinación interinstitucional, en el cual participan diferentes representaciones y niveles de gobierno, organizaciones de la sociedad civil, partidos políticos y sector privado. Se articula desde el nivel comunitario, municipal, departamental, regional y nacional con el propósito de articular las políticas y el financiamiento del desarrollo. Constitución Política de la República, Artículo 224, y Decreto 12-2002, Ley de Los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.



La legislación nacional plantea que el Gobernador o Gobernadora titular y suplente -este último en la práctica no se designa- debe ser nombrado por el Presidente de la República a partir de una terna propuesta por los sectores civiles representados en los CODEDE: organizaciones de mujeres, Pueblos Indígenas, cooperativas, asociaciones empresariales, campesinos, trabajadores, ONG de desarrollo y universidades (Ley de Consejos de Desarrollo, artículo 10, inciso k; y Ley del Organismo Ejecutivo, artículo 42). El papel de este funcionario público es fundamental, en el sentido de que representa al Presidente de la República en el departamento, y a su vez funge como Coordinador o Coordinadora del CODEDE, por ende, participa en las decisiones de los proyectos y fondos para el desarrollo en este nivel.

En la práctica, este ejercicio ha tenido diferentes resultados y contiene en sí mismo varios flancos débiles, en los cuales los diferentes gobernantes de turno han manipulado el proceso. Por ejemplo, en la administración de Alfonso Portillo y del Frente Republicano Guatemalteco (FRG), hubo prácticas democráticas de nombramiento de ternas desde sectores civiles en varios departamentos, pero no fueron respetadas. Sin embargo, en algunos lugares como en el departamento de El Progreso, se nombró a la Gobernadora a partir de la terna propuesta por la Mesa de Concertación y Seguimiento de los Acuerdos de Paz.

El gobierno de Oscar Berger y de la GANA desarrolló diferentes prácticas: en algunos departamentos surgieron organizaciones fantasmas de la sociedad civil, o instancias pro-gubernamentales que fueron instrumentalizadas para promover a personas afines al partido oficial. Así, incluso surgieron varias ternas para las propuestas de Gobernadores desde varios espacios de sociedad civil. En general, el Presidente nombró a sus allegados partidarios como Gobernadores, lo que ha tenido la consecuencia de desanimar a las organizaciones civiles de continuar con el arduo proceso de concertación y propuesta para las candidaturas de ternas para este cargo; sin embargo, existen experiencias alentadoras como por ejemplo: ante la renuncia del Gobernador oficialmente nombrado en el departamento de Jalapa, se propuso desde el Foro Nacional de la Mujer a la actual Gobernadora, quien trabaja comprometida por el desarrollo de las mujeres en el departamento.

El irrespeto de las anteriores autoridades a los derechos y procesos democráticos no resulta ser un argumento válido para desalentarse y no participar en este ejercicio, en el contexto de la llegada de un nuevo gobierno. Es necesario que los diferentes sectores civiles establezcan procesos de análisis y consensos suficientes para la elección de la terna, la cual debería conformarse por personas con una trayectoria de respeto, capacidad, honorabilidad, probidad,

actitud democrática y que estén dispuesta a comprometerse con los diferentes sectores del departamento para promover la participación ciudadana y el desarrollo con justicia social. Así, el apoyo brindado a estas personas debe partir de un compromiso político y concertado, de ser posible, con agendas políticas para el desarrollo del departamento y con el ejercicio de auditoría social.

La terna deberá estar lista para ser presentada ante el nuevo Presidente electo, luego de la segunda vuelta electoral del 4 de noviembre próximo, y podría ser presentada públicamente a la ciudadanía y a los medios de comunicación, para que exista un mecanismo de compromiso y de presión social ante el nuevo gobernante, de manera tal que cumpla con el mandato legal. Será importante que dentro de la terna propuesta se designe por lo menos a una mujer, para promover la igualdad de oportunidades y la equidad entre los géneros. De la misma manera, es fundamental contemplar a personas indígenas para que puedan ejercer esta representación pública, en especial, en aquellos departamentos en los que la mayoría de la población pertenezca a los Pueblos Maya, Xinca o Garífuna. La propuesta que se elabore contendrá los argumentos necesarios para justificar las calidades de las personas propuestas y de ser necesario, las razones por las cuales en el departamento se requiere un nuevo tipo de Gobernador o Gobernadora, de manera tal que se justifique la no reelección del funcionario o funcionaria actual.

Es importante considerar que muchos de los actuales gobernadores están ya negociando su reelección con los dos candidatos a la Presidencia de la República, por lo cual los sectores civiles representados en el CODEDE podrían valorar la pertinencia de acercarse con los mismos y establecer acuerdos políticos, de ser posible, en caso de una reelección.

De igual manera, será importante que las organizaciones de la sociedad civil se presenten ante el nuevo Gobernador o Gobernadora para que conozca de su existencia y trabajo, en un marco donde puedan establecerse mecanismos de comunicación, diálogo, colaboración, rendición de cuentas y el espacio democrático de participación ciudadana.

### **La transición legislativa**

Es de conocimiento público el cambio de las fuerzas políticas en el Organismo Legislativo, que cuenta con la reelección de múltiples diputados pero con una bancada mayoritaria dominada por la UNE, aunque no llega a constituir una aplanadora.

En la transición del Organismo Legislativo es importante para la ciudadanía el velar por los siguientes aspectos:

### *a) Generar compromisos con los diputados distritales*

El diputado o diputada distrital electo o electa debe velar por los intereses del departamento que le eligió, rendir cuentas, legislar para el desarrollo de su población y realizar ejercicio de control hacia la administración pública departamental. Es necesario generar compromisos de apoyo para los procesos de desarrollo, en especial, por una participación democrática y no manipulada de los diputados en los COCODES y el apoyo en la aprobación del presupuesto para el departamento.

La clave está en el compromiso para que el proceso legislativo se realice en ambiente de diálogo, debate y deliberación ciudadana.

### *b) La atención a la agenda legislativa estratégica*

El diputado Alfredo De León<sup>8</sup> indica que existen serios vacíos en la agenda legislativa para el próximo período, en especial en temas de desarrollo económico, el vacío de la reforma fiscal y de seguimiento de la Agenda de la Paz, sobre todo en la temática de desarrollo agrario.

Manifiesta la preocupación porque en el Legislativo se aceleren leyes que apliquen el Tratado de Libre Comercio (TLC) y no necesariamente proyectos de desarrollo social integrales. Quedan pendientes la Ley de Desarrollo Rural Integral, la Ley Marco de Educación, la Ley de Libre Acceso a Información, entre otras. Si no se renueva el IETAP, el Estado tendrá un grave vacío presupuestario que afrontar ante la falta de otras medidas fiscales directas.

En el futuro proceso legislativo se debatirán leyes que pueden abrir espacios democráticos, o bien, generar modelos autoritarios bajo el supuesto de un necesario endurecimiento para atender la problemática de seguridad. Además, deberá contemplarse la ingerencia de los intereses geoestratégicos y económicos norteamericanos que presionaran a los diputados del Congreso a legislar a favor de la agenda de “Lucha contra el Terrorismo” y los megaproyectos.

Guatemala, al igual que otras naciones de América Latina, se encuentra en la encrucijada de generar un modelo de Estado y de políticas públicas que aumenten el gasto social y los ingresos fiscales para garantizarlo. Se requieren políticas públicas y legislación orientadas a disminuir la desigualdad y la exclusión. Esto atraviesa por la aprobación del Presupuesto Nacional en el Legislativo.

De igual manera, será fundamental para la ciudadanía organizada, el seguimiento a la labor de fiscalización del Ejecutivo que posee el Organismo Legislativo y a la vez, fiscalizar a los fiscalizadores a través de un esfuerzo interdisciplinario e intersectorial.

### **El reto: la construcción democrática con todas y todos**

El reto pendiente para Guatemala es todavía la construcción democrática deliberativa, con la participación de todos y todas. Así es indispensable articular alianzas y esfuerzos para resguardar los espacios ganados y abrir nuevos escenarios ciudadanos y de desarrollo, con el compromiso corresponsable de todos y todas. Este es el desafío, que implica además que la sociedad civil posea cuadros formados, conscientes y una articulación de alianzas con capacidad propositiva para afrontar los retos futuros.

Hay que recordar que participar es ser parte de los planes, de la ejecución de las políticas y del control ciudadano. Queda mucho por construir, por eso, habrá que hacer camino al andar.

“Hay que empezar por reconocer que vivimos en la mentira. Sólo en la medida en que iniciemos el camino del debate público, el de la participación cívica, el movimiento de centenares de miles de ciudadanos de todas partes en pos de la democracia y el respeto de los derechos humanos, estaremos haciendo algo por el futuro, y por este presente que es producto de lo que hagamos o dejemos de hacer. Las multinacionales están decidiendo nuestros destinos y están gobernando a nuestros gobiernos. Y que no me vengan con que no hay tiempo para debates ni con que cada uno está concentrado en ganarse el pan: ya se han dicho todas las excusas posibles, pero ésa es la discusión que nos debemos y debemos proponer los hombres y mujeres de bien”<sup>9</sup>.

8 Diputado de la bancada por el partido Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG) y Movimiento Amplio de Izquierda (MAIZ) en el actual período legislativo. No fue reelecto para el período 208-2012.

9 SARAMAGO, op. cit.

# EL OBSERVADOR

## ELECTORAL

Segunda época, No. 5

Guatemala, Octubre 2007

### Lecturas obligadas de los resultados del 9 de septiembre

*Por Fernando Solís<sup>1</sup>*

#### Introducción

Los resultados de las elecciones generales del pasado 9 de septiembre que hasta ahora han sido divulgados por el Tribunal Supremo Electoral (TSE), permiten derivar varias lecturas obligadas al respecto del sistema de partidos políticos, de la participación electoral así como del contexto y posibles los escenarios a futuro de cara a la segunda vuelta electoral, no obstante que las cifras a las que se ha tenido acceso son preliminares aún –para la elección presidencial se presentan sobre la base de 99.51% del total de mesas escrutadas al día 11 de septiembre, y para los diputados al Congreso de la República, aunque ya se divulgaron las adjudicaciones de 22 de los 23 distritos, se presentan sobre la base del ¿?? del total de mesas contabilizadas a igual fecha-

Una primera consideración es que el sistema de partidos políticos terminó de correrse a la derecha, pues en el caso de la elección presidencial cinco partidos: Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), Partido Patriota (PP), el oficialista Gran Alianza Nacional (GAN), el Centro de Acción Social (CASA) y el Frente Republicano Guatemalteco (FRG), dominaron los votos válidos y los dos partidos que disputarán la segunda vuelta electoral el próximo 4 de noviembre, la UNE, aunque se ha autodeclarado socialdemócrata mantiene una alianza con al menos una de las fracciones de la oligarquía nacional en su seno, en tanto que en el caso del PP pues abiertamente representaría una reformulación de la vieja alianza oligarquía-militares.

Respecto de la elección de diputados al Congreso de la República, la tendencia es la misma pues cuatro partidos: la UNE, el PP, la GAN y el FRG ganaron alrededor del 80% de las curules, en tanto que si agregamos a dos partidos más de la derecha que tendrán presencia en el hemiciclo: la Unión por el Cambio Nacionalista (UCN) y el Centro de Acción Social (CASA), la relación llega casi al 90%. Las expresiones de izquierda por su parte, quedaron

diezmadas y anuladas en estas elecciones, confirmando las consideraciones al respecto que se hicieron desde diversos ángulos, antes de la primera ronda electoral. La Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG) apenas logró quedar en el espectro político al conservar las mismas dos diputaciones que logró desde 2003, en tanto que Encuentro por Guatemala –que llevó como candidato vicepresidencial a un conocido empresario ligado a más de alguna de las cámaras de negocios del país, y procuró públicamente demarcarse de su ubicación como izquierda y derecha autodeclarándose también socialdemócrata- su candidata presidencial, Rigoberta Menchú, quedó en séptimo lugar en la elección presidencial y fue menos votada que los diputados obtenidos por dicha agrupación, que a la postre son 4. En el caso del partido Alianza Nueva Nación (ANN), desapareció del espectro político en tiempo record.

Estos resultados serían producto de la existencia de un voto conservador y poco crítico por parte del electorado guatemalteco, a partir de una práctica que está más en la resolución de la supervivencia, del corto plazo, y que trae como efecto una inmediatez que impide ver hacia el mediano y largo plazo y la construcción de un proyecto político distinto y real. El electorado guatemalteco fue nuevamente a votar en función de resolver el día a día y probando con los candidatos que en su imaginario tendrán reunirían las características para ello. El voto de castigo nuevamente hacia el partido que ha gobernado estos últimos cuatro años lo confirma.

Ciertamente, los partidos políticos y sus dirigentes han sido grandemente responsables de esta situación, pues han venido fomentando el morbo y la utilización mediática, el chantaje, las prácticas autoritarias en su seno, y la estrechez de sus planteamientos y propuestas para ganar los votos del electorado que disputan, en tanto que los problemas fundamentales y cruciales difícilmente aparecen en sus propuestas programáticas, por no decir que hay ausencia de ellas. A ello se agrega que cuando han gobernado, dejar de lado

<sup>1</sup> Economista por la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), con estudios de Doctorado en Sociología en la Universidad Pontificia de Salamanca-Sede Guatemala.

los grandes problemas que afectan a la población guatemalteca y la corrupción, han sido prácticas que se repiten.

El porcentaje de abstencionismo del 40% que se observó en estas elecciones –pese a que el TSE lo ha lucido como su principal logro pues se habría reducido respecto de 2003-, y el total de votos nulos que resultaron de la elección fue alto –al punto que se ha dicho que los votos nulos ocuparon el cuarto lugar en las elecciones y representarían más o menos el equivalente a siete diputados en el Congreso de la República-, son consecuencias de esta situación.

Aparentemente hubo más participación indígena, tanto en cuanto a los y las que votaron como en relación a los cargos de elección popular ganados a través de los partidos.

Con respecto al primer punto, aún no es posible saber con certeza cuantos indígenas votaron en estas elecciones por dos motivos. El primero es que el padrón electoral guatemalteco no cuenta con una variable desagregada de electores y electoras por categorías indígena, ladino (a), mestizo (a), por ejemplo, mucho menos que el padrón desagregue la población indígena de nuestro país por etnia. En segundo lugar, hasta mediados de octubre, es decir, más de un mes después de celebradas las elecciones generales del 9 de septiembre, el TSE no había divulgado los resultados finales ni tampoco todas las adjudicaciones oficiales de los cargos disputados.

Con dificultades y con bastante retraso respecto del proceso electoral 2003, el TSE ha divulgado solamente la información correspondiente a las adjudicaciones de los diputados al Congreso de la República para el siguiente período legislativo, por

partido político y por listado nacional y distrital, en 22 de los 23 distritos electorales, dejando pendiente el del distrito central porque un error en la contabilidad de los votos de esa elección, había adjudicado una curul a la candidata a diputada de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), Rina Sanchinelli, pero al cotejar los datos se estableció que la diputación correspondía al Partido Unionista (PU). Ésta organización interpuso un recurso de revisión y el TSE argumentó que no podía divulgar los datos de este distrito hasta no evacuarlo.

Esta información de las adjudicaciones de diputados sin embargo, no aparece consignada aún en la página web del TSE. En el caso de las adjudicaciones y resultados para las Corporaciones Municipales, los datos son más difíciles de obtener.

No obstante, algunos cálculos muy preliminares y sobre la base de los nombres de las diputadas y diputados electos –lo que no constituye una variable confiable- aproximadamente 17 indígenas tendrán presencia en el Congreso a través de distintas membresías partidarias, y de las 332 alcaldías de todo el país,

129 serán dirigidas por indígenas, igualmente por distintas membresías políticas entre partidos y comités cívicos electorales, con lo cual se superaría el espacio alcanzado en el 2003, cuando ocuparon la silla edil 123. Los departamentos donde más alcaldías serían ocupadas por indígenas son Huehuetenango, con 22; Sololá, 17; San Marcos, Quiché y Quetzaltenango, 14 cada uno; y en Totonicapán, en los ocho municipios.

Finalmente, una primera vuelta electoral cerrada está obligando a la UNE y al PP a realizar intensos cabildeos y múltiples negociaciones de cara a obtener los apoyos y votos necesarios para la segunda vuelta electoral, a fin de hacerse con la Presidencia de la República. Estos movimientos están teniendo lugar en dos niveles fundamentales: en el ámbito de los partidos políticos y a nivel de los principales grupos y elites de la oligarquía guatemalteca, estas últimas negociaciones no son públicas pero son determinantes.

## Los resultados

### *La elección presidencial*

En la elección presidencial Colom se impuso en 18 de los 22 departamentos del país, contra tres en donde el dominio de los votos válidos lo obtuvo el candidato del PP, Otto Pérez Molina. Un distrito, correspondiente al departamento de Jalapa, fue ganado por Mario Estrada, candidato de la Unión del Cambio Nacionalista (UCN).

Definitivamente, a Pérez Molina le bastó ganar en los departamentos de Guatemala, el de Baja Verapaz y el

de Chiquimula para cerrar la brecha de votos con respecto a Colom, pero fundamentalmente en el primero –que incluye al distrito central o metropolitano, y al distrito del departamento constituido por el resto de municipios sin incluir a la ciudad capital- ya que es en estos dos distritos en donde se aglutina la mayor cantidad de personas empadronadas y población en general respecto a todo el país. Con esto, el candidato del PP se granjeó dos distritos que hasta las elecciones generales de 2003 fueron dominio de la GANA, y antes habían sido terreno del Partido de Avanzada Nacional (PAN).

El voto por departamentos en la elección presidencial fue dispar, ya que si bien Colom ganó en 18, lo hizo en algunos con amplia ventaja respecto de Pérez Molina en tanto que en otros la brecha fue muy cerrada. Por ejemplo, en 13 departamentos, ubicados fundamentalmente en el occidente, norte, oriente y costa sur del país: Chimaltenango, Sololá, Totonicapán, Huehuetenango, Quiché, Alta Verapaz, Petén, Izabal, Jutiapa, Escuintla, Santa Rosa, San Marcos, Suchitepéquez, Colom ganó con suficientes votos por arriba de su contrincante; en tanto

**Finalmente, una primera vuelta electoral cerrada está obligando a la UNE y al PP a realizar intensos cabildeos y múltiples negociaciones**



que en cinco, dispersos en el país: Sacatepéquez, El Progreso, Quetzaltenango, Retalhuleu, y Zacapa, la distancia de votos no fue tan contundente.

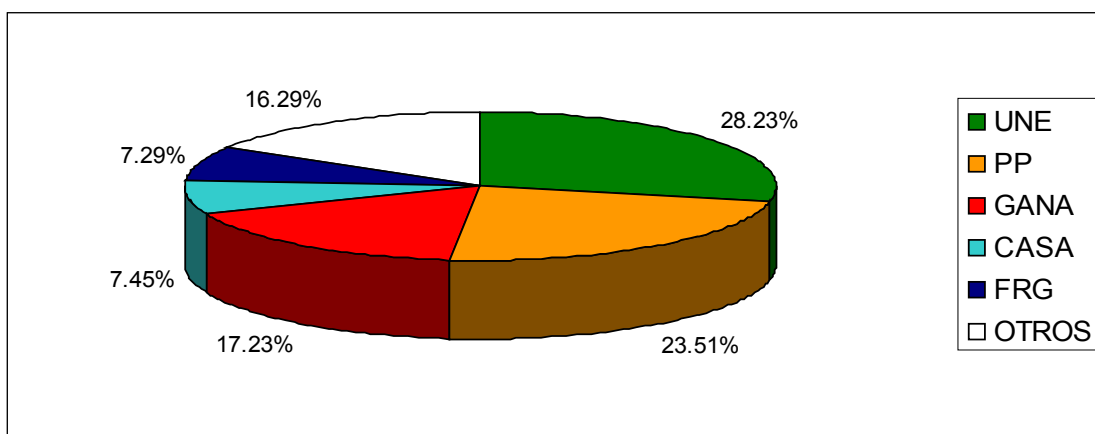
En el caso de Otto Pérez, ganó holgadamente en los departamentos de Guatemala, donde le sacó una ventaja a Colom de más de 50 mil votos; y en Baja Verapaz, donde la ventaja fue casi el doble. En Chiquimula la brecha no fue significativa.

El 84% de los votos válidos contabilizados en la elección para la Presidencia de la República fueron concentrados por cinco de los 14 partidos políticos que presentaron binomio presidencial, siendo éstos, en su orden: la UNE, el PP, la GANA, CASA, y el FRG. El 16% restante de los votos válidos fue distribuido entre los otros nueve partidos políticos que participaron en la postulación de candidatos presidenciales.

### Guatemala: Votos válidos obtenidos por partido político en el nivel de la elección presidencial celebrada el 9 de septiembre de 2007

Elecciones generales del 9 de septiembre y del 4 de noviembre de 2007

(Cifras en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia sobre la base del 99.51% del total de Juntas Receptoras de Votos (JRV) contabilizadas por el TSE, de acuerdo con los resultados de la votación del 9 de septiembre.

Esta tendencia ha sido histórica a lo largo de los 22 años de transición política y tras seis eventos electorales sucesivos que se han realizado en esta época de gobiernos civiles.

#### La elección para el Congreso de la República

En el caso de la elección de diputados para el Congreso de la República, el fenómeno de la concentración de los votos y de los cargos de elección popular en pocas organizaciones políticas se repite.

Independientemente del fenómeno del transfuguismo que tradicionalmente se da en los partidos políticos guatemaltecos y, fundamentalmente en el Congreso de la República—inclusive se prevé que algunos diputados se declaren independientes y/o se cambien de partido antes de tomar posesión, dependiendo de los resultados de la segunda vuelta—, vale destacar que las tres cuartas partes de las diputaciones—más o menos 118 curules de las 158 que integran actualmente el Legislativo, el 74.7%— fueron ganadas y concentradas únicamente por tres de los 16 partidos políticos participantes: la UNE, la GANA y el PP.

Destaca que la UNE se desplaza a la primera posición como fuerza política dentro del Congreso de la República—aunque no tiene mayoría relativa en el Legislativo pero sí la bancada

más numerosa— viniendo de menos a más respecto del proceso electoral 2003 cuando por el número de diputados obtenidos, se constituyó en la tercera fuerza política en el hemiciclo.

El PP por su parte, de tener una bancada de diputados de nueve diputados que ganó en 2003, pasa a ser ahora la tercera fuerza política dentro del Congreso de la República, por debajo de la GANA. Ésta por cierto no salió mal librada en cuanto a la elección de diputados, pues luego de ser la primera fuerza política en el Congreso—siendo una coalición de tres partidos en esa oportunidad— pasa a ser la segunda fuerza, lo que la convierte en el partido de la oposición, en caso ganara Colom, y en el partido bisagra, en caso ganara el PP la Presidencia de la República.

En la elección de diputados destaca el desplazamiento del FRG a la cuarta posición como fuerza política dentro del Congreso de la República, viniendo de más a menos respecto de quedar como el titular de la Presidencia de la República y primera fuerza política en el Congreso en 1999; perder el Ejecutivo y convertirse en la segunda fuerza política en el hemiciclo para las elecciones generales de 2003; hasta los resultados que obtuvo en estos comicios con una bancada de 14 diputados. Puede decirse que el caudal electoral del FRG se ha reducido ostensiblemente

## Guatemala: Total de diputaciones por listado obtenidas por partido político Período 1999-2007

Elecciones generales del 9 de septiembre y del 4 de noviembre de 2007  
(Cifras absolutas)

Partidos políticos	Diputados Lista Nacional			Diputados Distritales			Total diputados		
	1999	2003	2007	1999	2003	2007	1999	2003	2007
FRG	11	7	3	52	36	11	63	43	14
PAN	7	4	1	30	13	3	37	17	4
ANN	2	1	-	7	5	-	9	6	-
DCG	1	1	-	1	-	-	2	1	-
UCN	-	-	1	-	-	4	-	-	5
DIA	-	1	-	-	-	-	-	1	-
UNE	-	6	8	-	26	43	-	32	51
PU	-	2	2	-	5	5	-	7	7
GANA (PP-MR-PSN)	-	8	6	-	39	31	-	47	37
URNG	-	1	1	-	1	1	-	2	2
UD	-	-	-	-	2	1	-	2	1
PP	-	-	6	-	-	23	-	-	29
CASA	-	-	1	-	-	3	-	-	4
EG	-	-	2	-	-	2	-	-	4
Frente por la Democracia	-	-	-	-	-	-	-	-	-
BIEN	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>TOTALES</b>	<b>22</b>	<b>31</b>	<b>31</b>	<b>91</b>	<b>127</b>	<b>127</b>	<b>113</b>	<b>158</b>	<b>158</b>

Fuente: elaboración propia sobre la base de cifras del TSE.

en este lapso de tiempo, aunque todavía puede calificarse como el único partido estructurado fuertemente en su interior y con una base importante. Es previsible que el FRG podrá jugar algunas veces en el ejercicio político de la siguiente Legislatura a ser el partido bisagra.

La sorpresa de estos comicios fue la nueva Unión del Cambio Nacionalista (UCN) y su candidato presidencial Mario Estrada, pues pese a ser la primera vez que participa como partido político en una elección, en la presidencial no sólo ganó completamente el departamento de Jalapa, de donde Estrada es originario, por arriba de la UNE, del PP y de la GANA, sino que obtuvo cinco diputados al Congreso de la República, por arriba del partido Centro de Acción Social (CASA) y Encuentro por Guatemala (EG).

La otra sorpresa en estos comicios fue precisamente el total de votos obtenidos por CASA<sup>2</sup> y su candidato presidencial Eduardo Suger Cofiño<sup>3</sup>, pues a nivel de la elección presidencial

se ubicaron en el cuarto lugar con 7.45% del total de votos válidos, inclusive por arriba del FRG, en tanto que se ubicaron como la séptima fuerza en el Congreso de la República al ganar 4 diputados, muy parejos con Encuentro por Guatemala (EG) en igual cantidad de diputados pero ligeramente arriba en cuanto al total de votos obtenidos. Destaca porque CASA es la primera vez que participa como partido político en una elección, aunque algunos dirigentes ya hayan participado anteriormente en política, tal es el caso de su Secretario General, Mario Mazariegos, quien anteriormente ya había sido diputado con la desaparecida Unión del Centro Nacional (UCN), y para esta elección ganó una curul.

En el caso de EG y su candidata a la Presidencia de la República, Rigoberta Menchú, los réditos obtenidos no fueron tan halagueños en estas elecciones. Primero porque la Premio Nóbel recibió menos votos que los candidatos a diputados de EG y en la elección presidencial se ubicó, como partido, en el séptimo lugar por abajo, inclusive, de la UCN.

2 CASA es un partido político de reciente formación cuyo reconocimiento se dio en julio de 2003. Sus orígenes se remontan a 1999 en Quetzaltenango, cuando un grupo de activistas de esa región –inclusive algunos de los cuales habían tenido cercanía con el Comité Cívico Xel-jú de esa localidad- decidieron fundarlo a principios de la presente década. Para las elecciones generales de 2003, CASA inició un proceso de alianza con otros partidos políticos como Transparencia, la Alianza Nueva Nación (ANN) y algunos políticos en solitario que habían formado parte de la Unidad de Izquierda Democrática (UNID), un partido en formación que nunca llegó a consolidarse como tal, y que aglutinó a figuras como el desaparecido Marco Augusto Quiroa, Alfonso Bauer y el hoy diputado Alfredo de León, entre otros, alrededor de la candidatura presidencial del ex Alcalde de Quetzaltenango, Rigoberto Quemé. La tentativa no cuajó y CASA decidió apoyar la candidatura de Oscar Berger y la GANA, sin aparecer oficialmente dentro de la alianza.

3 Es la segunda vez que Suger Cofiño participa como candidato presidencial. En las elecciones de 2003 lo hizo con el partido DIA, quedando en sexto lugar. Suger Cofiño, es un destacado físico y matemático que fuera fundador de la Universidad Galileo, luego de haber sido decano de la Facultad de Ingeniería de Sistemas, Informática y Ciencias de la Computación (FISICC) de la Universidad Francisco Marroquín (UFM). Tanto la Universidad Galileo como la UFM han trabajado conjuntamente con el Centro de Estudios Militares del Ejército (CEM), en la formación académica de militares. Suger Cofiño es un coronel asimilado del Ejército, amigo y compañero de enseñanza del general retirado Marco Tulio Espinosa, quien fuera, primero, Jefe del desaparecido Estado Mayor Presidencial (EMP) y, después, Ministro de la Defensa, ambos durante el gobierno de Álvaro Arzú. En 1986, durante el gobierno de Vinicio Cerezo, el jefe del Estado Mayor de la Defensa, Alejandro Gramajo, delegó en Espinosa la responsabilidad de introducir los sistemas de cómputo de la Dirección de Logística (D4) del Estado Mayor de la Defensa (EMD). Al poco tiempo, Espinosa, con ayuda de Suger Cofiño, moderniza los controles administrativos del Ministerio de la Defensa. Suger Cofiño fue reclutado para establecer un control computarizado de la población por el entonces Jefe del Estado Mayor de la Defensa, el general Marco Tulio Espinosa, por medio de una invitación para organizar el personal administrativo del Ministerio de la Defensa. Ver: Solano, Luis, y Solís, Fernando. "Tres décadas después... Viejas y nuevas oligarquías, redes militares e intelectuales orgánicas de la contrainsurgencia participan en las elecciones generales 2003". El Observador Electoral No. 4, año 1, octubre 2003, páginas 6 y 7.

En segundo lugar, el total de cuatro diputados que obtuvo en el Legislativo seguramente no cubrieron sus expectativas y se ubican en la octava posición como fuerza política, arriba por muy pocos votos del Partido de Avanzada Nacional (PAN), quien

por cierto tuvo un retroceso significativo respecto a los votos y los diputados que obtuvo en esta elección, en comparación con los que obtuvo en 2003. Sin duda, el PAN es un partido que va en franco deterioro.

## Rigoberta Menchú y el ¿proyecto indígena?

Los magros resultados en términos de votos que obtuvo Rigoberta Menchú como candidata presidencial en este proceso electoral 2007, puede ser explicado desde diversos ángulos.

Uno de ellos es que su candidatura se lanzó con poco o ningún vínculo con las comunidades, y la propuesta del movimiento político Winaq no fue una propuesta surgida del seno de estas colectividades, sino más bien de una de las elites indígenas, particularmente aquella que ha participado o ha tenido alguna vinculación con las gestiones gubernamentales del FRG y de la GANA. En ese sentido, la propuesta de la Premio Nóbel fue desconocida para las comunidades, independientemente del sentido simbólico que se le atribuyó. Esto puede explicar, en parte, que en municipios como por ejemplo el de Uspantán –de donde es originaria la Premio Nóbel–, su candidatura apenas obtuvo alrededor de 200 votos.

Otro es asimismo, que la candidatura surgió desvinculada de las diferentes expresiones de lo que se ha dado en llamar “el movimiento indígena” o “movimiento maya”, aunque en el contexto también de las contradicciones que se dan hacia lo interno de éste. Un ejemplo de ello es el hecho de que la Cumbre Continental de Pueblos y Nacionalidades de Abya Yala que se celebró en Guatemala en el presente año –y que reunió a las diferentes expresiones mundiales de los Pueblos Indígenas– no apoyó la candidatura de la Premio Nóbel. Sin embargo, al menos una organización, la Coordinadora Nacional Indígena y Campesina (CONIC), asistentes a dicha cumbre y parte del colectivo Wakib Kej –una de las instan-

cias que principalmente organizaron esta reunión– terminó dándole el apoyo a dicha candidatura.

A contrapelo de que esta discusión deba darse minuciosamente y a profundidad<sup>4</sup>, no sería éste el espacio para hacerlo y tampoco pretendemos agotarla, es que las divergencias que se dieron entre las diferentes expresiones del “movimiento indígena” en cuanto a apoyar la candidatura de Menchú, reflejó un liderazgo desarticulado que estaría desperdigado en ONG, organizaciones, consorcios, instituciones y programas del Estado, así como en los partidos políticos.

En el caso del proceso electoral 2007 y respecto de los partidos políticos, algunos liderazgos indígenas se comprometieron con proyectos de los partidos políticos, principalmente en el Consejo Indígena de la UNE; el Proyecto Intercultural del PP; en la GANA; la alianza de Winaq con EG; en el FRG; y URNG-Maíz. Respecto de los partidos de izquierda, en URNG la presencia de liderazgo indígena no fue fuerte, y en el caso de la ANN pues puede decirse que fue nula. Particularmente, el liderazgo indígena ha sido captado en esta coyuntura por el PP y la UNE.

Respecto de la alianza EG-Winaq, si bien se dijo se había conformado para el presente proceso electoral como base para la candidatura de Menchú, a lo largo de la campaña se vio desdibujada, es decir, los principales líderes de este movimiento político aparecieron al principio y ya no después, y la Premio Nóbel aparecía sola y más como la candidata de EG y no de la alianza EG-Winaq. Es más, hasta se rumoró que se había dado una ruptura.

Fuente: Máximo Ba Ti'ul. “Liderazgo indígena y elecciones 2007”. Presentación en power point para mesa de discusión sobre el liderazgo indígena y las elecciones 2007 organizada por El Observador.

Comparando las votaciones en la elección presidencial y la de diputados al Congreso de la República, salta a la vista que se registró un voto cruzado, es decir, no hubo un voto en cascada sino diferenciado que se expresará fundamentalmente en la composición del Congreso de la República, particularmente en el hecho de que no existirá una aplanadora, por ejemplo, de la UNE en el Congreso de la República si este partido ganara la Presidencia de la República en la segunda vuelta electoral del 4 de noviembre próximo, pese a que sí contará con la bancada de mayor número de diputados. Tampoco los otros partidos políticos lograron constituir aplanadoras.

El voto cruzado también se expresa por un lado, en la distancia cerrada de votos de Colom respecto a Pérez Molina en la elección presidencial, alrededor del 5% de los votos válidos entre uno y otro, lo que matiza la distribución equilibrada que el electorado hizo entre ambos partidos. Por otra parte, en el hecho de que el orden de la votación presidencial no fue igual al orden de la votación para el Congreso de la República, pues en el primer nivel de elección el orden fue: UNE, PP, GANA, CASA y FRG, en tanto que en la elección del Legislativo fue: UNE, GANA, PP, FRG, Partido Unionista (PU), CASA y UCN.

4 Ver algún comienzo en la presente edición en el trabajo de Máximo Ba Ti'ul.

De esta lectura puede derivarse otra consideración: el voto obtenido por los partidos políticos como organizaciones y el orden que obtuvieron en la votación de diputados, estuvo influida por la figura del candidato presidencial que postularon. Esto es válido para la mayoría de los partidos que compitieron, incluyendo los punteros como GANA, CASA, UCN y EG.

No es válida para el FRG y el PU. Este último partido es la excepción en este pues la votación que obtuvo como partido político y la cantidad de diputados para el siguiente período legislativo –que es la misma que obtuvo en las elecciones de 2003- estuvo influida no por la figura de Fritz García-Gallont, su candidato presidencial, sino por la de Álvaro Arzú, quien ganó por tercera vez la alcaldía metropolitana.

### *Los partidos que desaparecen*

De los 16 partidos que participaron en estas elecciones generales, 11 quedarán vigentes al haber obtenido al menos un diputado al Congreso de la República o el 5% del total de votos válidos resultantes de las elecciones del 9 de septiembre, tal como lo estipulan las nuevas disposiciones contenidas en la Ley Electoral y de Partidos Políticos (LEYPP).

Cinco partidos políticos de esos 16 por tanto, desaparecerán del espectro político al no haber obtenido los dos requisitos anteriores, siendo éstos: la Democracia Cristiana Guatemalteca (DCG); el Frente por la Democracia; la Alianza Nueva Nación (ANN); Bienestar Nacional (BIEN); y Desarrollo Integral Auténtico (DIA).

De los partidos que desaparecen, destacan los casos de la DCG, de la ANN, del Frente por la Democracia y de BIEN. En el caso de la DCG porque desaparece el último de los partidos ideológicos e históricos<sup>5</sup> que se había mantenido en el sistema político guatemalteco por un espacio de 55 años, desde que fue fundado en agosto de 2005. La DCG, de tendencia socialcristiana, había venido paulatinamente de menos a más desde que salió de la gestión de gobierno en 1990, hasta llegar a contar con solamente un diputado en la presente legislatura en la figura del ex Presidente de la República, Vinicio Cerezo Arévalo.

En el caso de la ANN, Frente por la Democracia y BIEN destacan porque rompieron el record de 10 años que como promedio tienen de vigencia los partidos políticos en el sistema político guatemalteco, ya que éstos apenas estuvieron vigentes un promedio de cinco años.

En el caso de los partidos políticos que desaparecen en esta elección, hay varias consideraciones y lecciones.

La primera es que los llamados partidos pequeños constituyen o representan el resultado del fraccionamiento del sistema político guatemalteco, pero ese fraccionamiento –contrario a lo que se ha dicho- no logra dispersar ni siquiera el voto pues fueron nuevamente cinco partidos los que en esta elección concentraron más del 80% de los votos válidos. Desde esa perspectiva se interpreta entonces, que los partidos pequeños desaparecen no solo porque no tengan espacio y recursos, sino porque no son

vistos como una opción política y, en todo caso, la falta de medios y recursos es precisamente resultado de que carecen de fuerza.

Relacionado con esto último y que deriva en una segunda consideración, puede citarse la discusión que hay en el medio nacional de que hay una tendencia en el sistema político guatemalteco a la reducción de las organizaciones políticas que significaría un ajuste en el sentido de que se quedarían las organizaciones políticas que serían necesarias: seis o siete según se desprende de los resultados

electorales históricos. La pregunta aquí es: ¿Cuáles son los mecanismos que provocarían tal reducción?, pues el intento de provocar este efecto al aumentar el total de afiliados a 15,220 –antes era de más o menos cuatro mil-, y elevar el total de votos válidos del 4% al 5% para que un partido quede vigente, disposiciones contenidas en el paquete de reformas electorales aprobadas finalmente en noviembre de 2006, no tuvo estos resultados.

### *La participación y el abstencionismo*

Con casi el 100% de las Juntas Receptoras de Votos (JRV) contabilizadas, la participación electoral<sup>6</sup> habría alcanzado en esta primera vuelta electoral un 60.5% que, en comparación con el 57.89% de participación electoral que se observó en la

**Los partidos pequeños desaparecen no solo porque no tengan espacio y recursos, sino porque no son vistos como una opción política y, en todo caso, la falta de medios y recursos es precisamente resultado de que carecen de fuerza.**

5 Los otros dos partidos ideológicos e históricos que tuvieron presencia durante décadas y que representaron cada uno la antítesis ideológica fueron: el anticomunista Movimiento de Liberación Nacional (MLN), autodenominado “el partido de la violencia organizada”, ya desaparecido; y el clandestino Partido Guatemalteco del Trabajo (PGT), el partido comunista por excelencia que fue fundado en 1959 y que desapareciera oficialmente en 1997, al convertirse la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG) en partido político tras la firma de los Acuerdos de Paz. El PGT integró desde 1982 la entonces organización político-militar insurgente URNG, junto a las otras organizaciones guerrilleras: Ejército Guerrillero de los Pobres (EGP), Organización Revolucionaria del Pueblo en Armas (ORPA) y Fuerzas Armadas Rebeldes (FAR).

6 La participación electoral se obtiene de dividir el total de votos emitidos entre el total de electores y electoras habilitadas para votar, es decir, el padrón electoral nacional.



primera vuelta de las elecciones generales de 2003, representa 2.61 puntos porcentuales de incremento.

En el caso del abstencionismo, para la primera vuelta de este año fue entonces de 39.5% contra un 42.1% que se registró en la primera vuelta de las elecciones generales de 2003, es decir, de igual manera se redujo en 2.60 puntos porcentuales.

El porcentaje de participación electoral que tuvo lugar en este proceso electoral en la primera vuelta del 9 de septiembre se encuentra dentro del promedio histórico de participación del 57% que se ha registrado a lo largo de los 22 años que han transcurrido de 1985 a la fecha.

Hay que advertir que la participación electoral en la primera vuelta aumentó relativamente más para las elecciones de 2003, pues respecto a 1999 se incrementó en 4.5 puntos porcentuales, en tanto que para el presente año lo hizo en 2.6.

Aunque todavía no se cuenta con los datos de participación electoral desagregados por áreas urbanas y rurales, puede adelantarse que relativamente la participación electoral aumentó más en las áreas rurales que en las urbanas, producto del proceso de descentralización de las 687 nuevas Circunscripciones Electorales Municipales (CEM) y, por consiguiente, del incremento de las JRV las cuales pasaron de un total de 8,885 habilitadas en 2003 a 13,756 en el presente año.

**Guatemala: Participación electoral y abstencionismo registrado en la primera y segunda vuelta electoral de la elección presidencial a lo largo de seis eventos electorales**  
**Período 1985-2007**  
 (Cifras en porcentajes)

Proceso electoral	Primera vuelta	Segunda vuelta
<b>1985</b>		
Participación	69.3	65.4
Abstencionismo	30.7	34.6
<b>1990</b>		
Participación	56.4	45.3
Abstencionismo	43.6	54.7
<b>1995</b>		
Participación	45.8	36.9
Abstencionismo	54.2	63.1
<b>1999</b>		
Participación	53.4	40.4
Abstencionismo	46.6	59.6
<b>2003</b>		
Participación	57.9	46.8
Abstencionismo	42.1	53.2
<b>2007</b>		
Participación	60.5	¿
Abstencionismo	39.5	¿

Fuente: Elaboración propia sobre la base de cifras oficiales del TSE.

Por otra parte, si se toma en cuenta que entre 2003 y 2007 el padrón electoral aumentó alrededor de 18%, lo que equivale a más de 916 mil nuevos electores y electoras que se incorporaron, el incremento de 2.61 puntos porcentuales que aumentó la participación electoral para el presente año no es significativo.

Históricamente, la participación electoral ha tendido a bajar para la segunda vuelta más o menos en un promedio de 10 puntos porcentuales, lo que crearía la expectativa de que suceda lo mismo para la segunda vuelta electoral del 4 de noviembre próximo, aunque debe tomarse en cuenta ese proceso de descentralización de las CEM y el aumento de la JRV a las zonas rurales, que provocarían que la tendencia cambie porque ahora el electorado tendría más cerca los centros de votación.

Precisamente, esta tendencia de disminución de la participación electoral entre una vuelta y otra, y por consiguiente el aumento del abstencionismo tiene como principal explicación que para la segunda vuelta electoral ya no se eligen autoridades locales, es decir, ya no hay ni elecciones de alcaldes y corporaciones municipales ni de diputados nacionales ni distritales, lo que hace que la elección presidencial pierda interés.

**El sistema de partidos políticos termina de correrse hacia la derecha**

Los resultados electorales del 9 de septiembre terminan por confirmar que se consolida un corrimiento hacia a la derecha del sistema de partidos políticos y, por tanto, del sistema

político, independientemente de que para la segunda vuelta electoral a celebrarse el 4 de noviembre, haya un partido que se autodenomine socialdemócrata: la UNE. Queda claro que esta autodenominación fue más bien una estrategia electoral de este partido, al igual que lo hizo también en el contexto de la campaña política electoral, Encuentro por Guatemala (EG).

De los 16 partidos que participaron en estas elecciones, 14 de los cuales presentaron binomio presidencial, cerca del 60% de esas ofertas políticas correspondió a expresiones claramente de derecha, desde el centro hasta el extremo, en su orden: PP, GANA, CASA, FRG, UCN, PU, DIA, UD, BIEN.

Cuatro intentaron ubicarse en el centro del espectro político: dos autoproclamándose socialdemócratas: la UNE y EG, en tanto que otros dos con raíces socialcristianas: la histórica DCG, y otro de reciente cuño pero salido de la primera, el Frente por la Democracia. En el caso de la UNE sin embargo, por segunda vez incorporó como candidato vicepresidencial acompañando a Colom, a un profesional vinculado con alguna de las fracciones de la oligarquía a la vez que presentó un programa negociado con sectores del empresariado<sup>7</sup>. Otro tanto hizo EG, que si bien llevó a Rigoberta Menchú como su candidata presidencial, incorporó a Fernando Montenegro, un profesional que estaría ligado a intereses cafetaleros y de la construcción, y que en varias oportunidades ha estado al frente de instituciones lideradas por las cúpulas empresariales.

Dos más se ubicaron en el espectro político de la izquierda partidaria con un discurso y una agenda en esa línea: URNG-MAIZ y la ANN<sup>8</sup>.

Los resultados electorales dejaron fuera de la legalidad a cinco partidos políticos: dos ubicados al centro político como la histórica DCG y el reciente Frente; dos de la derecha: el BIEN y el DIA; y uno de izquierda: la ANN.

De los 11 partidos sobrevivientes: el autodenominado socialdemócrata EG y el partido de izquierda URNG obtuvieron mínima representación el Congreso de la República, y los

restantes ocho -excluyendo a la UNE que se ha autodenominado socialdemócrata también- identificados con la derecha en sus distintas expresiones, se distribuyen más del 60% de las diputaciones en el Legislativo.

La derecha no sólo ha logrado mantener el mayor número de partidos políticos vigentes a lo largo de los últimos 50 años, sino ha logrado renovar sus estructuras, ésta vez en CASA -que es el más claro ejemplo de esto, y en el PP -que en este momento es el barco insignia de la derecha en Guatemala-.

A partir de lo que ha sido una de las principales hipótesis que El Observador ha puesto sobre la mesa, este corrimiento hacia la derecha se da precisamente en un contexto en el que existe una reconfiguración del proyecto político y económico de las distintas fracciones de la oligarquía nacional, y de los grupos económicos, políticos y militares corporativizados que gravitan en distintas instancias estatales y en la sociedad guatemalteca<sup>9</sup>.

Idivina Hernández lo reconoce así cuando analiza que: *“...De cara al proceso electoral que acabamos de experimentar, de alguna u otra manera se ha producido claramente la refundación de una alianza que dentro de las distintas expresiones y actuaciones de la derecha en Guatemala ha sido una alianza tradicional. Originalmente la llamaron la alianza ejército-oligarquía, sin embargo, creo que es más sano y recomendable plantearla como la alianza del militarismo y la oligarquía -que no necesariamente significa el divorcio del Ejército como institución- pero que en todo caso, a diferencia de los procesos anteriores, en esta ocasión se produce a través de un rostro visible y de un rostro plenamente identificable como la visión y la expresión del militarismo en Guatemala (...). Por lo menos una de las líneas de la estructura oligárquica y de las derechas en Guatemala ha dado un paso hacia la refundación de su alianza histórica con sectores de las Fuerzas Armadas, y quiero destacar que ni la estructura oligárquica ni de derechas en Guatemala ha sido homogénea como tampoco lo ha sido la izquierda (...). Hay distintas expresiones y dentro de los distintos sectores y actores de las Fuerzas Armadas por supuesto que también hay distintas líneas y formas de agrupación; por*

7 Hay que recordar que en 2003, el candidato vicepresidencial de la UNE fue Fernando Andrade Díaz-Durán, ex Ministro de Relaciones Exteriores durante el gobierno de la DCG y considerado un intelectual orgánico de la derecha guatemalteca por pertenecer a una de las familias criollas oligárquicas del país, y por ser un hábil componedor y negociador entre los círculos militares y empresariales. En esta oportunidad, Colom incorporó como su candidato vicepresidencial al médico Rafael Espada, el cual estaría ligado a esa fracción oligárquica que está liderando la influyente Cámara de Industria (CIG), a partir de su parentesco con Carlos Vielmann. Ver: Solano, Luis, y Solís, Fernando. “Tres décadas después... Viejas y nuevas oligarquías, redes militares e intelectuales orgánicas de la contrainsurgencia participan en las elecciones generales 2003”. El Observador Electoral No. 4, año 1, octubre 2003; y, Solís, Fernando. “Caracterización de las elecciones generales 2007”. El Observador Electoral No. 1, segunda época, abril 2007, inserto en El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 5, año 2, abril 2007.

8 Ver Hurtado, Margarita. “Qué importancia le otorgan los partidos políticos en la contienda electoral guatemalteca a la pobreza, la exclusión y el desarrollo”; y, Torres Escobar, Edelberto. “Los planes de gobierno en las elecciones generales 2007”. El Observador Electoral No. 4, segunda época, agosto 2007, páginas 14-19 y 1-8, respectivamente, inserto en El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 8, año 2, agosto 2007.

9 Este proceso ya ha sido analizado a lo largo de varios números de El Observador, especialmente en: Solano, Luis, y Solís, Fernando “El bloque histórico y el bloque hegemónico en Guatemala. Primera y segunda parte”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía Nos. 2 y 3, septiembre y noviembre de 2007, respectivamente; Solano, Luis, y Solís, Fernando. “Más allá de la consolidación bancaria: las luchas por el control bancario y el poder económico”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 4, febrero de 2007; y, Solano, Luis. “La Franja Transversal del Norte: Neocolonización en marcha”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 7, julio de 2007.

*lo tanto, tampoco es un actor políticamente unilineal en la actuación en el espectro político en Guatemala”<sup>10</sup>.*

Esta nueva alianza oligárquico-militar que se concreta en el contexto del presente proceso electoral, termina de consolidar una ofensiva que la derecha en sus diversas expresiones: técnico-empresarial, militar y político-civil inició con la implementación del actual modelo de democracia liberal en la década de los 1980 –contexto en el cual fundaron medios de comunicación y sus propios partidos políticos<sup>11</sup>–; que continúa cuando precisamente, la fracción agroindustrial oligárquica del empresariado guatemalteco que ha tomado cuerpo en el Consorcio Multi Inversiones, y a la se le atribuye hoy una vocación hegemónica –ligada a la élite agroexportadora e industrial del país que se ha venido aglutinando alrededor de la Cámara de Industria (CIG)- se alía precisamente con el grupo militar cuya figura más visible, entre otras, es el hoy ex general y aún candidato presidencial del PP, Otto Pérez Molina, para oponerse al autogolpe de Jorge Serrano Elías en mayo de 2003 y a los militares que lo acompañaron en la intentona, entre otros, García Samayoa y Francisco Ortega Menaldo; pasando por las negociaciones de paz, los distintos gobiernos civiles que han tenido lugar en estos 22 años de transición política y, particularmente los que se han dado desde el de Serrano Elías (1991-1993) hasta el actual de la GANA –en el transcurso de los cuales han tenido lugar distintos momentos de luchas interoligárquicas y militares–; para llegar hasta el presente proceso electoral 2007.

*“En este momento político, el paso que ha dado hacia la refundación lo representa por supuesto, el evento electoral, a partir de una convicción no solo de aprovechar la oportunidad electoral sino fundamentalmente, en la necesidad de retomar el ejercicio del control del poder político, y por otra parte, asegurar a partir de ese triunfo ideológico, una base social –no necesariamente popular– para sustentar el control del ejercicio del poder político (...) En este contexto, la novedad en esta alianza es la renovada presencia visible en el binomio (del PP) de los rostros vivos del militarismo y la oligarquía criolla, que logra también ser receptor del capital de la oligarquía de más reciente intervención en Guatemala (...) No se trata*

*entonces, solamente de un discurso de fuerza, de autoritarismo, sino la construcción de un proyecto político que garantice la continuidad del control oligárquico, sin un cambio real, de cara a los desafíos de la transnacionalización de los capitales, la negociación política de la agenda de inseguridad –por eso es necesaria la garantía del seguimiento institucional por un militarismo y el posicionamiento aceptable socialmente, de una política de fuerte control social– de cara a asegurar la gobernabilidad ante la continuidad de las acciones de garantía de reconcentración de la propiedad de la tierra, en virtud del proceso actual de la acumulación de capital de la oligarquía que tiene su más clara expresión en la disputa por la propiedad territorial de la Franja Transversal del Norte, entre otros factores de disputa de propiedad y de distribución de los recursos en un grupo limitado de expresiones familiares del poder económico oligárquico”<sup>12</sup>.*

**A esto hay que agregar que se está previendo que para el 4 de noviembre tenga lugar una segunda vuelta electoral aún más cerrada y disputada, en un contexto en donde históricamente el porcentaje de participación electoral tiende a bajar y el abstencionismo a aumentar respecto de la primera vuelta.**

### **Los contrapesos políticos y la segunda vuelta electoral**

Una de las lecturas que se puede adelantar desde ya a partir de los resultados del 9 de septiembre, es que el próximo gobierno que asuma llegará con una base de legitimidad muy exigua. Hay que advertir que Colom, el primer lugar, ganó la primera vuelta con un poco menos de la mitad del total de votos emitidos sobre un porcentaje de participación del 60%, y apenas cinco puntos porcentuales por

arriba del segundo lugar que correspondió a Otto Pérez Molina, es decir, el 23% de votos válidos que éste obtuvo en primera vuelta apenas representa un poco más de una tercera parte del porcentaje del total de votos válidos.

A esto hay que agregar que se está previendo que para el 4 de noviembre tenga lugar una segunda vuelta electoral aún más cerrada y disputada, en un contexto en donde históricamente el porcentaje de participación electoral tiende a bajar y el abstencionismo a aumentar respecto de la primera vuelta. Existe la expectativa de que un factor que puede frenar un poco el aumento del abstencionismo para la segunda vuelta es la descentralización de las Juntas Receptoras de Votos (JRV), particularmente porque fueron localizadas en las zonas rurales de los municipios y se acercó el voto al electorado. En esa línea, el

10 Intervención de Iduvina Hernández, Directora Ejecutiva de Seguridad en Democracia (SEDEM), en el foro “Avances y retrocesos: los resultados del 9 de septiembre 2007” organizado por la Fundación Friedrich Eberth (FES) y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) el 13 de septiembre.

11 Solano, Luis, y Solís, Fernando. “El bloque histórico y el bloque hegemónico en Guatemala. Primera y segunda partes”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía Nos. 2 y 3, septiembre y noviembre de 2007, respectivamente.

12 Hernández, Iduvina, op. cit.

TSE ha informado que para la segunda vuelta electoral distribuirá y desplegará más los centros de votación con el mismo número de mesas, particularmente en el área rural.

Héctor Rosada advierte que los resultados del evento electoral del 9 de septiembre son muy parecidos a los comicios de 1990, ya que en ese año en la primera vuelta hubo un primer lugar que fue la desaparecida Unión del Centro Nacional (UCN) y su candidato Jorge Carpio Nicolle con un porcentaje de votación del 26%; un segundo lugar con 24% ocupado por el desaparecido Movimiento de Acción Solidaria (MAS) y su candidato Jorge Serrano Elías, quien después durante la segunda vuelta de esos comicios ganaría finalmente la Presidencia de la República; y el tercer lugar que correspondió a la hoy desaparecida DCG y su candidato Alfonso Cabrera con más o menos el 17%, en tanto que hoy la UNE se ubicó en el primer lugar con un 28%, seguido del PP con 23% y en tercer lugar la GANA con 17%<sup>13</sup>.

Son casi los mismos porcentajes y las posiciones obtenidas por los tres primeros lugares en la primera vuelta, lo que generan varias reflexiones. La primera se refiere a que la ventaja entre el primero y el segundo lugar es muy cerrada que al mismo tiempo da una lectura de una legitimidad muy limitada y frágil, tal como ya se advirtió.

En segundo lugar, Gustavo Porras por su parte señala que esta situación va en la dirección de que se continúe con el debilitamiento del poder político si no se toman las medidas apropiadas que, en definitiva, representa un desafío de tal naturaleza que efectivamente ha llegado el momento de tomar medidas de fondo, tanto en términos de alcanzar acuerdos políticos que signifiquen beneficios a la población guatemalteca para ir alcanzando un mayor reconocimiento real de la población, así como en términos de tomar medidas para desarrollar el sistema político que conlleve la posibilidad de contar con una oferta política de mayor calidad, porque en estas elecciones pesó mucho la insatisfacción de la población hacia las opciones que los partidos políticos representan<sup>14</sup>.

En tercer lugar entonces, esta situación está obligando necesariamente a la UNE y al PP, los dos partidos que disputarán la Presidencia de la República en la segunda vuelta electoral, a buscar alianzas y alineamientos.

Rosada ve en esa perspectiva un bloque naranja, obviamente Patriota, que establece negociaciones con GANA y con CASA,

y realiza acercamientos con UCN y DIA, que al final podría generar un porcentaje de captación de voto válido de alrededor del 51.75%, aunque advierte que esto no es mecánico en el sentido de que estas alianzas y alineamientos vayan a generar automáticamente traslado de votos.

Un bloque verde que sería el caso de la UNE, menciona una alianza con el FRG y pone como un ejemplo, la elección del Procurador de los Derechos Humanos para un segundo período que se dio meses atrás en el Congreso de la República. En este bloque también se avizora la alta probabilidad de que los partidos de izquierda –ANN y URNG-Maíz, incluyendo aquí el voto de la DCG y Encuentro por Guatemala- vayan con la UNE, *contrariu sensu* no con el PP. Si se diera este bloque verde, Rosada señala que captaría un voto del orden del 42% del electorado.

La similitudes entre un evento electoral y otro continúan para Rosada cuando advierte que, al igual que lo que sucedió en la segunda vuelta de los comicios de 1990, en los del presente año para la segunda vuelta del 4 de noviembre, el partido que ocupó el segundo lugar en la primera vuelta –que en 1990 fue el MAS y ahora es el PP– podría llegar a ocupar el primer lugar en la segunda elección y ser el ganador de la Presidencia de la República.

**Respecto de los tres partidos que quedaron en la elección presidencial detrás de los dos que pasaron a segunda vuelta GANA, CASA y FRG-, la pregunta es hacia dónde se encaminará el voto en la segunda vuelta.**

Para la segunda vuelta electoral, Porras Castejón señala que el traslado de los votos del resto de partidos que compitieron en las elecciones generales 2007 no es automático y se dificulta porque, con la excepción del FRG, el resto de partidos que quedaron fuera de la elección presidencial y que no pasaron a la segunda vuelta electoral, ya sea que

hayan obtenido o no cuotas de poder significativas, no tienen cohesión suficiente y no son instituciones donde se pueda dar una respuesta disciplinada a las directrices de la dirección; por otra parte, nadie va a adoptar la decisión de hacer una alianza explícita con alguno de los dos candidatos, jugársela a ver si gana o no gana y comprometer el prestigio de su caudal en esa operación.

Respecto de los tres partidos que quedaron en la elección presidencial detrás de los dos que pasaron a segunda vuelta –GANA, CASA y FRG-, la pregunta es hacia dónde se encaminará el voto en la segunda vuelta. Porras dice que en teoría, el voto a favor de Suger podría inclinarse más hacia Otto Pérez Molina a partir de que el planteamiento de Suger

13 Visión Electoral No. 12, op. cit.

14 Visión Electoral No. 12, op. cit.



no solo fue de un conservatismo extremo sino tuvo un dejo de autoritarismo, convirtiendo el tema de la delincuencia en parte central de su discurso electoral. En la práctica, el candidato de CASA, Eduardo Suger Cofiño, criticó abiertamente los planes de gobierno de los dos contendientes a la segunda vuelta, intentando demarcarse de ambos –lo que puede considerarse una acción hábil- aunque dijo que si iba a votar. Por el contrario, un grupo pequeño de dirigentes de esa agrupación encabezados por el ex candidato a la alcaldía metropolitana en estas elecciones, Raúl Romero, dio su apoyo público a Colom.

La GANA por su parte, estaría dividida en cuatro grupos: los alcaldes que han venido dividiendo su apoyo hacia los dos contendientes; los diputados igualmente estarían divididos en la misma línea; el CEN y un grupo de diputados allegados a esta elite, públicamente se han abstenido de mostrar sus apoyos,

aunque se prevé que votarán por el PP. En tanto, Giammattei negoció solo con el PP, y está en suspenso por quién se inclinará el grupo gubernamental que está alrededor de la Vicepresidencia de la República.

En el caso del FRG, constituye para los dos contendientes una pieza de negociación importante, aunque ésta no será pública. Aparentemente, el PP estaba negociando con este partido en el ámbito de la elección de la próxima Junta Directiva del Congreso.

Finalmente, se prevé que la UNE logrará aglutinar el voto de las expresiones de izquierda, tanto de organizaciones, ONG, colectivos, etc., como de la militancia partidaria, lo que debiera interpretarse como un voto anti PP y no necesariamente proclive al partido de la esperanza.

**Nalga y Pantorrilla**  
Grupo Vitalicio y Patrimonio de la Huelga de Dolores

**PRESENTA:**

en **Los CEBOLLINES**

**3 VECES  
3 MOJADOS (II)**  
"Si el Norte fuera el Sur"

**Los Ángeles**

**Teatro Los Cebollines**  
**Ruta 4, 1-27 zona 4**  
**Viernes y Sábado 20:30 hrs**  
**ADMISIÓN Q60.00**

**Reservaciones Tel. 2362-4210**

## La prensa escrita y la televisada durante la primera ronda electoral

Por Miguel González Moraga<sup>1</sup>

En Guatemala una gran porción de la actividad política se decide en los medios masivos, los que se han transformado en la arena preferida por las organizaciones partidarias —incluso sobre el contacto cara a cara con potenciales electores— para luchar por alcanzar el poder o mantenerse en él. Los políticos y sus partidos acuden a los medios para que sean divulgadas sus posiciones a grandes audiencias —información periodística— o de la propaganda directa —campos pagados—. Además de esas dos formas, también se valen de los medios —en particular de los televisivos— para difundir mensajes propagandísticos disfrazados de información periodística, los que se conocen como infomerciales.

Es innegable que los medios influyen en las decisiones ciudadanas, pues contribuyen a construir el ambiente político, lo refuerzan o modifican, distraen, acrecientan, disminuyen o neutralizan la atención del público. Según el teórico estadounidense Maxwell McCombs, los medios ejercen influencia sobre la agenda pública: no determinan qué decir sobre un asunto, sino sobre qué asuntos hablar. Eso se conoce como efecto *agenda setting*.

En época de elecciones, es común escuchar o leer que los medios inclinan la balanza hacia determinadas opciones políticas o minimizan a expresiones partidarias que cuestionan el estatus. También es parte de las conversaciones asegurar que los medios favorecen, sepultan o ignoran candidatos, lo cual contribuye a debilitar el sistema de partidos políticos. En el proceso electoral de 2003, por ejemplo, se percibió y demostró que amplios sectores de la prensa favorecieron la candidatura de Óscar Berger Perdomo y al proyecto de la Gran Alianza Nacional (GAN), en detrimento de otras opciones políticas, en particular las de José Efraín Ríos Montt, del Frente Republicano Guatemalteco (FRG), durante la primera vuelta, y la de Álvaro Colom, en la segunda.

Muchas de las situaciones referidas pueden ser confirmadas o descartadas mediante la observación o monitoreo de medios

masivos. Uno de los más completos de la actualidad es el que lleva a cabo la Asociación para el Desarrollo, Organización, Servicios y Estudios Socioculturales (DOSES) desde el 1 de junio, pocas semanas después de la convocatoria electoral, y que sirve de base para los comentarios siguientes<sup>2</sup>. DOSES ha sido parte este año del consorcio de organizaciones civiles Mirador Electoral 2007.

### Partidos y candidatos más mencionados, según la prensa y la TV

DOSES comenó a monitorear diariamente los cinco matutinos de mayor circulación: Al Día, El Periódico, Nuestro Diario, Prensa Libre y Siglo Veintiuno; y la emisión nocturna de cuatro telenoticieros: Guatevisión, Notisiete, Telecentro Trece y Telediario 3. De los periódicos referidos, según datos descargados de <http://www.verifiedaudit.com>, se imprimen alrededor de 520 mil ejemplares diarios, pero no hay datos públicos fiables sobre teleaudiencia.

Hasta el 6 de septiembre, tres días antes de los comicios generales, el equipo de observación de DOSES había analizado y clasificado más de nueve mil piezas de información y opinión referidas a la temática electoral: partidos, candidatos, grupos sociales excluidos y propaganda elaborada por las organizaciones partidarias divulgada como información periodística, entre otros.

Según los datos procesados, los medios impresos, en proporción de cuatro a uno, durante la primera ronda electoral informaron más sobre los asuntos electorales que la televisión (cuadros 1 y 2). Solo Prensa Libre, por ejemplo, divulgó el 37% del total de las informaciones sobre partidos políticos, y el 31% de las notas en donde se hizo referencia a los 14 candidatos presidenciales. En contraposición, de todos los medios el que menos informó sobre partidos y candidatos fue Telediario 3, con el 3% y el 4%, respectivamente.

1 Periodista, con Postgrado en Política y Comunicación. Ha trabajado como reportero y editor para medios locales desde 1988. En la actualidad se desempeña como editor de la revista especializada en periodismo *Sala de Redacción* ([www.saladeredaccion.com](http://www.saladeredaccion.com)), programa de la Asociación para el Desarrollo, Organización, Servicios y Estudios Socioculturales (DOSES). Los criterios expresados en este artículo no son institucionales, aunque la base de éstos está consignada en *Sala de Redacción* (ediciones de la 49 a la 54), en notas escritas por Odeth Alvarado, Gustavo Berganza, Evelyn Blanck, Yecenia Enríquez, Carlos Morales y Miguel González Moraga, todos relacionados con Doses.

2 Los informes de observación de medios pueden ser descargados del sitio web: <http://www.saladeredaccion.com/elecciones.html>.

**Cuadro No. 1<sup>3</sup>**  
**Guatemala: Partidos políticos por número de menciones por medio**  
**Período del 1 de junio al 6 de septiembre**  
**Elecciones generales del 9 de septiembre y del 4 de noviembre de 2007**  
 (Cifras absolutas y relativas)

Partidos	Al Día	El Periódico	Guatevisión	Nuestro Diario	Notisiete	Prensa Libre	Siglo Veintiuno	Telecentro	Telediario	Totales por partido	%
ANN	11	49	10	35	30	123	39	25	15	337	3.87
Bien	0	8	3	5	7	14	5	12	8	62	0.71
Casa	13	50	20	35	18	192	45	26	6	405	4.65
DCG	5	43	13	29	21	100	25	16	1	253	2.90
DIA	6	19	10	28	19	86	27	6	2	203	2.33
EG	35	118	53	45	29	323	151	58	22	834	9.58
El Frente	4	12	4	7	2	44	7	9	3	92	1.05
FRG	30	90	18	49	40	252	109	31	37	656	7.54
Gana	61	164	56	56	44	455	215	70	31	1152	13.24
PAN	27	85	34	36	28	210	86	46	19	571	6.56
PP	56	212	91	53	52	471	250	65	28	1278	14.69
PU	29	53	27	39	42	231	84	29	26	560	6.43
UCN	24	53	12	34	31	156	63	16	17	406	4.66
UD	10	37	13	31	25	85	31	22	15	269	3.09
UNE	69	258	93	63	59	335	289	100	40	1306	15.01
URNG	10	51	18	28	23	133	33	11	6	313	3.59
<b>Totales por medio</b>	<b>390</b>	<b>1302</b>	<b>475</b>	<b>573</b>	<b>470</b>	<b>3210</b>	<b>1459</b>	<b>542</b>	<b>276</b>	<b>8697</b>	
<b>%</b>	<b>4.48</b>	<b>14.97</b>	<b>5.46</b>	<b>6.58</b>	<b>5.40</b>	<b>36.90</b>	<b>16.77</b>	<b>6.23</b>	<b>3.17</b>		

El “número de menciones” a que se refiere la tabla anterior fue sobre las veces que fueron nombrados los partidos, en noticias y páginas de opinión, sin calificarlas de positivas o negativas.

Una conclusión inicial, a la luz de los datos consignados en las cuadros 1 y 2, es que la mayoría de la información que la sociedad guatemalteca recibe de los medios masivos es a través de los impresos, en particular de Prensa Libre, el que puede considerarse como el diario de referencia, seguido de El Periódico y Siglo Veintiuno. Entre los medios televisados, el que más informa sobre el asunto es Notisiete, seguido de Telecentro y Guatevisión.

De los 14 partidos que compitieron por la Presidencia de la República, los más nombrados en la prensa del país fueron la

Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), el Partido Patriota (PP), la Gran Alianza Nacional (GANA) y Encuentro por Guatemala (EG), con el 51% en conjunto. Los que obtuvieron pocas menciones, cada uno con menos del 4% fueron la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG), la Alianza Nueva Nación (ANN), el partido DIA, la Democracia Cristiana Guatemalteca (DCG) y la Unión Democrática (UD). En conjunto no alcanzaron el 13%.

El bloque intermedio en las menciones de partidos, con el 27%, lo conformaron los partidos Centro de Acción Social (Casa), Frente Republicano Guatemalteco (FRG), Partido de Avanzada Nacional (PAN), Partido Unionista (PU) y Unión del Cambio Nacionalista (UCN).

3 De esta tabla fueron excluidos los datos de Los Verdes (LV), del Movimiento Reformador (MR), del Partido Libertador Progresista (PLP), del Partido Socialdemócrata Guatemalteco (PSG) y de Visión con Valores, que no compitieron en las elecciones 2007. Se incluyen los registros de El Frente y Bienestar Nacional (BIEN) que participaron con algunos candidatos a diputados pero no por la Presidencia. Los datos si están incluidos en los reportes de DOSES.

**Cuadro No. 2<sup>4</sup>**  
**Guatemala: Candidatos a la Presidencia de la República por número de menciones por medio**  
**Período del 1 de junio al 6 de septiembre de 2007**  
**Elecciones generales del 9 de septiembre y del 4 de noviembre de 2007**  
 (Cifras absolutas y relativas)

Candidatos	Al Día	El Periódico	Guatevisión	Nuestro Diario	Notisiete	Prensa Libre	Siglo Veintiuno	Telecentro	Telediario	Totales por candidato	%
Óscar Castañeda	6	31	19	28	14	44	17	16	19	194	4.06
Marco Cerezo	7	29	6	26	12	48	11	9	4	152	3.18
Álvaro Colom	82	175	47	47	33	293	156	44	26	903	18.91
Manuel Conde	6	20	8	28	16	35	21	16	11	161	3.37
Mario Estrada	15	21	3	29	23	54	23	9	14	191	4
Fritz García-Gallont	19	27	8	33	23	68	28	9	12	227	4.75
Alejandro Giammattei	51	91	33	42	25	218	106	36	22	624	13.07
Rigoberta Menchú	42	98	28	40	20	191	78	24	14	535	11.20
Pablo Monsanto	11	36	9	35	21	58	16	26	10	222	4.65
Otto Pérez	75	172	50	54	35	267	145	44	24	866	18.13
Luis Rabbé	20	23	1	37	28	51	27	12	18	217	4.54
Héctor Rosales	0	2	5	14	1	14	2	1	2	41	0.85
Miguel Sandoval	2	19	5	20	15	52	7	5	7	132	2.76
Eduardo Suger	11	69	14	27	12	108	40	22	6	309	5.47
<b>Totales por medio</b>	<b>347</b>	<b>813</b>	<b>236</b>	<b>460</b>	<b>278</b>	<b>1501</b>	<b>677</b>	<b>273</b>	<b>189</b>	<b>4774</b>	
<b>%</b>	<b>7.26</b>	<b>17.02</b>	<b>4.94</b>	<b>9.63</b>	<b>5.82</b>	<b>31.44</b>	<b>14.18</b>	<b>5.71</b>	<b>3.95</b>		

El primer medio en establecer su política de cobertura fue Prensa Libre. Para ello se basó en estudios demoscópicos, y los partidos políticos y candidatos presidenciales que estuvieran entre los cinco primeros —según los encuestados y sin importar la diferencia porcentual entre éstos— serían de los que más se informaría. Estos fueron Álvaro Colom Caballeros (UNE), Otto Pérez Molina (PP), Alejandro Giammattei Falla (GANA), Eduardo Suger Cofiño (CASA) y Rigoberta Menchú Tum (EG), con espacios privilegiados y similares para los dos primeros. El resto de candidatos tuvo que recurrir a los campos pagados, en particular el del PAN, Óscar Rodolfo Castañeda, o conformarse con ser mencionados en espacios limitados, algunas veces tan pequeños como un párrafo o una oración de un texto.

Siglo Veintiuno, también a partir de sus propios sondeos de opinión, durante las últimas semanas de la campaña se centró en cubrir a sólo tres presidenciales: Colom Caballeros, Pérez Molina y Giammattei Falla.

De los 14 candidatos a la primera magistratura del país, el que menos menciones obtuvo fue Héctor Rosales Salaverría, del partido DIA, con el 0.85% (41 informaciones de cuatro mil 774 procesadas).

Caso relevante es el de Luis Rabbé Tejada, del FRG, pues en más de tres meses sólo fue mencionado una vez en Guatevisión, donde fue vetado de hecho. Como parte de su

4 En esta tabla no se incluyeron las menciones que los medios hicieron de Harold Caballeros, del partido Visión con Valores (VIVA), y Rodolfo Rosales, de Los Verdes, quienes al momento de comenzar el monitoreo se presentaban como precandidatos presidenciales. Los datos sí están incluidos en los reportes de DOSES.



estrategia, este candidato decidió no brindar entrevistas a los medios impresos ni convocarlos a sus conferencias de prensa lo cual, en la práctica, le restó sumar mayores contactos con potenciales electores.

De relevancia es también que las organizaciones que suscribieron la paz en 1986 y sus candidatos —el PAN y la URNG— fueron poco cubiertas: 10% en conjunto, como partidos, y 7% como presidenciables.

Vistos los datos y comparados entre ellos, se demuestra que ninguna organización política estuvo fuera de la agenda de los medios masivos, pero hubo asimetrías en la cobertura, lo que contribuyó a afianzar la imagen de algunos candidatos y partidos e impulsar más ésta, lo cual pudo provocar el efecto parcialmente inverso en otros presidenciables y sus organizaciones políticas. Ese tipo de coberturas contribuyen

a cerrar el ángulo de visión de la ciudadanía, a la que se le informa de pocas opciones partidarias.

En la práctica, estadísticamente se puede demostrar que durante la primera vuelta electoral, los medios impresos y televisados divulgaron informaciones que favorecieron a los partidos y candidatos de los partidos de derecha (PP, CASA y FRG), centroderecha (GANA, PU, UCN) y centroizquierda (UNE y EG), en contraposición de los de izquierda (URNG y ANN).

A juicio de algunos editores consultados, el método de los estudios demoscópicos que aplica la prensa para definir la cobertura electoral no es el mejor, pero sí el más práctico. Estuvieron de acuerdo con que se deben establecer políticas informativas que se basen en otros parámetros que deberían incluir, por ejemplo, su representación parlamentaria, lo novedoso de sus planteamientos programáticos y la inclusión de importantes minorías, por mencionar algunos.

**Cuadro No. 3**  
**Guatemala: Atributos positivos de los candidatos a la Presidencia de la República que ocuparon los cinco primeros lugares, por menciones para cada candidato**  
**Período del 1 de junio al 6 de septiembre**  
**Elecciones generales del 9 de septiembre y del 4 de noviembre de 2007**  
(Cifras absolutas y relativas)

Variables	Álvaro Colom	Rigoberta Menchú	Alejandro Giammattei	Otto Pérez	Eduardo Suger	Totales
Seguro/con carácter/firme/decidido	13	7	13	34	4	71
Tiene equipo de trabajo	18	10	11	11	1	51
Tiene plan de trabajo	21	11	15	15	3	65
Escucha	0	0	0	0	0	0
Experto/tiene experiencia/tiene preparación	5	3	2	4	0	14
Honrado/cabal/honesto/transparente	10	8	10	7	4	39
Franco/habla con la verdad/habla claro/sincero	2	5	2	0	1	10
Trabajador	13	9	11	13	3	49
Carismático/popular	14	9	13	13	2	51
Democrático	6	4	2	2	0	14
Accesible	8	4	7	7	3	29
Sensible	7	3	5	7	4	26
No confrontativo/conciliador	2	3	3	3	1	12
Responsable	7	5	13	6	1	32
Inteligente/preparado/capaz	7	5	4	3	9	28
Cumple lo que promete	2	1	4	0	0	7
<b>Total por medio</b>	<b>135</b>	<b>87</b>	<b>115</b>	<b>125</b>	<b>36</b>	<b>498</b>

### La imagen que se proyectó de los candidatos

Como ya quedó escrito, los medios contribuyen a construir el ambiente político, lo refuerzan o lo modifican. Por lo tanto, también son importantes en la modelación de la imagen de los candidatos, pues recogen, procesan y divulgan las críticas o reconocimientos hacia éstos. En palabras de estadounidense Maxwell McCombs: “Los elementos prominentes en las noticias muchas veces se hacen prominentes en la mente del público”.

En el monitoreo informativo que efectúa DOSES también fueron analizados los atributos positivos y negativos de los cinco candidatos que durante la primera vuelta encabezaron las encuestas de los medios.

Del lado positivo, Álvaro Colom Caballeros de la UNE fue proyectado como de menos carácter, aunque más honrado, democrático e inteligente que Otto Pérez Molina del PP. Ambos candidatos, quienes disputarán la Presidencia de la República el 4 de noviembre en la segunda vuelta electoral, fueron

presentados en los medios igual de trabajadores, accesibles, carismáticos y responsables (cuadro No. 3). De Pérez Molina se trasladó una imagen de que es seguro y trabajador.

Del monitoreo se desprende que Eduardo Suger del partido CASA era el candidato más inteligente y mejor preparado académicamente, lo que no necesariamente se podría traducir en capacidad para gobernar, pues fue el presidenciable del que menos atributos positivos reflejaron los medios, con menos de la mitad de los que fueron divulgados sobre Rigoberta Menchú Tum, Premio Nobel de la Paz 1992.

Sobre los atributos negativos trasladados por los medios impresos y televisivos, los porcentajes mayores fueron para Colom Caballeros y Pérez Molina (cuadro 4). Así, por ejemplo, ambos fueron presentados igual de mentirosos, falsos y como que no hablan claro. Además, de Pérez Molina se dibujó un trazo de confrontativo y de Colom Caballeros de inseguro, débil de carácter y corrupto.

**Cuadro No. 4**  
**Guatemala: Atributos negativos de los candidatos a la Presidencia de la República que ocuparon los**  
**cinco primeros lugares de preferencia, por menciones para cada candidato**  
**Período del 1 de junio al 6 de septiembre**  
**Elecciones ge**  
 (Cifras absolutas y relativas)

Variables	Álvaro Colom	Rigoberta Menchú	Alejandro Giammattei	Otto Pérez	Eduardo Suger	Totales
Inseguro/débil de carácter	24	2	5	7	3	41
Carece de equipo de trabajo	1	2	0	2	0	5
Carece de plan de trabajo	1	2	1	2	1	7
Inexperto/no tiene preparación/no tiene experiencia	2	0	2	3	0	7
Corrupto	11	2	4	7	1	25
Mentiroso/falso/no habla claro	13	6	9	13	7	48
No trabaja	0	0	0	1	0	1
No escucha	0	0	0	0	0	0
No tiene carisma	2	2	2	2	2	10
Autoritario	5	1	4	8	0	18
Inaccesible para la gente	2	3	1	3	0	9
Insensible	2	3	1	2	0	8
Confrontativo	6	1	7	15	5	34
Otros negativos	14	10	14	11	0	49
<b>Total por medio</b>	<b>83</b>	<b>34</b>	<b>50</b>	<b>76</b>	<b>19</b>	<b>262</b>

### Propaganda divulgada como información periodística<sup>5</sup>

A lo largo de la primera ronda electoral, la observación de medios de DOSES permitió detectar un significativo número de piezas elaboradas por los propagandistas de candidatos y partidos políticos, y trasladadas a las audiencias como información periodística. A esta forma de engañar a los receptores de los mensajes se le denomina infomerciales, pues nunca fueron acompañados de las palabras “campo pagado”.

Entre el 1 de julio y el 6 de septiembre, los cuatro telenoticieros monitoreados divulgaron 187 infomerciales donde se promovió a 17 partidos políticos, y 173 a favor de los 14 candidatos presidenciales. Como se observa en el cuadro 5, Notisiete y Telediario fueron los que más infomerciales divulgaron, en contraposición de Telecentro y Guatevisión.

El presidenciable Luis Rabbé Tejada y el partido que lo postuló, el FRG, fueron los más favorecidos por este tipo de propaganda furtiva, seguido de Pérez Molina y Colom Caballeros. Mientras tanto, durante casi cien días no hubo infomerciales sobre los candidatos Marco Vinicio Cerezo Blandón, de la DCG y Héctor Rosales Salaverría, del partido DIA.

En el reporte de monitoreo de DOSES se consigna que se les preguntó al director y al subdirector de Telediario y Guatevisión, Eduardo Mendoza y Erick Salazar, respectivamente, si la difusión de este tipo de propaganda era una política para ayudar a los partidos.

Mendoza respondió que se les solicitó a las organizaciones políticas que les enviaran materiales producidos por ellas

**Cuadro No. 5**  
**Guatemala: Infomerciales transmitidos por medios televisivos monitoreados**  
**por menciones por candidato a la Presidencia de la República**  
**Período del 1 de junio al 6 de septiembre**  
**Elecciones generales del 9 de septiembre y del 4 de noviembre de 2007**  
 (Cifras absolutas)

Candidatos	Guatevisión	Notisiete	Telecentro	Telediario	Total
Óscar Castañeda	0	4	0	5	9
Marco Cerezo	0	0	0	0	0
Álvaro Colom	1	11	0	9	21
Manuel Conde	0	3	0	7	10
Mario Estrada	1	4	0	11	16
Fritz García-G.	1	5	0	7	13
Alejandro Giammattei	0	5	1	9	15
Rigoberta Menchú	0	1	0	4	5
Pablo Monsanto	0	3	0	9	12
Otto Pérez	2	10	0	11	23
Luis Rabbé	0	15	0	25	40
Héctor Rosales	0	0	0	0	0
Miguel Sandoval	0	2	0	3	5
Eduardo Suger	0	1	0	4	5

<sup>5</sup> Sobre este punto, es recomendable consultar el informe IX de observación de DOSES: “Cuando los medios engañan a sus audiencias: los infomerciales”, del 27 de julio al 2 de agosto de 2007, y el artículo con el mismo título escrito por Gustavo Berganza en *Sala de Redacción 53*, de agosto de 2007. Ambos pueden ser descargados de [www.saladeredaccion.com](http://www.saladeredaccion.com).

para informar sobre sus actividades, pues el medio no contaba con suficientes reporteros para la cobertura. Salazar declaró que como Guatevisión no tenía disponibilidad de reporteros para cubrir todas las giras y mítines, utilizó los videos que les enviaron los partidos.

A juicio de los responsables del monitoreo, tres son las finalidades de los infomerciales: darle credibilidad a los mensajes propagandísticos, burlar los límites de gasto establecidos por las autoridades electorales, y que los medios puedan otorgar espacio y tiempo gratuito sin que los partidos los declaren en sus informes como contribución onerosa.

Es un hecho que los infomerciales y los “campos pagados” no son cobrados por los canales de televisión abierta, pues responden, por lo regular, a las negociaciones directas entre los líderes de los partidos políticos y el propietario del monopolio televisivo de hecho, Ángel González, quien reside en Miami, Estados Unidos, o sus representantes en Guatemala.

Ejemplo de lo anterior se consigna en una nota publicada en octubre de 2006 en Prensa Libre, en la que varios precandidatos presidenciales admitieron que visitaban a González en el país del norte<sup>6</sup>.

*“Tenemos reuniones casi cada tres meses, para nuestras apariciones en televisión”, informó Colom Caballeros, mientras que Pérez Molina fue en dirección similar, pues aceptó que se reunía, por lo menos, cada cuatro meses con el magnate de la televisión abierta. En esa fecha también admitieron tener contactos con González, Fritz García-Gallont, del Partido Unionista, y Alfonso Cabrera, de El Frente, quien aseguró: “A todos nos regala espacios (...) Posee un sistema para repartirlos con equidad, y lo hace desde que comenzó el proceso democrático (...)”.*

### Parte de lo que estuvo fuera de la agenda

Los medios reportaron sobre los mítines de los candidatos, pero pocas veces trasladaron los criterios de los pobladores que se acercaron a escuchar a los políticos. Divulgaron informaciones sobre la necesidad de construir una sociedad más tolerante, pero las minorías sexualmente estigmatizadas estuvieron fuera de la agenda, lo cual obedeció a la homofobia de algunas personas que trabajan en los medios, con lo que demostraron poca sensibilidad e ignorancia.

Asimismo, eventualmente muchos candidatos hablaron de promover la inclusión. Sin embargo, la observación de medios que realizó DOSES correspondiente a la primera ronda, estableció que del universo de piezas informativas, solo cuatro aludieron a la población garífuna y la misma cantidad a la xinca: en promedio, una nota de cada dos mil sobre esos grupos.

En el caso de la población maya, las estadísticas reportan 174 notas del total de procesadas en los nueve medios impresos y televisados. Los jóvenes, que conforman el mayor segmento del padrón electoral, en la práctica también estuvieron fuera de la agenda informativa de medios y políticos. Espacios mínimos se dedican a los migrantes en Estados Unidos, la niñez y la adolescencia y los adultos mayores

Pese a que nunca en un proceso electoral había habido tantos foros y debates con los aspirantes a cargos públicos (a la Presidencia, al Congreso y a las alcaldías), en general el espacio y los tiempos brindados por los medios fueron mínimos. Ejemplo

de ello es la reflexión de Walda Barrios, ex candidata vicepresidencial de la URNG: *“Una periodista de Prensa Libre cubrió un foro de vicepresidenciales (el 26 de junio) y no escribió una sola línea de lo que dije. Muchos se enteraron de que estuve ahí, pues aparezo en una foto de ese periódico. Eso es terrible”*<sup>7</sup>.

Tampoco hubo una línea informativa para verificar la veracidad de los contenidos de los mensajes propagandísticos, lo que en Estados Unidos se denomina “vigilancia de los anuncios”. Al analizar la viabilidad de las propuestas para combatir la delincuencia, captar la

inversión extranjera, o promover el empleo, por ejemplo, se hubiera elevado la cantidad de información para los votantes.

Parte del déficit informativo lo constituyó la escasez de noticias o comentarios sobre quienes compitieron por escaños parlamentarios y corporaciones municipales. Es sabido que esos son los nichos preferidos por los grupos de poder —legales o ilegales— para llevar o mantener su influencia en las organizaciones políticas.

Tampoco hubo suficiente información sobre los financistas y se minimizaron, en términos globales, las propuestas y criterios de los grupos civiles, algunos de los cuales han sido estigmatizados negativamente por algunos medios, como el movimiento magisterial.

**Parte del déficit informativo lo constituyó la escasez de noticias o comentarios sobre quienes compitieron por escaños parlamentarios y corporaciones municipales.**

6 Prensa Libre tituló la nota “Romería frecuente a imperio de González” y la publicó el martes 3 de octubre de 2006. Como contexto, el diario resaltó que los políticos guatemaltecos le han solicitado espacios propagandísticos a Ángel González desde 1986.

7 La entrevista completa puede ser leída en *Sala de Redacción* 52, página 13, de julio de 2007 [http://www.saladeredaccion.com/ed\\_ant.html](http://www.saladeredaccion.com/ed_ant.html).



## La inconformidad de los políticos<sup>8</sup>

Durante y después de la cobertura de la primera ronda electoral, a raíz de la forma como los medios decidieron y aplicaron su política informativa, diversos partidos se pronunciaron en son de crítica.

Por ejemplo, recién arrancada la campaña, pero cuando ya los medios habían establecido su cobertura, según sus propias encuestas, Héctor Morales, vocero del Partido Unionista, declaró: *“La prensa tiene su agenda. El principal problema se presenta cuando los partidos no se sientan a negociar con los dueños de los grandes capitales, entre ellos los dueños de los medios de comunicación y en especial de los escritos. (...) Justifican que un criterio (de la cobertura) son los resultados de las encuestas, pero este es el inicio de la manipulación de las tendencias electorales; aunque se comprende porque los medios cometen el desacierto de creer que ellos son los legitimados para interpretar las preferencias del receptor”*.

Mientras tanto, el presidenciable de la URNG, Miguel Ángel Sandoval, enfatizó: *“La cobertura que hemos tenido de parte de los medios ha sido escasa, incluso hay una especie de invisibilización”*.

No muy distinto fue el criterio de Sydney Shaw, secretario general de la Unión del Cambio Nacionalista (UCN): *“La cobertura ha sido mala y escasa. Muchas veces las notas van acompañadas de señalamientos negativos. En algunas de las encuestas, nuestro partido no existe y en otras, los porcentajes de intención de voto son irreales”*. En porcentajes, la UCN fue mencionada solo en el 4.66% de las informaciones monitoreadas por DOSES, y su candidato, Mario Estrada, en el 4%.

Mientras tanto, Pablo Monsanto, de la ANN, uno de los partidos con menos cobertura (3.87%), expuso: *“El trato que los medios han dado a la izquierda representada en la ANN, tanto en la cobertura noticiosa como en las encuestas, ha sido diferenciado en comparación con otros partidos. Eso es excluyente, ya que ésta tiene que ser en el marco de un balance normal, para unos y otros de los contendientes”*.

Carol Echeverría, encargada de Divulgación de El Frente, partido que inscribió candidatos en algunas listas parlamentarias y que apenas obtuvo el 1.05% de las menciones de todos los medios, declaró: *“Hemos encontrado dificultades para que los medios*

*escritos cubran las actividades que regularmente efectuamos. Ha existido una fuerte y evidente censura, especialmente en los de mayor circulación”*.

Alejandro Giammattei, del partido oficial GANA), en privado, y Luis Rabbé, del FRG, a través de la televisión abierta, tampoco dejaron de criticar a los medios escritos, en particular a Prensa Libre, a la que acusaron de inclinar la balanza para favorecer a otros partidos y candidatos.

## Los criterios de los periodistas<sup>9</sup>

Poco después de la primera vuelta, la revista *Sala de Redacción* entrevistó a 18 periodistas de medios impresos, radiales y televisivos, para conocer sus criterios sobre la cobertura electoral.

Entre otras conclusiones, tres de las personas consultadas admitieron haber recibido prohibiciones en sus medios para cubrir a determinados candidatos o partidos, tres las negaron y dos dijeron haber optado por la autocensura. Las restantes respondieron que fueron instruidas sobre qué partidos y candidatos cubrir y cómo hacerlo. Entre las organizaciones políticas que los periodistas consultados reconocieron que no debían cubrir se citó al PAN, a la URNG, a la ANN y al FRG.

De acuerdo con los datos recolectados, no fueron percibidas diferencias mayores en cuanto a los medios que habrían sesgado las coberturas. Es importante aclarar que las respuestas siguientes son percepciones de los periodistas, pero que pueden ser cruzadas con los datos del monitoreo de DOSES.

En proporciones similares se señaló a los medios impresos (11 respuestas), a los televisivos (13) y a los radiofónicos (13). Algunos de los comentarios recibidos sobre quienes sesgaron fueron los siguientes: *“Prensa Libre”, “(...) la TV abierta, por ejemplo, promovió de forma descarada las candidaturas del FRG y del Partido Unionista”*. Además, *“Los canales de Ángel González confundieron al televidente de bajo nivel educativo al presentar como noticias algunas notas propagandistas (...)”*.

Asimismo, *“La televisión abierta (estuvo) con Luis Rabbé, pero fue diferente a como hace cuatro años (...) el apoyo no*

<sup>8</sup> En las páginas 15 y 16 del número 50 de *Sala de Redacción*, correspondiente a mayo de 2007, en el artículo "Partidos y Prensa", escrito por Yecenia Enríquez, se puede leer lo que dijeron siete voceros de organizaciones partidarias al ser interrogados sobre cómo estaban siendo cubiertos por los medios. Puede ser descargado de [http://www.saladeredaccion.com/ed\\_ant.html](http://www.saladeredaccion.com/ed_ant.html).

<sup>9</sup> Más elementos sobre los periodistas y la cobertura pueden ser consultados en las páginas 12-15 de *Sala de Redacción* 54, correspondiente a septiembre de 2007, en el artículo "Coberturas excluyentes y poco equitativas", de Odeth Alvarado, Evelyn Blanck, Yecenia Enríquez y Miguel González Moraga, y que puede ser descargado de [www.saladeredaccion.com](http://www.saladeredaccion.com).

*fue tan agresivo; en Prensa Libre fue evidente el apoyo que al final se le dio al general (Pérez Molina)”.*

Las fuentes consultadas reconocieron a Pérez Molina (10) y a Luis Rabbé Tejada (7) como los candidatos más favorecidos por los medios. En cuanto a los partidos, se mencionó al PP, la GANA, el PAN, el PU, la UNE y hasta la UCN. Respecto de si hubo partidos excluidos de las coberturas, 13 respondieron que sí, en particular los de izquierda y “la mayoría de pequeños”.

### Apuntes generales, muy generales

Los medios presentan un servicio invaluable a la sociedad, pues actúan como intermediarios entre ésta y los políticos. Sin embargo, en ocasiones, en lugar de ampliar el ángulo de visión de la ciudadanía lo reducen, pues concentran la producción de informaciones en pocos partidos y candidatos.

Durante la primera ronda electoral, los temas de campaña—los que a los políticos les interesa fijar en la agenda pública— no fueron complementados con los temas de fondo que constituyen los de real interés ciudadano.

Como quedó demostrado, los medios impresos son los que marcan la agenda informativa y mucho de la dinámica política nacional, basados en estudios demoscópicos. Sin embargo, no deberían descartar otros criterios para ampliar ese enfoque, que muchas veces podría ser considerado como restrictivo y poco democrático. Además, para atajar las críticas de quienes adversan las encuestas—algunos periodistas, políticos y analistas políticos—, sería conveniente colgar completos los estudios de opinión en Internet.

Elevar la calidad del ejercicio periodístico, el cual va en la ruta correcta, no es tarea sólo de los periodistas, sino de los consumidores de información y las fuentes informativas. Es decir, de la sociedad en su conjunto.

# ¡Suscríbese!

El Grupo Promotor Independiente de

**EL OBSERVADOR**  
Análisis Alternativo sobre Política y Economía

A partir del año 2008 usted podrá recibir los boletines de El Observador en versión impresa colaborando con una contribución como sigue:

Contribución por boletín impreso:	Q 30.00 (no incluye envío)
Contribución anual x 6 boletines:	Q. 180.00 (incluye envío de cada número)
Forma de pago:	Efectivo o con cheque
Lugar de pago:	Depósito monetario en cuenta que se le indicará
Comprobante:	Se le entregará recibo contable

Si en lo individual o institucional le interesa colaborar para continuar produciendo estos materiales, envíe su nombre y teléfono para incluirle dentro de la lista de suscriptores y en el mes de diciembre o enero nos pondremos en contacto con usted. Puede enviar sus datos al correo electrónico [ide@idegt.org](mailto:ide@idegt.org) o bien comunicarse con Cynthia Picón al 55543757 en horario de 8:30 a 12:30 de lunes a viernes.

¡ Construir democracia es tener acceso al conocimiento de nuestra realidad !

## Los financistas del PP y de la UNE, los dos partidos que van a la segunda vuelta electoral: ¿Quién gobernará?

*Por Luis Solano<sup>1</sup>*

### Reflexiones iniciales

Hasta el pasado 10 de octubre, el Tribunal Supremo Electoral (TSE) había presentado cuatro informes que han dado cuenta de los supuestos financistas de los partidos que participaron en la actual contienda electoral y los montos aportados por éstos, sobre la base legal que le otorga el Reglamento de Financiamiento, Acuerdo Número 019-2007, emitido por ese máximo órgano electoral del país el 23 de enero de 2007. La información financiera toman mayor relevancia en el contexto de la campaña política que tiene lugar para la segunda vuelta electoral que se realizará el 4 de noviembre, para definir al próximo Presidente de la República entre Álvaro Colom de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), y Otto Pérez Molina del Partido Patriota (PP).

Estos informes han recibido críticas porque tanto el listado de financistas ofrecido por los partidos políticos y los montos aportados por éstos, se quedan cortos no sólo respecto a las cifras que se proyectaban sino de frente a los gastos onerosos de campaña que a estas alturas se han erogado, lo que ha dado paso a pensar –y eso es lo que más ha destacado- que los grandes y reales financistas de las organizaciones políticas por tanto, no han aparecido ni aparecerán en los datos aportados por los institutos políticos.

No obstante que el TSE es el órgano encargado del control y fiscalización de los fondos públicos y privados para el financiamiento de las actividades permanentes y de campañas electorales de los partidos políticos, los hechos demuestran que la fuerza legal del TSE es débil para impulsar la transparencia en el origen y destino de esos fondos, amén de que la legislación electoral en ese sentido es de poco alcance.

Los partidos políticos tienen todavía un gran espacio de maniobra para esquivar, ocultar y proteger la información relacionada con sus principales fuentes de ingreso, las que a la vez representan verdaderos poderes detrás del trono. No importa que a contrapelo de lo evidente, la información financiera no corresponda a lo que supone monetariamente la gran cantidad de mítines, la movilización de afiliados, la alimentación, pagos de asesorías, publicidad, vallas, pautas en los medios de comunicación, transporte aéreo y terrestre dentro y fuera del país

de los candidatos, etc. Las finanzas obviamente son mayores, y los financistas no son sólo los publicados oficialmente.

Para la segunda vuelta electoral se torna fundamental conocer, aunque sea en parte, quienes son las principales figuras empresariales y políticas detrás de los dos candidatos presidenciales y sus partidos. La importancia de conocer el origen de los financiamientos, los nombres de los financistas y los círculos de influencia ayuda a determinar no sólo montos sino la influencia que tendrán esos intereses en el gobierno entrante, pero sobre todo dan pautas que indicarán quién gobernará realmente y los sectores que se beneficiarán de las finanzas públicas en la próxima administración, dictando los lineamientos de elaboración y ejecución de políticas estatales.

No es ningún secreto que en los últimos tres gobiernos, los empresarios de la construcción, las telecomunicaciones, medicinas, fertilizantes y distribución de vehículos han alcanzado un crecimiento sin precedentes gracias al manejo poco transparente de las arcas nacionales. Y lo mismo reza para aquellos sectores que se entronizaron en la definición y ejecución de las políticas públicas, léase fiscales, cambiarias, crediticias, agrarias etc., al igual que los que se dedican a la promoción de grandes proyectos y la inversión extranjera a partir de la inversión pública, encabezados por el Programa Nacional de Competitividad (PRONACOM).

Pero así como determinados grupos de poder económico se están viendo enfrascados en una intensa lucha política apostando por la mejor carta, los partidos en contienda también agrupan redes de influencia donde empresarios emergentes, políticos y militares -con historiales a los que algunos analistas le aplican el término extremo de “tenebrosos”- confluyen empañando aún más el ya opacado escenario de intereses que recubre a los dos partidos políticos que se preparan para la segunda vuelta electoral. La violencia política que caracterizó la primera vuelta ha repuntado en la segunda bajo determinadas características, donde las conspiraciones y conspiradores se conjugan creando un clima confuso del que todos buscan sacar provecho. Y es en esa amalgama de grupos poco transparentes que influyen directa o indirectamente en el proceso electoral, en donde la violencia política tiene sus orígenes.

<sup>1</sup> Economista por la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC). Investigador y periodista independiente en temas políticos, económicos y sociales.

Es esto lo que hay que escudriñar, y a eso apunta este trabajo, aunque sin pretender de ninguna manera desentrañar las complejas redes de intereses que subyacen en los dos partidos políticos que se disputarán en la segunda vuelta electoral la Presidencia de la República, ya que ello es un trabajo que cae en los dominios de la investigación de inteligencia.

### El PP y sus financistas: algunos pero no todos

De acuerdo con las cifras del Tribunal Supremo Electoral (TSE), el Partido Patriota (PP) cita entre sus principales financistas a las empresas Inversiones Napoleón, S.A.; Negocios en Línea, S.A.; Sano, S.A.; Impresos Urbanos, S.A., y Farmacias de la

Comunidad, que le han aportado cada mes entre Q30 y Q70 mil. Además aparecen el abogado Gustavo Martínez, el azucarero Mario Leal Pivaral y el empresario Ricardo Castillo Sinibaldi a quienes se les considera fuentes financieras muy importantes, y que organizaron cenas en las que recaudaron Q. 2 millones.

Pero igualmente ha trascendido la presencia tras bambalinas, de altas figuras empresariales (Ver recuadro I) y de conocidos políticos y militares, varios de ellos con un pasado oscuro, que hacen del PP una mezcla de difusos intereses, a veces muy diáfanos y otras veces enmarañados. Aunque bien puede decirse que los patriotas han logrado aglutinar el respaldo financiero de los principales grupos corporativos, que si bien no están

## I. El Consorcio Multi Inversiones

Por informaciones de prensa hoy se sabe que el Grupo Multi Inversiones, el grupo corporativo que actualmente es el más fuerte del país, además de ser el principal promotor y fuente de financiamiento del PP, también es el que más ha influido en los medios de comunicación vía encuestas, y que al mismo tiempo se ha convertido, desde hace más de una década, en el pilar de determinados partidos políticos que han buscado impulsar sus campañas político-electorales. A la cabeza de ese grupo aparece el empresario **Dionisio Gutiérrez**, una de las dos figuras empresariales del consorcio; el otro es **Juan Luis Bosch**, quien se habría decantado por la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), partido con el cual simpatizaba y apoyaba a finales del año pasado y a principios del presente.

El espaldarazo de ese grupo corporativo al PP, considerado el bloque empresarial más grande de Centroamérica<sup>2</sup>, no es casual. Las conexiones políticas entre ellos y el hoy prescindible tienen su origen en los años 80, y se fortalecen en el contexto de las negociaciones de paz y el autogolpe de Estado del ex Presidente Jorge Serrano Elías en 1993. El consorcio Multi Inversiones fue parte de un conglomerado empresarial encabezado por el grupo a través de sus figuras empre-

sariales clave, que entabló estrechas relaciones con oficiales militares del sector institucional creadores de la llamada Tesis de Estabilidad Nacional, quienes respaldaban las pláticas de paz, el proceso de privatización de las empresas públicas, la profesionalización del instituto armado y que se opusieron al autogolpe de Estado de Serrano Elías.

En ese grupo militar destacó el entonces coronel Otto Pérez Molina, quien jugó un papel central trenzando las relaciones con los empresarios desde sus posiciones como Director de la Inteligencia Militar (1992-1993), y después como Jefe del desaparecido Estado Mayor Presidencial (EMP) del gobierno de Ramiro de León Carpio (1993-1995). Pérez Molina fue una pieza clave de ese conglomerado de oficiales institucionalistas, muchos de ellos miembros de la Promoción 73, que retomó los hilos de la nueva contrainsurgencia y que se contrapuso a la línea militar dura conformada por el Alto Mando militar que utilizaba los viejos lineamientos de la contrainsurgencia. Ambos bandos al final, se amalgamaron en el golpe de Estado de 1982 e hicieron de la guerra primero, y después de la transición política que se inaugura con los gobiernos civiles, un negocio privado.

unificado alrededor de la figura presidencial del ex general Otto Pérez Molina, sí expresan un abierto apoyo a la figura vicepresidencial del empresario Ricardo Castillo Sinibaldi. Pérez Molina fue por sí sólo la figura que el empresariado en general vio como su “héroe de guerra”, y por el que apostó desde los años más duros de la contrainsurgencia. Conocido como “Comandante Tito” mientras dirigió el destacamento militar de Nebaj durante 18 meses, se le recuerda muy bien por su discurso

de despedida en la plaza de Nebaj, cargado ya de alto contenido político, a principios de 1983. Llegado a mediados de 1981 a ese importante escenario de guerra, Pérez Molina comandó esa unidad militar a la cual se le cargan numerosas masacres: “*El destacamento arrasó las zonas de Acul, Tzalbal, Salquil Grande, Sumal Grande y Sumal Chiquito, así como las aldeas próximas a Nebaj*”, reza un apartado del informe de Recuperación de la Memoria Histórica (REMHI)<sup>3</sup>; o la responsabilidad que

2 el Periódico. “Las mayores empresas del istmo”, 1 de octubre de 2007. El Grupo Multi Inversiones reportó Q30.8 mil millones de ingresos anuales. El Observador ya había lanzado esta hipótesis desde las elecciones generales 2003. Para más referencias ver: Solano, Luis, y Solís, Fernando. “Tres décadas después... Viejas y nuevas oligarquías, redes militares e intelectuales orgánicas de la contrainsurgencia compiten en las elecciones generales 2003”. El Observador Electoral No. 4, año 1, octubre de 2003; también: Solano, Luis, y Solís, Fernando. “El bloque histórico y el bloque hegemónico en Guatemala. Primera y segunda parte”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía Nos. 2 y 3, año 1, septiembre y noviembre de 2006, respectivamente.

3 Guatemala Nunca Más. Tomo III. El entorno histórico. Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado de Guatemala. Informe Proyecto Interdiócesano de Recuperación de la Memoria Histórica. 1998. Pág. 173.



se le atribuye “*De una matanza en la aldea Cocop en marzo de 1981, y otra en la aldea Pexla Grande, siempre de aquel municipio*”<sup>4</sup>.

No es casual entonces que se sepa que por esos días sería el único militar en reportar directamente a los empresarios y no al alto mando militar<sup>5</sup>.

Ya convertido en figura emblemática del empresariado, el hoy general retirado fue pieza central en el llamado Comité de Crisis del gobierno de Ramiro de León Carpio, desde el cual perfiló su futuro político con grandes aspiraciones presidencialistas. De ahí porqué se menciona que Pérez Molina encabezó un grupo de militares interesados en acuerdos con el sector de empresarios modernizantes para participar en el proceso de privatización y de los pactos económicos que se derivaran de los Acuerdos de Paz. Una de las razones del espaldarazo de esos oficiales a las negociaciones para poner final a la guerra interna, fue precisamente el convencimiento de que el término del conflicto abriría las puertas al financiamiento internacional, la inversión extranjera y tratados comerciales, con lo que esos grupos se beneficiarían, pero en donde los partidos políticos y el Estado no debían interferir. En ese objetivo de origen empresarial, los oficiales con Pérez Molina a la cabeza, parecieron estar de acuerdo.

Pero ese acuerdo político arrastró los asesinatos del Presidente de la Corte de Constitucionalidad (CC), Epaminondas Gonzáles Dubón, hecho considerado un magnicidio, ocurrido mientras Pérez Molina fue Jefe del EMP del mandatario De León Carpio; así como el del líder político Jorge Carpio Nicolle. Ambos ocurrieron en la transición del autogolpe serranista y de las recomposiciones de las promociones militares-empresariales de ese turbulento período político.

Y en este proceso electoral de 2007, a ese acompañamiento empresarial y financiero para el candidato militar, se suma su pasado contrainsurgente. Otto Pérez Molina va a la segunda vuelta con una pesada carga en sus espaldas. Su participación directa en la guerra contrainsurgente en uno de los principales

teatros de guerra, Nebaj, es una de esas piedras en el zapato que más molesta a este militar retirado, el comandante “Tito” en sus días de batalla y contrainsurgencia. Se le conoció también como el “Comandante Ceniza”, porque sólo esto dejaba a su paso.

Su paso por la Dirección de Inteligencia (D-2) –enero 1992/julio 1993-, igualmente lo dejó marcado y no tanto por las acciones encubiertas ejecutadas, de las cuales se sabe poco o nada, sino porque fue uno de los tres directores de inteligencia militar, entre 1987 y 1993, que fueron identificados de recibir pagos de la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos (CIA). Los otros dos fueron el general Edgar Godoy Gaitán, de quien se presume es autor intelectual del asesinato de la antropóloga Myrna Mack, y el general Francisco Ortega Menaldo, a quien se identifica como uno de los líderes del crimen organizado<sup>6</sup>.

Otra pesada carga del presidenciable, convertida en temporal que ha sabido capear hasta el momento, sería el retiro de Q. 19 millones del EMP mientras fue Jefe de esa unidad militar con el gobierno de De León Carpio, y de lo cual se desconoce su destino tal como señaló una investigación periodística<sup>7</sup>.

### El espaldarazo empresarial

Pero tampoco debe extrañar que junto a ese bloque empresarial del Grupo Multi Inversiones, también haya otras figuras provenientes de una de las familias más poderosas y antiguas del país: los Castillo (Ver recuadro II). Destacan también empresarios que son una suerte de operadores políticos e ideólogos ligados estrechamente con la Universidad Francisco Marroquín (UFM), cercanos a los dos grupos corporativos que las familias integran (Ver recuadro III). Tanto el Grupo Multi Inversiones como la Corporación Castillo Hermanos y el Grupo Central America Bottling Corporation (CABCORP), han operado conjuntamente en proyectos de construcción de centros comerciales –en concordancia con el *boom* de la construcción a nivel regional y nacional, por ser uno de los nuevos ejes de acumulación dentro del proyecto económico de las elites guatemaltecas-, y hoy se les ve más claramente detrás del PP.

4 Sam Colop. ¿Y si Otto gana?, Prensa Libre, 10 de octubre de 2007.

5 National Security Archive. May 10, 1982. Guatemala/Turbulence in the Military. Defense Intelligence Agency, confidential cable. Documento 22. <http://www.gwu.edu/~nsarchiv/NSAEBB/NSAEBB32/22-01.htm>. Pérez Molina pertenece a la Promoción 73, graduada en 1969. El documento relata aspectos internos de esa promoción, sus forma de vida, su participación en una intentona contragolpista contra el general Efraín Ríos Mont, en la que Pérez Molina se vio envuelto, bajo financiamiento del entonces partido Movimiento de Liberación Nacional (MLN) y que reunía a amplios segmentos empresariales. A Pérez Molina, junto a los oficiales Roberto Letona Hora y Mario López Serrano -de la misma promoción y que en los últimos años se les ha citado como miembros del crimen organizado-, se les investigó por acciones corruptas durante el gobierno del derrocado Fernando Lucas García, y por un negocio en el que cada uno de los tres militares había invertido varios miles en un negocio privado. Todo esto lo enfrentaría hasta la fecha al grupo de Ríos Mont y a las promociones 71 y 72, que pasarán a integrar la comunidad de inteligencia militar llamada “La Cofradía”.

6 Allan Nairn, *The Nation*, 4/17/95 C.I.A. DEATH SQUADS.

7 elPeriódico. “Q19 millones en cheques del EMP cobrados en efectivo en los últimos 10 días de Ramiro de León”, 16 de julio de 2007. Es interesante que sea este medio el que principalmente haya divulgado estas noticias sobre Otto Pérez, pues su Presidente, Rubén Zamora, fue también parte de esa alianza militar-empresarial que se fraguó en 1993, cuando él estaba al frente del diario Siglo Veintiuno.

### Cuando el río suena...

A esos influyentes empresarios se unen figuras políticas y militares con un extenso historial, en donde el crimen organizado

ha sido una sombra que les persigue a donde quiera que vayan. Han logrado esquivar los continuos señalamientos, y en más de algún caso librarse legalmente de acusaciones. Pero la sombra sigue ahí (Ver recuadro IV).

## II. Los Castillo y sus allegados

En el binomio presidencial destaca como candidato vicepresidencial el empresario **Ricardo Castillo Sinibaldi**, lo cual explica muy bien el pasado reciente de relaciones de conveniencia, y una coyuntura política que se ajusta muy bien a los intereses de ambos sectores: seguridad e inversiones, factores fundamentales que darán seguimiento a los planes de largo plazo trazados por el gobierno y grupos económicos de la administración de Óscar Berger<sup>8</sup>.

Castillo Sinibaldi es más conocido por personificar los parques recreativos del Instituto de Recreación de los Trabajadores (IRTA) cuya Junta Directiva él preside, construidos o reconstruidos con millonarias inversiones provenientes de los principales capitales del país durante la última década y con el favor de una serie de exenciones por parte de los gobiernos de turno. Pero a nivel empresarial, además de haber ocupado altos cargos en las dos principales instancias de poder empresarial como lo son el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF) y la Asociación de Amigos del País, también se le recuerda por sus estrechos vínculos directivos con la Embotelladora La Mariposa, que ha administrado la franquicia de Pepsi Cola en Guatemala; y la Embotelladora del Pacífico que es la representación de Coca Cola en el país. La primera de las empresas es miembro del Grupo CABCORP<sup>9</sup>.

Proveniente de una familia de industriales, Castillo Sinibaldi, quien también ha sido un alto directivo de la influyente Cámara de Industria (CIG) que los aglutina, fue el primer Presidente del Banco Industrial (BI). Hoy, uno de sus hijos, el empresario **José Andrés Castillo Arenales** también es miembro del Consejo de Administración del BI, aunque sus negocios se concentran en la industria panificadora: Corpan en El Salvador y Panadería San Martín en Guatemala.

Los Castillo Monge, rama de la familia Castillo que hoy compite entre ella a través del Grupo CABCORP y su empresa

insignia la Cervecería Río, localizada en el departamento de Zacapa, pareciera estar influyendo sobremanera en el PP. De ganar las elecciones este partido, se anuncia desde ya que el posible Ministro de Finanzas Públicas sería **José Raúl González Merlo**, Vicepresidente de Finanzas de CABCORP, quien también se desempeña como columnista del diario Prensa Libre<sup>10</sup> y ha ocupado altos cargos directivos en la UFM y el Centro de Investigaciones Económicas y Sociales (CEES) de la misma universidad. La UFM, una universidad privada que concentra lo más granado de las familias elite guatemaltecas, pareciera haberse inclinado por el PP. El Secretario General de esa universidad es **Jorge Ricardo Castillo Arenales**, otro de los hijos de Castillo Sinibaldi, y quien también es un alto directivo de CEES de la UFM.

Una figura empresarial muy allegada a Castillo Sinibaldi es el actual diputado **Julio Lowenthal Foncea**, integrante del desaparecido Partido de Solidaridad Nacional (PSN), fundado precisamente por el vicepresidenciable del PP, e integrante de lo que fuera la oficialista alianza gobernante, hoy convertida en el partido GANA. Lowenthal Foncea es recordado como un alto dirigente del desaparecido partido Movimiento de Liberación Nacional (MLN), por ser fundador de la UFM y por haberla presidido por más de dos décadas desde 1972. El parlamentario, quien también se dedicó a la importación de vehículos de Rumania a través de su empresa Guaterom, S.A., ya desaparecida, tiene una larga trayectoria en el Congreso de la República, en donde formó parte de la Asamblea Nacional Constituyente de 1984, así como en el Parlamento Centroamericano (PARLACEN). También estuvo con la Unión del Centro Nacional (UCN) durante las candidaturas presidenciales de Jorge Carpio Nicolle, el Secretario General.

Uno de sus hijos, **Enrique Lowenthal**, fue directivo de la desaparecida Compañía Distribuidora de Automóviles (CIDEA) y también accionista del desaparecido Banco de Comercio (BANCOMER), hoy fugitivo a raíz de la quiebra de esa institución

8 No es casual que éstos fueran dos de los ejes principales abordados en el Encuentro Nacional de Empresarios (ENADE) 2007, y que el presidenciable de la Unidad Nacional de la Esperanza, Álvaro Colom Caballeros y Pérez Molina hayan sido invitados para que expusieran cuáles son sus planteamientos económicos y cómo pretenden, "con seguridad", generar el famoso "clima de negocios y competitividad" que a la cúpula empresarial y al gobierno actual de la GANA les gusta mucho referirse. ENADE 2007 lógicamente volvió a ser organizado por la cúpula empresarial aglutinada en CACIF, destacando los agroexportadores que se expresan en la añeja Cámara del Agro y la Asociación de Exportadores (AGEXPORT) - pilar del actual gobierno -, así como los agroindustriales que hegemonizan la Cámara de Industria de Guatemala (CIG). En esa línea, un dato interesante alrededor de ENADE 2007, es que vuelven a aparecer como ejecutivos de su realización, las figuras empresariales de Luis Felipe Bosch, hermano de Juan Luis Bosch, y primo de Dionisio Gutiérrez, los jefes del Consorcio Multi Inversiones, y mencionado hace más de un año como el potencial candidato presidencial de la GANA -antes de que Multi Inversiones dejara de apoyar al gobierno de Berger-; Carmelo Torrebiarte, actual Presidente de CENTRARSE y miembro de la familia que integra el Grupo Cobán y accionista en Cementos Progreso dentro del Grupo Novella; y Edgar Heinemann, uno de los altos directivos de la Fundación para el Desarrollo (FUNDESA). Ver Ankermann, Alfredo. "El bloque en el poder y las elecciones generales 2007". El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 3, año 1, noviembre de 2006.

bancaria acaecida en el presente año. Otro, **Julio**, fue muerto supuestamente por la guerrilla el mismo día que mataron al comandante **Camilo** de las Fuerzas Armadas Rebeldes (FAR), en los días del golpe de Estado de agosto del 1983.

Entre los dirigentes del PP destaca **Alejandro Jorge Sinibaldi Aparicio**, un empresario de vallas publicitarias, emparentado con el candidato a Vicepresidente de la República por el PP. Fue electo diputado para el Congreso de la República para el período 2008-2012, y al principio del gobierno de Berger se desempeñó como Director del Instituto Guatemalteco de Turismo (INGUAT). Jefe de campaña del PP, Sinibaldi Aparicio se vio envuelto en las discordias políticas entre el PP y la alianza GANA en 2004, y en medio de fuertes presiones debido al hecho de no pertenecer al partido de gobierno, renunció al cargo en el INGUAT en octubre de 2004. La renuncia, precipitada porque meses antes el líder del PP, Otto Pérez Molina, había dejado el cargo de Comisionado Presidencial de Seguridad en el contexto de serias discrepancias internas dentro del gobierno —y luego de perder el pulso alrededor del tema de seguridad con el ex Ministro de Gobernación, Carlos Vielman, su antiguo aliado— también supuso que Sinibaldi Aparicio salía por las fuertes presiones empresariales que hubo detrás debido a los problemas de índole financiera que enfrentaba.

En febrero de 2004, el diario La Hora dio a conocer que un grupo de pequeños y medianos inversionistas habían sido estafados por Sinibaldi Aparicio en el proyecto turístico Amatique Bay Resort & Marina, que se construyó en Puerto Barrios, departamento de Izabal, entre 1997 y 1998. El proyecto estuvo a cargo del grupo Desarrollos Hoteleros Internacionales (DHI) del cual Sinibaldi Aparicio es un alto directivo. Según los denunciantes “*Sinibaldi hizo que los inversionistas convirtieran sus pagarés en acciones comunes para evitar problemas legales hacia la corporación que dirige (Desarrollos Hoteleros International), ya que el plazo de los pagarés vencieron en 12 meses después de acordado el negocio*”<sup>12</sup>.

Pocos meses después, el diario Prensa Libre informó que el Banco Centroamericano de Integración Económica Centroamericana (BCIE) había demandado a DHI en 2003, por

una deuda de US\$ 5.1 millones que el grupo había dejado de abonar, recursos que servirían para la construcción del proyecto Turístico Amatique Bay. La deuda debía ser cancelada en un plazo de 10 años a una tasa del 10%. Los operadores del lugar turístico querían 20 años de plazo para cancelar el saldo. Para mayo de 2004, la deuda pendiente desde 1997, era de US\$ 4.3 millones<sup>13</sup>. En el financiamiento también participaron el hoy fusionado Banco de Exportación (BANEX) con US\$ 5.7 millones, e inversionistas privados con US\$ 7.6 millones. En ese proyecto turístico se vio involucrado Gustavo Saravia, Ministro de Economía durante el gobierno de Jorge Serrano Elías y Comisionado Presidencial para la Modernización del Ejecutivo del gobierno de Álvaro Arzú.

Pero entre los principales financistas se cita a **Mario Leal Pivaral** quien fuera Presidente del Banco del Quetzal (BANQUETZAL) hasta hace algunas semanas, institución bancaria que fuera adquirida por el Banco Industrial (BI) en agosto de 2007. La familia Leal Pivaral posee el ingenio azucarero Magdalena, el cual sería el segundo mayor productor de azúcar del país, además de poseer la mayor destilería de etanol. Desde 2005 se habla que la familia es un pilar en el financiamiento del PP.

Completa el cuadro el actual Embajador de Guatemala en Washington, **José Guillermo Castillo Villacorta**, un empresario proveniente de la familia Castillo, y quien se ha desempeñado en diversas áreas. Se le menciona como Ministro de Relaciones Exteriores en un gobierno del PP de ganar Pérez Molina la Presidencia. Fue Vicepresidente de Planificación Estratégica de la Cervecería Centroamericana; Viceministro y Ministro de Economía durante el gobierno de Álvaro Arzú, encargado de las negociaciones del acuerdo de libre comercio con México; Director de la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA); Director y Presidente de la Fundación para el Desarrollo Económico y Sostenible (FUNDES), y Director de la Fundación Mariano y Rafael Castillo Córdova. En las negociaciones del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos (CAFTA-DR, por sus siglas en inglés) Castillo Villacorta logró proteger al monopolio cervecero guatemalteco, otorgándole 15 años para su apertura al tratado comercial.

9 En la Empresa Eléctrica de Guatemala (EEGSA) ocupó los siguientes cargos: Presidente de la Junta Directiva de diciembre de 1975 a marzo 1983; Director, de mayo 1972 a marzo 1983; Gerente General de septiembre 1976 a marzo 1983; y Miembro de la Comisión Reguladora del Sector de Energía Eléctrica entre 1976 y 1982. También fue Miembro Titular ante el Consejo Nacional de Energía en la Secretaría de Minería e Hidrocarburos. Fue Ministro de Desarrollo durante el gobierno de Serrano Elías, y se perfilaba como el candidato presidencial del MAS de haber concluido Serrano su período.

10 González Merlo es un defensor a ultranza de la economía de mercado y no es raro leer en sus columnas semanales una apología de ese modelo económico. Se opone abiertamente a los impuestos sobre las ganancias de los empresarios; defiende el llamado “salario por competitividad o por productividad”; se opone al salario mínimo y de los derechos de los trabajadores consignados en el Código de Trabajo, y propugna por “la flexibilidad laboral”. Fue decano de Economía de la UFM.

11 Solano, Luis, y, Solís, Fernando. “Más allá de la consolidación bancaria: las luchas por el poder económico y el control bancario”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 4, año 2, febrero de 2007.

12 Diario La Hora, 6 de febrero de 2004.

13 Diario Prensa Libre, 1 de mayo de 2004.

### III. Un gabinete que refleja tendencias en el seno del PP

Adelantándose a su oponente presidencial, y como parte de su estrategia y campaña política y publicitaria, Pérez Molina anunció ya el 15 de octubre, algunos nombres de miembros de su partido para ocupar futuros cargos en carteras de gobierno, en caso salga ganador en la segunda vuelta electoral el próximo 4 de noviembre.

En primer lugar aparece por supuesto, la reelecta diputada **Roxana Baldetti**, mano derecha de Pérez Molina, y mencionada para ocupar la Secretaría de la Presidencia.

También aparece el nombre del economista **Pavel Centeno**<sup>14</sup>, quien es miembro del Equipo de Transición<sup>15</sup> que ha presentado el PP para este ejercicio de traspaso que ha convocado la Vicepresidencia de la República<sup>16</sup>, y que actualmente se está discutiendo con los dos partidos políticos que van a la segunda vuelta electoral. Centeno fue Coordinador Administrativo y Financiero de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y se le asocia con la fundación del PP. Recién Otto Pérez lo menciona como el posible Ministro de Economía o Finanzas Públicas, aunque hay que decir que para este último cargo, como ya se dijo antes, también se ha mencionado a Raúl González Merlo.

Un empresario de renombre igualmente citado es **Andrés Botrán**, ex Comisionado Presidencial de Seguridad Alimentaria, de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) durante el gobierno actual de la GANA. Aunque se mencionó que a su salida del gobierno se acercó a la UNE, hoy asesor del PP en esa materia y también podría volver a asumir el mismo cargo en un posible gobierno patriota. Tiene fuertes nexos con el sector azucarero, y es miembro director de la Financiera Guatemalteca, S.A. Integrante del Grupo Financiero del Banco de Exportación (BANEX), el cual recientemente se fusionó y fue adquirido por el Banco G&T Continental<sup>17</sup>.

Otro nombre que se promueve es el del abogado **José Rodrigo Viemann de León**, Consejero Legal de la Embajada de Guatemala en Estados Unidos. Abogado de los inversionistas del desaparecido Banco del Café (BANCAFÉ). Fue postulado como candidato a diputado por el listado nacional, pero no ganó. Su padre, Roberto Viemann Castellanos, fue asesinado en marzo de 2006, cuando se desempeñaba como asesor jurídico del PP. Posee el bufete de abogados *Vielmann*

& Viemann, y entre 1996 y 1997 se desempeñó en la *Narcotics Affairs Section* (NAS) Embajada de los Estados Unidos de América en Guatemala como Asesor Legal y Administrativo; y Asesor Específico para el Departamento de Operaciones Antinarcóticas (DOAN) de la desaparecida Guardia de Hacienda (GH) de Guatemala.

También está el caso del agrónomo **Antonio Ralda**, a quien se está promoviendo como futuro Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA). Proviene de la familia de terratenientes de Retalhuleu en la que destacó el cafetalero, ganadero y algodónero Manuel Ralda durante los años post contrarrevolución de 1954. Antonio Ralda tiene negocios como la Agropecuaria Ecológica y el hotel Takalik Maya Lodge en aquel departamento, así como la empresa Agreco S.A. Sin embargo, es mejor conocido por ser el Presidente de la Corporación Inmobiliaria “La Trinidad”, que encabeza un proyecto millonario que comenzó en 2004 con la construcción del distrito comercial “La Trinidad”, en el centro de Retalhuleu, y le ha seguido un complejo habitacional de 200 viviendas y en una tercera fase, la construcción de un hotel que buscará una franquicia internacional.

Se recuerda que en 2004, los desarrolladores del proyecto apostaban el éxito del plan a que Retalhuleu se convirtiera en uno de los principales centros turísticos de Guatemala y que la región de suroccidente se consolidará como un polo de desarrollo para la economía nacional de llegar a construirse el aeropuerto internacional de Retalhuleu y una de las carreteras principales del Plan Puebla Panamá: el llamado corredor del Pacífico. Y esas perspectivas parecen hacerse realidad, luego que el presidenciable Pérez Molina ha promovido entre sus prioridades de grandes proyectos de infraestructura la construcción de ese aeropuerto. El proyecto de Ralda está estrechamente relacionado con los parques recreativos que Castillo Sinibaldi dirige.

Se cita también como posible Ministro de Relaciones Exteriores –aunque también se le menciona como Director de la SAE–, al catedrático de la Universidad Francisco Marroquín, hasta hace poco columnista de Prensa Libre, **Francisco Fernando Beltranena Falla**. Ha sido analista asociado del programa de televisión Este-Oeste que dirige Willy Kaldshmitt, el cual se transmite por Canal Antigua, propiedad de éste

14 El padre de Pavel Centeno fue el profesional Carlos Centeno Cordón, quien fuera dirigente del desaparecido Partido Guatemalteco de Trabajo (PGT). A “*Finales de enero de 1981, Carlos Centeno Cordón y Bernardo Lemus Mendoza son asesinados en distintos incidentes en la capital. Los dos profesores de Ciencias Económicas eran funcionarios en el gobierno de Lucas García, trabajando en la Secretaría de Planificación Económica, SEGEPLAN. Al parecer, fue el gobierno militar quien mató a sus propios asesores. Lemus Mendoza pasó al sector público después de no ganar las elecciones para la rectoría en 1978*”. Revista Noticias de Guatemala No. 60, febrero de 1981.

15 Está integrado por Ricardo Castillo Sinibaldi, René De León Escribano, Jorge Herrera “el Tanque”, Francisco Beltranena y Rodrigo Viemann.

16 Ver el ensayo de Carmen Reina en esta edición.

17 Solano, Luis, y, Solis, Fernando. “Más allá de la consolidación bancaria...”, op. cit.



último. Proveniente de una de las familias elite y conservadoras del país, el politólogo es un miembro de la Fundación para el Desarrollo Institucional de Guatemala (DIG)<sup>18</sup>, la cual le dio vida al Centro de Estudios Estratégicos Nacionales (ESTNA), del cual Beltranena fue Director, y que fue un proyecto que impulsó el general ya fallecido Héctor Alejandro Gramajo, creador de la Tesis de la Estabilidad Nacional, institución que involucró a civiles y militares para debatir temas sociales, económicos y políticos. Beltranena Falla también fue mencionado hace varios meses como posible compañero de fórmula de Pérez Molina. También ha sido presidente del Comité Olímpico Guatemalteco (COG).

Para la cartera de Relaciones Exteriores también se ha mencionado a **Jorge Skinner-Klee** y a **Antonio Arenales Forno**, ambos ex miembros de la desaparecida Unión del Centro Nacional (UCN) y diputados por este partido. En el caso de Arenales Forno es diputado del FRG.

Para la dirección de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Pérez Molina men-

cionó a **René de León Escribano**, cargo al que regresaría porque ya dirigió esta institución durante el gobierno del FRG. Fue Interventor del desaparecido Banco Promotor (PROMOBANCO), propiedad de Francisco Alvarado Macdonald, uno de los financistas de la campaña del ex Presidente de la República, Alfonso Portillo. Fue Presidente del Instituto Nacional de Electrificación (INDE) durante el gobierno de Vinicio Cerezo y la DCG. Es hijo del desaparecido dirigente demócrata cristiano René de León Schlotter, uno de los fundadores de dicho partido. Actualmente participó en la elaboración del plan económico del PP y también forma parte en este momento del Equipo de Transición del PP.

Pérez Molina también mencionó para la Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia en un futuro gobierno del PP, a **Juan Alcázar**, uno de los miembros de la familia propietaria de los monopolios radiales y emisoras en f.m. Radio Corporación Nacional (RCN). Alcázar fue electo el 9 de septiembre pasado como diputado por el distrito metropolitano por el PP.

Encabeza el listado de esta otra red de influencias dentro del PP, Oliverio García Rodas, quien fuera electo diputado para el período 2003-2008 por el PSN dentro de la coalición GANA, y ahora reelecto diputado por el PP para el período legislativo 2008-2012 el pasado 9 de septiembre. Cuenta con una larga trayectoria partidaria iniciada con el Partido Revolucionario (PR), cuando fue electo como diputado para la Asamblea Nacional Constituyente de 1984, por el departamento de Alta Verapaz. En las elecciones generales de 1986 fue electo diputado por la UCN, y reelecto en las elecciones de 1990 con el mismo partido; llegó a ser “brazo derecho” de Carpio Nicolle. Un año después, en septiembre de 1991, desertó para trasladarse al partido gobernante Movimiento de Acción Solidaria (MAS), organización con la que tejió fuertes lazos con el ex Presidente de la República Jorge Serrano Elías. Por esa razón fue nombrado Secretario Presidencial de Asuntos Legislativos. En 1993, tras el autogolpe de Estado promovido por el mandatario Serrano Elías, García Rodas fue uno de los diputados depurados del Congreso, aunque pocos meses después fue electo Secretario General provisional del MAS.

En 1995, habiéndose convertido en asesor del Ministerio de Gobernación (MINGOB), García Rodas apareció en un largo listado de nombres de militares y civiles a quienes se denunció de pertenecer a una banda de traficantes de cocaína, robo de vehículos, venta de gasolina de avión, asesinatos de varias personas por problemas de tierras y contrabando de maderas<sup>19</sup>. La denuncia fue interpuesta por el abogado Danilo Rodríguez, el 23 de enero de 1995, ante la Procuraduría General de la Nación (PGN), y en ese listado también apareció el nombre de Juventino Solares, cuñado de García Rodas, al igual que el militar retirado de Inteligencia, ex coronel José Luis Fernández Ligorria, quien además de ser también cuñado de García Rodas, hoy se le cita como una figura de influencia alrededor del presidencialismo del PP<sup>20</sup>.

A García Rodas también lo recuerda un medio de comunicación, por haber trabajado en la Embajada de Estados Unidos que lo contrató como asesor político durante el gobierno de Álvaro Arzú, y luego como encargado del área de investigación diplomática para la localización de vehículos robados. Pero fue

18 En 1989 se le otorgó la personalidad jurídica a la DIG, y sus fundadores fueron: Marco Vinicio Cerezo Arévalo, Juan José Arévalo Bermejo, Carlos Manuel Arana Osorio, Héctor Alejandro Gramajo Morales, Joaquín Ramiro Castillo Love, Carlos Humberto Porras González, Ricardo Peralta Méndez, Julio René Prado, María Luisa Beltranena Valladares de Padilla, María Elizabeth Gálvez Salazar, Pedro Leonel Brolo Campos, Juan Luis Bosch Gutiérrez, Francisco Fernando Beltranena Falla, Flavio Rojas Lima, Hugo Enrique Argueta Figueroa, César Augusto Lechuga Chicas y José María Argueta Cifuentes.

19 Inforpress Centroamericana. “Sorpresivas acusaciones a militares”, 26 de enero de 1995.

20 elPeriódico. “Redes de influencia en torno a los candidatos presidenciales”, 7 de octubre de 2007.

## IV. Los ex militares y otros allegados al PP

Por el mismo caso donde estuvo relacionado **Oliverio García Rodas** que ya se comentó, el diario mexicano La Crónica de Hoy<sup>22</sup> recordó que **Julio Fernández Ligorria** fue parte de una red internacional de robo de vehículos en 1995. En ese mismo artículo elaborado en 1998, se señaló a Fernández Ligorria de ser el eje en el tráfico de armas provenientes de negocios de ventas de armamento guatemalteco en manos de militares o civiles familiares de oficiales de alto rango, con destino a grupo paramilitares de los Estados sureños de México. “*Es uno de los introductores que podríamos llamar ‘mayorista’, ya que abastece a muchas de las armerías señaladas, pero también vende directamente*”, reza el artículo. En el primer caso contra el militar, se resolvió rápidamente a su favor en un tribunal militar<sup>23</sup>. En el segundo, la entonces vocera del Ejército, coronel Edith Vargas, negó los señalamientos<sup>24</sup>.

A sus presuntas vinculaciones con la red de contrabando de Alfredo Moreno, robo de vehículos para importación y narcotráfico, también se le suma su involucramiento en la ejecución extrajudicial de 10 estudiantes de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), ocurrida en 1989. De esos señalamientos salió bien librado judicialmente, aunque ocurrió lo contrario cuando pocos meses después una decisión del Ejército lo retiró del cargo de Jefe del Estado Mayor del Ministro de la Defensa, al que había llegado meses antes tras dejar su puesto de Subdirector de la Policía Nacional, por cierto en momentos en que se debatía la penetración de oficiales de inteligencia militar en las altas esferas policiales<sup>25</sup>.

Fernández Ligorria tiene una trayectoria militar en la que destaca como oficial de inteligencia en varias unidades del Ejército, formado en las escuelas de Chile, Colombia y Taiwán, durante la década de 1980. Con el gobierno de Ramiro de León Carpio (1993-1995), fue parte de un conglomerado de oficiales cercanos al entonces coronel Otto Pérez Molina, Jefe del EMP en ese entonces, que ocuparon altos cargos de inteligencia en ese gobierno, y en el caso de Fernández Ligorria, era Subdirector de la Escuela de Inteligencia a finales de ese gobierno. Ese grupo incluía a coroneles como **Mario Alfredo Mérida**, hoy columnista del diario elPeriódico y que en el pasado ocupó

los cargos de Director de Inteligencia Militar y Viceministro de Gobernación; **Rualdo Leonel Leal Flores**, Subdirector de Logística -S4- y Jefe de la Guardia Presidencial; los tenientes coroneles ahora retirados **Mauricio López Bonilla**, y **Otto Noack**, destacado en el EMP, vocero del Ejército después, y actualmente Director de la Portuaria Santo Tomás de Castillo, departamento de Izabal; y el coronel **Edgar Ricardo Bustamante Figueroa**, oficial de Inteligencia y Contrainteligencia, Jefe del Archivo- Centro Regional de Telecomunicaciones; quienes fueron desplazados durante el gobierno de Álvaro Arzú, cuando al mando del EMP llegó Marco Tulio Espinosa Contreras, general de aviación, ahora retirado del Ejército aunque influyendo tras bambalinas.

Hoy todos ellos forman parte del círculo de influencia dentro del PP, afirman diversos medios de prensa<sup>26</sup>.

En el caso de **Rualdo Leal Flores**, se le cita como cuñado de Pérez Molina<sup>27</sup>. Uno de sus hermanos, **Otto Rember Leal Flores**, y supuesto financista del PP, se le ha señalado de pertenecer a redes de contrabando desde que fue vista de aduanas y luego Jefe de Compras de la entonces estatal compañía de teléfonos GUATEL –hoy TELGUA–, cuando Pérez Molina fue jefe del EMP<sup>28</sup>. A nombre de Otto Leal Flores aparece la empresa de seguridad privada Vigilancia y Servicios S.A. (VISERSA), la cual, según denuncias del diputado Manuel Barquín –reelecto por el partido GANA– en realidad pertenece a Pérez Molina, quien posee otra empresa de seguridad la cual es “*un escuadrón de policía privada*”<sup>29</sup>.

Otro militar que se menciona pertenece al círculo de influencia de Pérez Molina, es el ex general ahora retirado **Edgar Ricardo Bustamante Figueroa**, experto en Inteligencia y Contrainteligencia. Mientras Pérez Molina ocupó el cargo de Comisionado Presidencial de Seguridad y Defensa e influyó sobremanera la reducción del Ejército ocurrida en 2004, ocurrió el nombramiento de Bustamante Figueroa como Jefe de Estado Mayor de la Defensa, en abril de ese año. Sin duda, el hoy presidenciable fue determinante en ese nombramiento. Pérez aseguró en aquel momento que la llegada de Bustamante

21 elPeriódico, 24/7/03.

22 La Crónica de Hoy. “De Centroamérica llegan las armas”, 3 de enero de 1998.

23 Infopress Centroamericana. “Fernández Ligorria absuelto por tribunal militar”, 16 de febrero de 1995.

24 Cerigua Weekly Briefs, No.2, 8 de enero de 1998. Army Implicated In Arms Trafficking. Sobre el caso se citan las siguientes fuentes: Guatemalan News and Info Bureau 1/14/98. Siglo Veintiuno 1/4/98 y 1/9/98. Diario El Gráfico 1/6/98.

25 Infopress Centroamericana. “Las negociaciones por la paz, en la encrucijada. 2 de noviembre de 1995.

26 elPeriódico. “Anatomía de los candidatos”, 26 de agosto de 2007; y, elPeriódico. “Redes de influencia en torno a los candidatos presidenciables”, 7 de octubre de 2007.

27 National Security Archive. Documento 40 Desclasificado. June 8, 1993. The Influencing of a President – One Version. Defense Intelligence Agency, secret cable.

28 Gereda, Silvia. “El retorno de los monstruos políticos”, 8 de febrero de 2007. Telediario Canal 3. “Diputado revela empresa armada de Otto Pérez”, 7 de marzo de 2007.

29 La Hora. “Barquín emplaza a Pérez Molina”, 2 de marzo de 2007; y, La Hora. “Barquín presenta pruebas”. 7 de marzo de 2007.

Figuroa a ese cargo, buscaba ganar la confianza de los oficiales inconformes por la reducción. “*Es una persona de mi confianza. Tiene la capacidad de resolver las inquietudes y dudas de los oficiales y lograr hacer el proceso de manera más tranquila, sin tantos sobresaltos*”, comentó Pérez Molina<sup>30</sup>.

Esa fuente periodística resaltó declaraciones del coronel retirado Mario Alfredo Mérida, quien expresó que Bustamante Figuroa fue el fundador del primer concepto de la Secretaría de Análisis Estratégico (SAE), durante el gobierno del Presidente Ramiro de León Carpio. “*Maniféstó que tiene experiencia en Inteligencia Militar y es la persona en la cual el comisionado puede depositar su confianza para concluir el proceso de reducción del Ejército.*”

Información proveniente del Diario de Centroamérica del 11 de abril de 1989, da a conocer las condecoraciones que se ofrecieron al entonces coronel **Francisco Ortega Menaldo**, al mayor Edgar Ricardo Bustamante Figuroa, y al capitán Mauricio López Bonilla, por haber elaborado el informe del gobierno sobre derechos humanos. En esa fecha, Ortega Menaldo era el Director de Inteligencia del Estado Mayor de

la Defensa. El acto fue una muestra de cómo el Ejército puso al gobierno civil de la Democracia Cristiana Guatemalteca (DCG) al servicio de su política contrainsurgente, lo cual se reflejó en la política exterior. El gobierno presentó en Ginebra su informe a la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en marzo de 1989, logrando que prorrogara el mandato del experto asesor<sup>31</sup>.

De acuerdo con un análisis de prensa, Bustamante Figuroa fue parte de la red de contrabando aduanero que montó el general **Manuel Callejas**, cuando fue nombrado Director General de Aduanas con el gobierno de Serrano Elías, tras su retiro del Ejército. A esa red se le conoció como “La Red Moreno”<sup>32</sup>.

Finalmente, a ese grupo de civiles y militares dentro del PP se une un ex colaborador de la guerrilla, **Jorge Herrera**, apodado “**El Tanque**”, quien durante la guerra participó con las cuatro organizaciones guerrilleras que integraron la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG), siendo capturado y luego convertido a colaborador y analista del Ejército, y miembro de la Inteligencia Militar. Participó como asesor en las negociaciones de paz.

## La UNE: Poderes y conspiraciones, un pulso fatal

La Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) asiste a la segunda vuelta con su candidato presidencial, Álvaro Colom Caballeros. Su trayectoria a nivel gubernamental inicia cuando asume como Viceministro de Economía en el gobierno de Serrano Elías y continuó con De León Carpio. Posteriormente, siempre con el gobierno de Serrano, ocupó el cargo de Director Ejecutivo del Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ). Con el gobierno de Álvaro Arzú ocupó el cargo de director de la Oficina Presidencial de Asistencia Legal y Resolución de Conflictos de Tierras (CONTIERRA).

En el campo empresarial fue un miembro prominente de la Comisión de Maquila de la Gremial de Exportadores de Productos No Tradicionales (AGEXPRONT). Ha sido parte también del grupo MEGATEX, que se dedica a elaborar proyectos y contratos de maquila. Su estrecho vínculo con la maquila<sup>33</sup> le llevó a desempeñarse como gerente de producción de dos empresas y consultor en desarrollo. Trabajó durante 17

años para la industria maquilera, al mismo tiempo que ejerció vida académica como catedrático de las universidades Rafael Landívar y San Carlos.

Su apellido y ser sobrino del el asesinado dirigente político socialdemócrata Manuel Colom Argueta, quien fuera fundador del Frente Unido de la Revolución (FUR) y Alcalde de la Ciudad Capital, le valió a Colom Caballeros<sup>34</sup> ser el candidato presidencial de la Alianza Nueva Nación (ANN) en las elecciones generales de 1999, cuando se aglutinó en esa instancia diversas corrientes de la izquierda, incluyendo la revolucionaria. Previamente se había convertido en sacerdote maya.

Los continuos señalamientos a la UNE de estar infiltrada y financiada por el narcotráfico, le obligó a realizar una limpia para ganarse el apoyo estadounidense. Una señal enviada fue la designación del cardiólogo Rafael Espada, médico de cabecera de muchos miembros de la elite empresarial, y hermano del ex Ministro de Gobernación e industrial, Carlos Vielmann. Hoy

30 Prensa Libre. “Prevén más cambios militares”, 21 de abril de 2004.

31 Tomo III, Informe de Recuperación de la Memoria Histórica (REMHI). Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado (ODHA). Capítulo Sexto, El Gobierno de Vinicio Cerezo, Primera Parte.

32 José Rubén Zamora. “El crimen organizado, el ejército y el futuro de los guatemaltecos”, elPeriódico, 12 de noviembre de 2002.

33 La esposa de Álvaro Colom, Sandra Torres Casanova, es una reconocida empresaria de la maquila. Es dueña de Tejidos Shebla, ubicada en el parque industrial Mixco Norte, en San Juan Sacatepéquez. Es hermana de Rolando Torres Casanova, fundador del partido Desarrollo Integral Auténtico (DIA), quien para este proceso electoral volvió a aparecer como candidato a diputado por este partido por el distrito metropolitano. Anteriormente, Rolando Torres ya había sido candidato presidencial de ese partido.

34 El padre de Álvaro Colom fue Antonio Colom, quien fue Presidente del Instituto Nacional de Transformación Agraria (INTA) con el gobierno de Julio César Méndez Montenegro (1966-1970).

se menciona a Viemann como parte del círculo de influencia, aunque la estrecha relación de éste con el poderoso empresario Juan Luis Bosch, del Grupo Multi Inversiones, lleva a afirmar que ha volcado a este empresario a apoyar financieramente a la UNE.

Un análisis presentado por Fundación Derechos Económicos, Sociales y Culturales (FUNDADESC) destaca lo siguiente: *“La rama Bosch está todavía resentida por el ataque de Pérez Molina, hace seis meses, contra su afil Carlos Viemann y contra el (de hecho) Ministro de Gobernación, Víctor Rivera, el venezolano encargado de investigaciones sensibles de secuestros, entre*

*otros. Pero la otra parte de la familia, la que representa Dionisio Gutiérrez, está con el Patriota. Entre los azucareros, donde hubo divisiones previas, hay corrimientos en las últimas semanas, los cuales favorecen a Pérez Molina. En términos generales éste está ganando más apoyo financiero”*<sup>35</sup>.

Recientes asesinatos que han golpeado a allegados a Pérez Molina, además del marco electoral parecen estar influidos de ese contexto coyuntural en las interioridades del Ministerio de Gobernación (MINGOB), y en sucesos acaecidos en 1993 y 2004, donde Pérez Molina fue un actor protagónico (Ver recuadro V).

## V. Las tribulaciones de un proceso electoral

Algo en lo coinciden distintas fuentes es en las limitaciones que el PP y su candidato presidencial Otto Pérez Molina tienen para autoprotgerse, contener y combatir a sus enemigos enraizados en “poderes ocultos” y crimen organizado.

La violencia política que ha afectado a allegados de Pérez Molina ha puesto el dedo en la llaga. Considerado un oficial militar que destacó en las esferas de la inteligencia militar, y de estar rodeado de una camada de compañeros de armas que se formaron en la inteligencia y contrainteligencia, este general retirado parece estar moviéndose en aguas turbulentas que lo exponen a esas debilidades que en su discurso aparecen como su mayor fortaleza: “mano dura”.

De los asesinatos ocurridos en los últimos días destaca sobremanera el del ex oficial de inteligencia militar, **Edwin Giovanni Pacay Paredes**, no sólo por su estrecha relación con el presidenciable sino porque fue un reconocido castrense que se movió en las alturas de la comunidad de inteligencia.

Pérez Molina ha debido enfrentar tres grandes momentos que le han marcado y fortalecido: el primero, en los inicios del golpe de Estado que impuso a Efraín Ríos Montt como Jefe de Estado, y que sentó las bases para que Pérez Molina se convirtiera en el líder indiscutible de su promoción, y que ésta se convirtiera de ahí en adelante en una piedra en el zapato de las promociones militares anteriores que tenían la sartén por el mango en la contrainsurgencia. El segundo, la contención del autogolpe de Serrano Elías, en 1993, tras encabezar desde el EMP la recomposición dentro del Ejército y en la cúpula militar, y enfrentar al líder de la denominada *Cofradía*, el también

ex general **Francisco Ortega Menaldo** y su comunidad de inteligencia, a la cual ya se le vinculaba con el crimen organizado. Y la última, en 2004, cuando es nombrado Comisionado de Seguridad y Defensa, desde donde guió una turbulenta reducción del Ejército de la cual no escapó a los señalamientos de traición<sup>36</sup>.

Y una pregunta que se hacen muchos es cómo Pérez Molina puede ofrecer seguridad al país si no puede ofrecerla en su propia “casa”. Dice un columnista de prensa: *“...En la pantalla aparecería también Giovanni Pacay, de innegable talento para recabar información y construir escenarios, y de quien se ha dicho más que brazo derecho de Pérez, fue su aparato auditivo. Pacay también tenía la virtud de ser un operativo eficaz, de rompe y rasga. En los momentos previos que precedieron a su muerte trabajaba en operativizar las ideas maestras de Pérez para refrenar la violencia. Es interesante que siendo Pérez tan metódico no se haya protegido contra los procedimientos usuales a que recurren los poderes reales para recordar las reglas del juego”*.<sup>37</sup>

Las viejas deudas y pugnas entre promociones por el control de áreas estratégicas del Estado y la hegemonía de negocios lícitos e ilícitos, así como los ajustes y reajustes entre bloques de poder parecieran estar marcando el paso, y dejar el proceso electoral en un segundo plano y más como un ámbito de expresión de esos choques. Hoy, Pérez Molina enfrenta la violencia dirigida a allegados, y tomando en cuenta la historia, los casos de los últimos asesinatos tienen otros objetivos que los puramente electorales, insertándose en una dinámica que corre paralela y los trascienden hacia el escenario postelectoral

35 FUNDADESC No.76. Informe Guatemala. Análisis de situación, 1 de octubre de 2007

36 Escaler, Karín. “La visión de la reducción”. Columna de opinión *La Cofradía*, Siglo Veintiuno, 10 de mayo de 2004.

37 Berganza, Gustavo. “En la cabeza de Otto Pérez.”, *elPeriódico*, 12 de octubre de 2007.



donde el nuevo gobierno deberá navegar, y donde la recomposición y cuotas de poder parecen ser los ejes que se están montando.

De ahí lo que comenta otro columnista<sup>38</sup>: “...Pero cuando, por razones quizá ajenas a la cruzada de ‘mano dura’, gente cercana a Otto Pérez y su partido—incluyendo a uno de los más notables expertos en Inteligencia de la última década, Pacay Paredes—pierden la vida como cualquier cristiano en este país, salta la pregunta: ¿Cómo entonces garantiza el PP protegernos? Una cuestión delicada a pocas semanas de la elección”. Y ante la rápida acusación que hizo Pérez Molina contra su adversario político, la UNE, de ser responsable de los asesinatos, el mismo columnista dice “Quizá Otto Pérez lanzó el ataque por razones mediáticas pero, como buen agente de Inteligencia, debe saber que en todo caso su verdadero enemigo está en otra parte (...) Es la justa medida de que se trata de crímenes cometidos por ‘aparatos clandestinos’ que buscaban a las víctimas, pero no perdieron de vista un propósito más amplio: trazar sus líneas de supervivencia-negociación con un eventual próximo gobierno”.

Quizá una primera respuesta se encuentre en un artículo escrito por una de las más abiertas críticas de Pérez Molina, la ex columnista de Siglo Veintiuno, Karin Escaler<sup>39</sup>, -a quien se cree más cercana de sectores duros del Ejército- y que le espetó hace algunos años una serie de dudas y preguntas sobre si en realidad estaba el militar -cuando ya ocupaba el cargo de Comisionado de Seguridad y Defensa- en capacidad para combatir y acabar con el crimen organizado: “La mayor parte del tiempo, Otto Pérez fue un distinguido oficial de inteligencia. Fue reconocido siempre (o casi siempre) por sus subalternos como un modelo a seguir: valiente, profesional, patriótico. Por supuesto, hasta que se quedaron muchos de estos subalternos estupefactos, cuando, junto con Julio Balconi<sup>40</sup>, fue a vender al Ejército en la mesa de negociaciones con la guerrilla (...) El caso es que al fin, después de la profunda desilusión que le causó Alfonso Portillo cuando creía haber llegado al pináculo de su carrera militar y sería su Ministro de la Defensa, alguien ‘le movió la silla’ y lo dejó en la llanura (...) Puede, como se acostumbra hacer en el Ejército (y en otros lados), cobrarse las cuentas pendientes. Lo importante es el ajedrez que pretende jugar en el nuevo gobierno: un trabajo clásico de inteligencia. A cuáles intereses en última instancia sirva, y si va a poder controlar el crimen, queda por verse. Analicemos esto despacio (...) Pérez ha hablado de una reducción fuerte de militares -lo cual serviría a los intereses del

Departamento de Estado y del grupo de países escandinavos como Noruega y Suecia, que están esperando, palo en mano, resultados prontos y concretos-. Estos militares pasarían a ‘fortalecer’ a la Policía Nacional Civil, con sus conocimientos y capacidades profesionales. Pero, ¿quiénes van a ser? Lo lógico, si Pérez tiene dos dedos de frente, es que sea su propia gente. Con ellos podrá desarrollar una red que le permitirá informarse, repositionar piezas, tomar decisiones y actuar. Pero, ¿sirviendo a qué intereses?, ¿los de los guatemaltecos, o los de otros? Lo más importante: ¿podrá así controlar el crimen? Veamos quiénes son sus desafíos concretos: Gentes de carne y hueso, que roban carros, secuestran, trafican drogas y se dedican al contrabando.

Por ejemplo, la familia Mendoza en Petén y en casi todo Puerto Barrios. ¿Cómo librará la lucha en la selva contra ellos y contra la lealtad de la gente que les ha llegado a tomar cariño? Otro ejemplo: en Oriente, en el que fuera territorio de Arnoldo Vargas, ¿aprehenderá a la Madame Ayala, jefa del cártel, o negociará con ella? Otro más: ¿Qué va a hacer con ‘piezas menores’ como Hugo Madrid y los Berganza? ¿Podrá con ellos? ¿Y la red Moreno? Además, si está dispuesto a terminar con el crimen, tendrá que decidir qué hace con Goyo Valdez y compañía. Y no se diga, con las mafias rusa y china. No se acaban ahí los desafíos: la corrupción en la Policía, en Gobernación, en Defensa. Pero, de nuevo, lo concreto: las plazas fantasma, los robos en compras, las infiltraciones de los narcos y el contrabando y de la red Moreno. ¿Cómo va a destruir la red existente? Esto suena a demasiado trabajo. Sería bueno que los guatemaltecos le preguntaran, con esta lista de nombres, cómo va a hacerlo. Yo ya comencé. Recuérdese, Pérez, que el nombre de su partido es Patriota: ahora es un funcionario público al que la Constitución obliga a rendir cuentas, y que este mismo documento nos instituye, a los guatemaltecos, en depositarios del derecho y, obligados por el deber, a cuestionar, criticar y señalar a los funcionarios. Cumplir y hacer cumplir la ley”.

Sin mostrar pruebas ni denunciar nombres, los partidos políticos en contienda dirimen la violencia política en otros escenarios. La responsabilidad en los asesinatos de allegados al presidenciable Otto Pérez Molina se hacen con imputaciones que buscan llevar “agua a su molino”, pero sin despejar en absoluto el nebuloso ambiente creado por esos asesinatos que incluyen además el de la secretaria de la bancada del PP a la vez secretaria personal de Pérez Molina, **Aura Salazar**; y el del agente de la Secretaría

37 Berganza, Gustavo. “En la cabeza de Otto Pérez.”, elPeriódico, 12 de octubre de 2007.

38 Gutiérrez, Edgar. “Se desataron los demonios”, elPeriódico, 11 de octubre de 2007.

39 Siglo Veintiuno, 12 de enero de 2004. Columna La Cofradía. Karin Escaler. El ajedrez de Otto Pérez. La columna de Escaler se llamaba La Cofradía, en una supuesta alusión al grupo militar de línea dura organizado por la comunidad de inteligencia militar en la década de 1980, donde destacan los generales retirados Manuel Callejas y Francisco Ortega Menaldo, ambos señalados de ser cabecillas del crimen organizado. Ese grupo se contraponen al denominado Sindicato, que lideraría Pérez Molina, y que hoy en día se mantendrían enfrentados. La columnista es una economista proveniente de la Universidad Francisco Marroquín (UFM) donde es catedrática, al igual que en la Universidad Galileo. Es también catedrática del Centro de Estudios Superiores de la Defensa Nacional (CEESDENA), Escuela de Inteligencia y Escuela de Asuntos Civiles.

40 Balconi es hoy el Secretario Técnico del Consejo Nacional de Seguridad (CNS), donde aparentemente mantiene un bajo perfil. Solano, Luis. “La política de ‘limpieza social’ y el marco ideológico subyacente”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 5, año 2, abril de 2007, página 36.



de Asuntos Administrativos y de Seguridad (SAAS) de la Presidencia, **Valerio Castañón**.

*“Son crímenes políticos (...) nuestra teoría es que el financiamiento de la UNE es el crimen organizado y está detrás de los asesinatos”,* afirmó Roxana Baldetti, mano derecha de Pérez Molina. Mientras el presidenciable responsabilizó *“A los grupos del crimen organizado ligados a la UNE (...) Los financistas del crimen organizado que han derrochado su dinero, hoy que ven que el poder se les va de las manos, están desesperados y tratan de intimidarnos”*. En referencia a los casos de Salazar y Castañón, Baldetti dijo que *“Ambos tenían relación directa con él (Pérez Molina) y ambos murieron el día que se publicaron encuestas”*. Además, Baldetti advirtió que si su partido llega al poder investigarán los dos crímenes contra el PP y los 19 asesinatos de activistas y candidatos de la UNE, además de un atentado contra el principal estratega de Colom, **José Carlos Marroquín**. *“Todos los ataques están relacionados, son del mismo grupo”,* dijo.

Estas acusaciones del PP hacia la UNE se insertan dentro del objetivo de encuadrarlo como el enemigo común a vencer, y al mismo tiempo tildar a ese partido de estar vinculado al crimen organizado para desviar la atención de que los asesinatos de gente allegada a su presidenciable, tienen un origen diferente y más complejo de desentrañar y de denunciar públicamente.

Y como en un juego de toma y daca, la respuesta no se hizo esperar y llegó del presidenciable de la UNE, Álvaro Colom, quien dijo que los crímenes podrían responder a problemas internos del PP. Esto último lo complementó el Secretario General Adjunto de la UNE, **Eduardo Meyer**, quien aseguró que *“es una irresponsabilidad”* que Pérez Molina acuse a la UNE de ser financiada por grupos al margen de la ley, cuando *“Su partido ha recibido 80 millones de dólares que vienen del narcotráfico y del crimen organizado”*.

De las declaraciones y acusaciones lanzadas por los máximos dirigentes del PP puede colegirse que se busca aprovechar a toda costa los problemas internos que se dieron dentro de la UNE a raíz del atentado sufrido por el Jefe de Estrategia del partido, José Carlos Marroquín, el 17 de noviembre de 2006. Del hecho, es el diputado César Fajardo quien aparece como el autor intelectual, quien también es Secretario General adjunto de la UNE y abogado personal de Colom, y a quien se señala de tener relación con grupos de crimen organizado. Una investigación acompañó esas denuncias y dio a conocer un documento

confidencial de inteligencia donde se señalan nombres de los involucrados. Ahí se nombran al ex coronel **Jacobo Salán Sánchez**, el ex mayor **Napoleón Rojas**, y el ex coronel **Gómez Guillermo**, así como a otros militares que estuvieron detrás del atentado, todos ellos, según la fuente militar, formaron parte del aparato de inteligencia del EMP durante el gobierno de Alfonso Portillo<sup>41</sup>. A esos militares se les ha identificado con la línea militar denominada “La Cofradía” y con la red de contrabando “Moreno”<sup>42</sup>.

Cabe recordar que tres allegados de Pérez Molina, los militares Pacay Paredes y Ricardo Bustamante (señalado de integrar la “Red Moreno”), y el civil Jorge Herrera –“El Tanque”–, formaron parte del grupo de recién llegados al EMP del gobierno de Ramiro de León Carpio, tras el autogolpe de Serrano Elías, y que realizó una depuración del Departamento de Seguridad del mandatario y sentó las bases para la creación de la Secretaría de Análisis Estratégico (SAE), donde Pacay se convierte en asesor de De León<sup>43</sup>.

Es en este marco que la pelotita vuelve a regresar a la UNE, pues recién el 11 de octubre se da la renuncia de José Carlos Marroquín, el principal estratega del candidato presidencial Álvaro Colom, tres semanas antes de que se tenga lugar la segunda ronda electoral para definir al próximo mandatario. Denunciando amenazas del crimen organizado que no especificó, Marroquín puso el dedo en la llaga al afirmar que: *“Al igual que en las estructuras del Estado, ningún partido puede garantizar que está cien por ciento desvinculado del crimen organizado. (Los delincuentes) tienen muchos tentáculos, se pueden meter por un alcalde, diputado o un financista. ¿Quién puede meter las manos al fuego?”*<sup>44</sup>.

Sin decirlo abiertamente, con estas declaraciones Marroquín involucró a su ex partido, quizá refiriéndose a Fajardo y sus contactos militares, caso que a casi un año después no ha sido aclarado. Es más, Fajardo todavía sigue siendo parte de la UNE. Con su salida no obstante, Marroquín posiblemente terminó de echar la suerte para la UNE.

Sin embargo, Marroquín señaló que seguirá trabajando en la elaboración de la política del crimen organizado, que busca dismantelar el narcotráfico, contrabando y corrupción, documento que entregará al partido que gane las elecciones para dirigir la próxima administración del país. Aunque fue enfático en declarar que no apoyará al PP, pese a que éste lo está invitando a unirse. Otra jugada política.

41 elPeriódico. “Investigación. Teoría sobre el atentado del vocero de la UNE”. 13/8/07.

42 Zamora, José Rubén. “El crimen organizado, el ejército y el futuro de los guatemaltecos”, elPeriódico, 12/11/02.

43 elPeriódico. “Investigación. CICIG deberá investigar asesinato del oficial Pacay”, 8/10/07.

44 AP. “Guatemala: renuncia principal estratega de Colom”, 11/10/07.

Si bien los asesinatos afectan directamente al PP, aunque dentro de un marasmo que apunta a lo conspirativo, todos buscan llevar agua a su molino. Uno de los blancos parece ser el MINGOB, donde la actual Ministra Adela de Torrebiarte se ve atrapada entre dos o más fuegos, al igual que el asesor Víctor Rivera -considerado el todopoderoso dentro de esa cartera-. Fueron ellos los que salieron al rescate de la alicaída cartera de seguridad tras el asesinato de los parlamentarios salvadoreños al PARLACEN, que llevó a la renuncia de Vielmann de su cargo, salida acompañada por las serias denuncias de Pérez Molina de la existencia de escuadrones de la muerte en ese ministerio<sup>45</sup>.

Tanto De Torrebiarte como Rivera, de ganar la UNE, han sido mencionados como funcionarios a continuar al frente de sus puestos. Por eso no extraña que Colom haya hecho público que De Torrebiarte es una seria candidata al cargo de Ministra de esa cartera, y que el día después de ese pronunciamiento, ocurriera el asesinato del militar Edwin Giovanni Pacay Paredes, estrechamente vinculado a Pérez Molina, y experto estratega formado en la Escuela Superior de Guerra de Brasil, donde recibió el curso especial de altos estudios de política estratégica en 2002<sup>46</sup>. Y aunque dirigentes del PP niegan que haya pertenecido al partido, sí confirman la estrecha relación entre Pacay Paredes y Pérez Molina.

Es una pesada carga política a la que se agregó el asesinato de la secretaria de Pérez Molina y a la vez de la bancada

del PP en el Congreso, Aura Salazar Cotzal, y el agente de la Secretaría de Asuntos Administrativos y de Seguridad (SAAS), Valerio Castañón, también cercano a Pérez Molina. La debilidad de la actual estructura de seguridad contrapuesta a la idea impulsada por el PP de “mano dura”, es algo que parece querer imponerse y confirmarse, al extremo que el dirigente militar de la Asociación de Veteranos Militares de Guatemala (AVEMILGUA), el ex general José Luis Quilo Ayuso, declaró que *“Cuando entre a funcionar la CICIG, la muerte de Pacay debería ser uno de los casos a investigar por el perfil que manejaba, sin embargo, creo que será difícil hasta para este órgano investigador”*.

Pacay Paredes fue un importante miembro de la inteligencia militar en la década de 1990<sup>47</sup>, y parte del equipo de Pérez Molina. Integró el grupo de inteligencia dirigido por Pérez Molina<sup>48</sup> que capturó al conocido narcotraficante mexicano Joaquín “El Chapo” Guzmán, y donde se dice se decomisó varios millones de dólares, cuyo destino nunca se supo.

## El Hangar 7

Pero la UNE no escapa a las oscuras redes de influencia y financiamiento. El nombre del empresario de transporte aéreo y de telecomunicaciones, Gregorio “Goyo” Valdés O’Connell<sup>49</sup>, se cita con frecuencia como una de las más importantes fuentes de recursos de la UNE. Valdés O’Connell, cabeza del Grupo Valdés, es recordado como un financista de las campañas electorales de los partidos ganadores desde el gobierno de Cerezo en 1986.

45 Samayoa, Claudia. “¿Qué modelo de seguridad impulsó Oscar Berger?”; y, Solano, Luis. “La política de limpieza social y el marco ideológico subyacente”. El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 5, año 1, abril de 2007, páginas 25-32, y 33-36, respectivamente.

46 Según la columnista Silvia Gereda, Pacay Paredes encabezaba la lista negra de los grupos de derechos humanos por sindicaciones de pertenecer a estructuras paralelas del poder e inteligencia militar. elPeriódico. “Por qué Mano Dura sube como la espuma”, 4 de octubre de 2007.

47 Estudió en la Escuela de Inteligencia Militar de Estados Unidos. Oficial Antinarcótico del Ejército, que permitió la captura de 10 militares involucrados en narcotráfico. Participó en la captura del capo de la droga Joaquín “el Chapo” Guzmán, en la cual también intervino el general Otto Pérez. Jefe del Servicio de Protección del Estado Mayor Presidencial (EMP) durante el gobierno del Presidente Ramiro de León Carpio. Encargado de la disolución del Archivo del EMP. Fue supuestamente contratado por El Salvador para investigar el asesinato de tres diputados al PARLACEN y su piloto, cometido en febrero de este año. Fue el creador de la Secretaría de Asuntos Estratégicos (SAE). Prensa Libre. “Matan a coronel retirado”, 29 de septiembre de 2007.

48 De acuerdo con un diario local, fuentes militares señalan que Pacay era miembro del equipo antidrogas del Ejército y realizaba operaciones conjuntas con la Agencia para el Control de Drogas (DEA, por su siglas en inglés). Él formó parte de un grupo de combate denominado “Los Lobos” que participó en la captura del narcotraficante mexicano “El Chapo” Guzmán. Luego, en 1993, cuando se da El Serranazo, la Dirección de Inteligencia cambia de manos y Pérez Molina se traslada al Estado Mayor Presidencial (EMP). Junto a él dejan también sus cargos Pacay y Ricardo Bustamante, quienes junto a Jorge Herrera, actual colaborador del PP, pasan a engrosar las filas del EMP bajo la supervisión del coronel Mario Enriquez. Allí, el grupo de recién llegados realiza una depuración del Departamento de Seguridad del Presidente Ramiro De León, y sientan las bases para la creación de la Secretaría de Análisis Estratégico (SAE), donde Pacay se convierte en asesor de De León. A la llegada de Alfonso Portillo, en 2000, Pacay ocupa el principal cargo en la sección de informática en el Ministerio de la Defensa Nacional. Desde allí, Pacay dirigía las bases de datos e información de inteligencia nacional e internacional, en las cuales se apoyaban el Ministerio de la Defensa y los círculos de poder en la toma de decisiones. Luego, con la llegada de la GANA, Pacay se coloca como uno de los asesores del Ministro de Gobernación, Arturo Soto. Cuando este último es separado del cargo, Pacay abandona su puesto, pero regresa con el nombramiento de Carlos Vielmann. Nuevamente, su labor de inteligencia y su conocimiento del crimen organizado y sus redes, labrados a lo largo de su estadía en la Dirección de Inteligencia, le valieron para ganarse la confianza de las autoridades de turno. Pacay Paredes también recababa información a solicitud de empresarios, la procesaba, analizaba y les presentaba sus informes. Fuente: elPeriódico, 8/10/07. Cicig deberá investigar asesinato de Pacay.

49 El Presidente del Banco Agromercantil, José Luis Valdés O’Connell, es hermano de Gregorio Valdés. Proviene de una familia de la elite económica, con inversiones en fincas de caña de azúcar y ganadería de alta calidad. Solano, Luis, y, Solís, Fernando. El Observador No. 4, op. cit.

El empresario cuenta en sus haberes, empresas de transporte aéreo, servicios de repuestos y suministros militares y policiales denominadas Servicios Aéreos y Valores, S.A.; Aeroservicios Ave, S.A. y Distribuidora Piper, S.A., cuya sede se encuentra en el Hangar 7 del Aeropuerto Internacional “La Aurora”. Esta última empresa es una importante proveedora de instituciones del gobierno y del Ejército. De acuerdo con datos de Guatecompras, entre 2005 y 2007 se le han adjudicado 7 contratos por un monto de Q. 23.7 millones, para suministrarle armamento, municiones y ropa a las fuerzas de seguridad de la Policía Nacional Civil (PNC), a cargo del MINGOB; grasas y lubricantes al Comando de Apoyo Logístico bajo el mando del Ministerio de la Defensa; y repuestos para helicópteros para la SAAS.

A través de sus compañías, Valdés O’Connell ha proporcionado transporte aéreo gratuito a los candidatos presidenciales por los que ha apostado, y en el caso de la campaña electoral de Óscar Berger, se recuerda que el empresario fue un financista importante y colaborador con helicópteros. A raíz de sus vínculos dentro de la GANA, Valdés O’Connell se vio envuelto en un negocio poco transparente, cuando el Ministerio de la Defensa quiso comprar 10 helicópteros y reparar igual cantidad a Distribuidora Piper (subsidiaria de la estadounidense Bell), sin hacer licitación y por un monto de Q. 215 millones. Ante las presiones políticas que llevaron al Congreso al entonces Ministro de la Defensa, general Carlos Aldana y a Valdés O’Connell, el ministro se comprometió a realizar una licitación, aunque el resultado se desconoce. Valdés O’Connell se presentó como único oferente<sup>50</sup>.

A Gregorio Valdés también se la ha identificado como uno de los concesionarios del actual aeropuerto y proveedor y comprador de la Fuerza Aérea de Guatemala (FAG). Tiene un gran interés en el transporte aéreo. El abogado que ha inscrito sus empresas, Jorge Francisco Retolaza, es al mismo tiempo asesor de la Dirección General de Aeronáutica Civil.

Durante el gobierno de Óscar Berger se proyectó la construcción de un nuevo aeropuerto en la Costa Sur, específicamente en Escuintla, y aunque el proyecto fue virtualmente desechado al apostarse por la modernización y ampliación del actual aeropuerto internacional, de ganar las elecciones la UNE es posible que la idea se retome. Una de las áreas incluidas en los planos originales, localizada en el municipio de Masagua, Escuintla, es la finca Sevilla,

propiedad del Grupo Valdés (son dueños también del Rancho Siguacán, de crianza de ganado, localizado en Tiquisate, Escuintla). Recientemente, los alcaldes electos por el departamento de Escuintla condicionaron su apoyo a Álvaro Colom a cambio de que se retome el proyecto del nuevo aeropuerto en Masagua.

Valdés O’Connell también tiene inversiones en las telecomunicaciones. Durante el gobierno de Álvaro Arzú, fundó la empresa Teléfonos del Norte, S.A. (TELNORSA) para invertir en servicios de telefonía en el área rural. Esta compañía, que se sabe es subsidiaria de una transnacional, surgió en pleno contexto privatizador de la empresa telefónica del Estado, GUATEL, que ese gobierno impulsó. TELNORSA se convirtió en una empresa importante y sólo en el período de 2005-2007 se ha adjudicado 5 contratos bajo Guatecompras, por un monto de Q. 16.2 millones.

Hoy, TELNORSA es la empresa exclusiva que se adjudica los contratos del Fondo para el Desarrollo de la Telefonía (FONDETEL) que opera con financiamiento del Estado para subsidiar proyectos de telefonía en el área rural<sup>51</sup>. Otro empresario ligado a la telefónica es Raymond Puccini Giusti, actual gerente general del Banco Reformador (BANCOR), y miembro del Consejo Directivo de la Asociación Bancaria de Guatemala.

Pero el papel de Valdés O’Connell como empresario se queda corto ante otros negocios que lo involucran en el crimen organizado, según se desprende de lo afirmado por analistas. Silvia Gereda, por ejemplo, lo tilda de “oscuro financista”. Pero hace algunos años, la ex columnista de Siglo Veintiuno, Karin Escaler, fue más lejos en un artículo publicado para desafiar a Pérez Molina, recién nombrado Comisionado de Seguridad y Defensa en ese momento. En su escrito, una de las preguntas que le lanza al hoy presidenciable del PP fue: “Además, si está dispuesto a terminar con el crimen, tendrá que decidir qué hace con Goyo Valdez y compañía”<sup>52</sup> (Ver recuadro IV).

Y es que es sabido por información del ex agente del Departamento Antidrogas de Estados Unidos (DEA), Celerino Castillo, que Valdés O’Connell tiene un pasado que lo vincula a la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos (CIA), a la DEA y al narcotráfico (Ver recuadro VI).

50 Prensa Libre. “Comprarán aeronaves a un financista de la GANA”, 11 de agosto de 2005.

51 El Fondo para el Desarrollo de la Telefonía (FONDETEL) fue creado por la Ley General de Telecomunicaciones, Decreto Número 94-96 del Congreso de la República de Guatemala, emitido el 17 de octubre de 1996. Los artículos del 71 al 77 del Título V de la Ley General de Telecomunicaciones, se refieren al FONDETEL. Los ingresos del fondo provienen de las transferencias que el gobierno realice a su favor, incluyendo préstamos y donaciones. En los primeros ocho años, los ingresos fueron generados del producto de las subastas de frecuencias efectuadas por la Superintendencia de Telecomunicaciones (SIT).

52 Siglo Veintiuno. “El ajedrez de Otto Pérez”, 12 de enero de 2004. Karin Escaler.

## VI. ¿Otros datos interesantes sobre Valdés O’Connell?

De acuerdo con un libro cuyo autor es **Celerino Castillo**<sup>53</sup>, para finales de 1988 “*La compañía Piper en la ciudad de Guatemala servía como un caso perfecto de estudio de cómo amigos y enemigos se alían por pura conveniencia. La inteligencia militar sabía que Gregorio Valdez se había extendido a las drogas, como lo hicieron muchos de sus informantes. Su compañía, con sus reservas de naves aéreas y pilotos, vivía de los contratos de la CIA y la DEA*”. Varios de los pilotos, afirma Castillo, eran narcotraficantes e informantes listados en los archivos de la DEA, algunos de ellos vinculados a los contrarrevolucionarios nicaragüenses. “*La CIA contrató frecuentemente a los pilotos y los hangares del aeropuerto La Aurora. La DEA guardaba helicópteros ahí y usaba sus naves exclusivamente...*”. (Traducción libre del inglés).

Según Castillo, la DEA tenía un archivo de Valdés O’Connell por financiamiento de una operación de narcotráfico. “*Yo me pregunté –dice Castillo– por qué un hombre con una sólida cerradura en el éxito, arriesgaría su negocio y reputación al trabajar para los narcotraficantes. Su padre, quien construyó la compañía y la entregó a su hijo, fue un miembro de la respetada elite. Valdez hizo buen dinero de sus contratos legítimos con el gobierno de Estados Unidos.*” Castillo asegura en su libro que Valdés reconoció su participación en el

intento de traficar una carga de cocaína desde Colombia a Miami, afirmando “*Que él estaba metido sólo por la emoción*”.

Años más tarde Celerino Castillo brindó más información sobre Valdés O’Connell en el contexto de las investigaciones que hizo el Comité de Inteligencia del Senado de Estados Unidos sobre el caso Irán-Contras y el narcotráfico<sup>54</sup>. En su declaración por escrito, Castillo documentó un caso que involucró directamente a Valdés en el narcotráfico<sup>55</sup>.

El actuar de Valdés O’Connell llegó hasta Nicaragua, donde se vio involucrado en un escándalo que sacudió al gobierno de Arnoldo Alemán en el 2000, y directamente al propio mandatario al descubrirse una operación de compra de un helicóptero. El caso que involucró a las empresas de **Gregorio Valdés** y al abogado guatemalteco **Irving Aguilar Mendizábal**<sup>56</sup>, se refiere a una triangulación de dinero en el que el gobierno usó fondos estatales para la compra de un helicóptero a Valdés, y luego el helicóptero fue vendido a la empresa guatemalteca Centrans Energy Services<sup>57</sup>. Los fondos irían a las arcas del partido oficial de Nicaragua, el Liberal Constitucionalista (PLC), pero la operación se truncó cuando los fondos fueron congelados en un banco de Estados Unidos por considerarse una operación fraudulenta<sup>58</sup>.

53 Powderburns. Cocaine, Contras & The Drug War. Celerino Castillo III and Dave Harmon. Sundial. Mosaico Press. Canada. 1994. Páginas 208 y 209.

54 Written Statement Of Celerino Castillo III, (D.E.A., Retired) For The House Permanent Select Committee On Intelligence, April 27, 1998.

55 “Dec. 03, 1988, La DEA capturó 356 kilos de cocaína en Tiquisate, Guatemala (DEA# TG-89-0002; Héctor Sánchez). Varios colombianos fueron asesinados en dicha operación que fue perdonada por la DEA y la CIA. Yo tengo fotos de personas que fueron asesinadas en dicho caso. El blanco era Gregorio Valdez (activo de la CIA) de la Compañía Piper de Guatemala. Para ese momento todas las operaciones aéreas de la CIA y la DEA partían de Piper.” (Traducción libre del inglés).

56 El abogado Irvin Aguilar Mendizábal fue parte del equipo defensor de los militares involucrados en el asesinato del obispo Juan Gerardi, y específicamente del militar José Obdulio Villanueva Arévalo, quien fue condenado a prisión y asesinado pocos años después en una revuelta carcelaria. Actualmente, Aguilar Mendizábal es abogado defensor de Carlos Humberto Orellana Aroche, acusado de participar en el asesinato de los tres parlamentarios salvadoreños y su piloto. También ha sido el defensor de María del Carmen Martínez Marroquín, acusada de participar en la defraudación millonaria al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) durante el gobierno de Portillo.

57 El Nuevo Diario, 1 de mayo de 2003. Alemán culpa a Jerez; El Nuevo Diario, 17 de mayo de 2001. Helicóptero que usa Alemán fue comprado; El Nuevo Diario, 19 de abril de 2001. Helicóptero arrendado es otro ofensivo derroche; El Nuevo Diario, 22 de abril de 2001. Helicóptero es de Alemán; El Nuevo Diario, 18 de mayo de 2001. Yo no tengo nada que ver con helicóptero; La Prensa de Nicaragua, 1 de junio de 2003. Panameños confirman “lavado” de helicóptero; La Prensa de Nicaragua, 30 de abril de 2003. Congelan “lavado” de Alemán; Reportaje Especial. Eliseo Núñez: “No conocemos esa operación”; La Prensa de Nicaragua, 1 de mayo de 2003. Alemán culpa a Jerez.

58 Centrans Energy Services (CES), es presidida por el empresario Henrik Preuss, cuya empresa Sun King Trading Co. se vio involucrada en un caso de corrupción durante el gobierno de Serrano Elías en el marco de la privatización del sector eléctrico. Fue parte del caso de quiebra de la transnacional estadounidense ENRON. Junto a Preuss, otros propietarios de Sun King fueron Oswaldo Méndez Herbruger (hermano de Jorge Herbruger, diputado del partido oficial GANA); Raúl Arrondo, Roberto López y Marco Antonio Lara –“El Chiqui”, conocido deportista- (Prensa Libre, 30 de julio de 2003). Este último fue extraditado a Estados Unidos acusado de narcotraficante, junto a Byron Méndez Berganza, a principios de 2004, y condenado en febrero de 2007 por traficar cocaína a través de una empresa de exportación de rosas de su propiedad. CES fue la beneficiada de las transacciones entre Sun King y ENRON, y en la empresa también participan los empresarios Hans Wagner y Jorge Eduardo Sinibaldi Radi. Preuss



## Los empresarios emergentes y profesionales allegados a la UNE

A esa particular figura empresarial se agrega un conglomerado de empresarios que vienen en ascenso, o han consolidado determinados negocios que les permiten convertirse en pequeños grupos de poder.

Oficialmente, el TSE ha informado que los financistas de la UNE son los empresarios Alfredo Mirón Aguilar, Guillermo Castillo Ruiz, Gustavo Adolfo Alejos Cambara, José Roberto Alejos Cambara, Luis Alfredo Alejos Oliveros, Pepe Fernandez Gonzales y Ricardo Fernando Luna.

Sin embargo, no se cita a empresarios como Carlos Iván Meany Valerio, quien destaca por ser el dueño de Maderas del Alto, una industria maderera localizada en la Sierra de Las Minas, zona en la cual posee fincas madereras. Es también un empresario de la industria textil que posee las empresas Texzibe, S.A., Hilos y Telas, S.A. y Sercorpa, S.A.. Para las elecciones de 2003, se le citó como una opción como compañero de fórmula del presidenciable Álvaro Colom, al igual que Adela de Torrebiarte.

Igualmente, otra fuente de financiamiento importante, el ex Secretario General Adjunto de la UNE, Fernando Monroy, un empresario con negocios en la industria de la cerámica y socio de otro financista de la UNE, Luis Pedro Chang, en la empresa Equipos del Puerto S.A., que presta servicios portuarios de grúa.

Chang es sindicado de obtener contratos anómalos en la Portuaria Santo Tomas en 1998, durante el gobierno de Álvaro Arzú. Se afirma que Chang obtenía el 70% de ganancias por el contrato que luego fue considerado lesivo para el Estado, durante el gobierno de Alfonso Portillo. El negocio generaba Q. 71 millones de ganancias pero resulta que el Congreso nunca autorizó el contrato, por lo que el FRG al llegar al poder le quitó el negocio a Chang, declaró en su momento la diputada Anabella de León, entonces de GANA, anteriormente de la UNE y ahora nuevamente con el PP. Sin embargo, Chang hizo amistad con el gobierno de Portillo y le devolvieron el negocio, pese a las irregularidades entre las que se cuenta que Chang se quedaba con el 75% y el Estado con

25%<sup>59</sup>. El gobierno de Óscar Berger consideró uno de los contratos lesivo para el Estado, por lo que se revocó cuando la Corte de Constitucionalidad (CC) decidió no amparar a la empresa Equipos del Puerto, que tuvo durante cinco años el servicio de grúas en el puerto Santo Tomás de Castilla.

En la empresa de Chang también participa Julio Girón, a quien también se le menciona como financista de la UNE, y quien se desempeñó como Secretario Privado de la Presidencia durante el gobierno de Portillo. También ocupó el cargo de Presidente de la Junta Directiva de la Empresa Portuaria Quetzal, ubicada en el Puerto Quetzal. Girón es dueño de otra empresa de servicios de grúas, Caribe Grú, con las cuales se hizo de varios contratos en los dos puertos más importantes del país.

Se recuerda que tras declararse lesivo el contrato de Chang, éste reaccionó con una declaración política que patentizó la estrecha ligazón entre financiamiento de partidos y adjudicación de contratos: *“Yo financié también a la GANA y al PAN. Les pagamos facturas por arrendamiento de helicópteros y mantenimiento de vehículos. También dimos dinero a diputados. La UNE y la GANA recibieron unos Q700 mil”*, aseguró, a lo que agregó que: *“Si no existieran financistas, no existiría la política”<sup>60</sup>*.

También vale recordar una columna escrita por José Carlos Marroquín mientras escribió para el diario La Hora, en el contexto de esas declaraciones, sobre todo cuando Marroquín hasta recién se desempeñó como Jefe de Estrategia de la UNE<sup>61</sup> (Ver recuadro V). En ella hizo una abierta crítica a Chang y en general a los financistas que buscan lucrar con el Estado.

Y precisamente, de esa crítica la UNE no se salva. Un grupo señalado de financiar al partido se destaca por su protagonismo en cada gobierno con respecto a millonarias adjudicaciones del Estado en el terreno de las medicinas. Se trata de Agencias J.I Cohen, del empresario Jack Irving Cohen, que monopoliza la distribución de medicinas y que durante cuatro décadas ha sido el principal contratista del Estado en la venta de medicamentos. Durante el gobierno de Berger ha obtenido 114 adjudicaciones valoradas en Q. 518.9 millones. Desde hace 22 años es el proveedor del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS). En los últimos tres gobiernos ha obtenido millonarios

59 elPeriódico, 3 de noviembre de 2003.

60 Prensa Libre. “Gobierno cancela contrato”, 5 de marzo de 2004, y, elPeriódico. “Dinero al PAN, UNE y GANA”, 6 de marzo de 2004.

61 José Carlos Marroquín. “Comprando contratos”. La Hora, 6 de marzo de 2004. *“No se trata ya de aportes, sino de la compra de derecho de piso que según el financista en mención realizó en los meses de proselitismo. No es de extrañar la postura del empresario, porque verdaderamente ése ha sido el caso en la mayoría de los que se involucran a aportar fondos para los candidatos. Una vez en el poder, no es necesario recordar a los políticos la mano de la que vino el pisto, y seguramente sienten que pagan el gran favor otorgado en plena euforia electoral, con contratos de obra pública o con puestos de influencia. Pues Chang, creo que está nada más y nada menos que siendo sincero con la situación y el sentimiento que se tiene dentro de los financistas de las campañas. Su sinceridad, que cae en la desfachatez, deja más que claro que con los “más de 700 mil quetzales” que le habría dado a la GANA, no quería apoyar a un candidato sino que simplemente ‘comprar el derecho’ a continuar con un contrato que le llenó sus bolsillos desde el gobierno de Álvaro Arzú. Y es más profundo el tema cuando dice que a los tres candidatos que tenían oportunidad de llegar al poder, fue a los que les dio dinero. Esto es el ejemplo de no contar con convicción o identificación política hacia un proyecto, sino que sólo con el interés de seguir siendo el ‘dios’ de los puertos”*.



contratos, y con el gobierno de Portillo se le adjudicaron Q. 3.2 mil millones, tan sólo en el IGSS, afirma la Asociación de Industriales Farmacéuticos Guatemaltecos.

Un artículo de la columnista Silvia Gereda<sup>62</sup> sacó a relucir ese vínculo financista de cercanos colaboradores del candidato presidencial Álvaro Colom y el empresario Cohen, a través de Gustavo Alejos Cámbara, Gerente General y representante legal de la empresa Conjunto Magno, S.A., de la que Cohen es fundador. Afirmaba Gereda que el hermano de Alejos Cámbara, Roberto, encabeza el listado de diputados de la UNE por el departamento de Guatemala mientras que su primo, Luis Alejos, es el encargado financiero a nivel nacional de ese partido. *“En pocas palabras, el socio de Cohen es el poder detrás del trono en la UNE”*. En las elecciones generales de septiembre, Roberto Alejos Cámbara resultó diputado electo por el distrito metropolitano. Cuenta con una larga trayectoria política desde que fue miembro de la Asamblea Nacional Constituyente de 1984 con el ya desaparecido PR.

Entre los citados por el TSE se encuentra el empresario Alfredo Mirón. Propietario de la exportadora de flores y plantas ornamentales Corporación Tak, S.A. y de la empresa Agroferns/Tropicultivos. Se le considera el mayor productor y exportador de la planta “helecho hoja de cuero” de Centroamérica. Mirón además de haber sido considerado como posible candidato a la Vicepresidencia para acompañar a Colom en estas elecciones, se vinculó estrechamente al gobierno de Portillo cuando, en 2002, fue nombrado Presidente de la Junta Directiva de la Empresa Portuaria Quetzal, en sustitución de Julio Girón.

También se menciona el nombre de Ricardo Fernando Luna Waldheim, dueño de la licorera Distribuidora Baco, S.A. y actual diputado de la UNE en el PARLACEN. Se le considera un experto en la recaudación de fondos.

Por otro lado, se cita como uno de los principales financistas al abogado Ricardo Cortez, miembro del consejo político de la UNE, y que ha sido enlace entre el partido y la Internacional Socialista (IS), conjuntamente con César Fajardo, Luis Zurita,

Álvaro Colom, Miguel Ibarra y Juan Carlos Marroquín. Cortez es Presidente del Grupo Noble, un grupo empresarial fuerte con sede en Miami. Recientemente, el grupo vendió 80% de las acciones de la Financiera Latinoamericana (FINLAT) al Banco de los Trabajadores (BANTRAB) que busca constituirse en un grupo financiero. El Grupo Noble era hasta hace poco accionista de la empresa de correo King Express, la cual pertenecía a Groupex Financial Corporation (GFU), grupo que fue adquirido por la estadounidense Coinstar Inc. recientemente. La esposa de Cortez era accionista de King Express mientras que éste es propietario de la compañía petrolera US Oil Guatemala, que tiene un contrato petrolero en el norte de Petén<sup>63</sup>.

**Por otro lado, se cita como uno de los principales financistas al abogado Ricardo Cortez, miembro del consejo político de la UNE, y que ha sido enlace entre el partido y la Internacional Socialista (IS), conjuntamente con César Fajardo, Luis Zurita, Álvaro Colom, Miguel Ibarra y Juan Carlos Marroquín.**

Por último aparece el millonario agroempresario José Ramón Fernández González, finquero de Retalhuleu, quien fue candidato presidencial en 1990 con el Partido de Cooperación Nacional (PDCN) y en 1995 con el Partido Progresista (PP) del cual fue fundador, procesos electorales en los que se le conoció con el sobrenombre de “Pepe”. A José Fernández se le recuerda también por haberse opuesto a la venta del Banco de Occidente al Banco Industrial (BI) en 2006, caso por el que él entabló una querrela judicial a nombre de los accionistas minoritarios del Banco de Occidente, del cual el finquero formaba parte<sup>64</sup>. Su nombre también cobró notoriedad en los sucesos sangrientos ocurridos en el desalojo de la Finca El Corozo, en el municipio de Samayac,

Suchitepéquez, el 24 de enero de 2005, y que es propiedad de su hijo Jorge Fernández Alejos, en los que a éste se le responsabilizó de la muerte de 6 comunitarios y de las heridas de otros doce todos miembros de la Asociación Integral de Desarrollo Social (AIDES).

Al engranaje financista y de influencia, se agrega el abogado Juan Daniel Alemán Guardián, identificado como el operador político de la UNE. Y no es para menos. Es uno de los directores recién electo de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), el principal centro técnico-político y de generación de pensamiento, *think tank*, de la elite empresarial salvadoreña y las redes familiares de ese país, de la cual Alemán Guardián fue uno de sus fundadores.

62 elPeriódico. El hígado de Colom, 10 de mayo de 2007.

63 Solís, Fernando. “Caracterización de las elecciones generales 2007”. El Observador Electoral No. 1, segunda época, abril de 2007, Inserto en El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 5, año 2, abril de 2007, página ; y, Palmieri, Jorge. “Miscelánea en Miami”, elPeriódico, 2/10/06.

64 Solano, Luis, y, Solís, Fernando. El Observador No. 4, op. cit.

Alemán Guardián ha tenido una amplia participación política y académica en Centroamérica. Con sus nacionalidades nicaragüense, salvadoreña y guatemalteca ha participado en las altas esferas de poder en los tres países. Es consejero legal del Grupo Corporativo Sigma<sup>65</sup>, un conglomerado de empresas centroamericanas dedicadas a la industria del papel; es miembro del influyente bufete de abogados Umaña & Morales Abogados de El Salvador; fue Secretario de la Presidencia durante el gobierno de Serrano Elías; catedrático de la Universidad Francisco Marroquín de Guatemala y de la Escuela Superior de Negocios de El Salvador; consultor y ex secretario de la Junta Directiva del Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (CIEN) de Guatemala; y Director del Consejo Empresarial Salvadoreño para el Desarrollo Sostenible (CEDES). Es también un experto en el tema de la integración económica centroamericana, por lo cual ocupó el cargo de Secretario General adjunto de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA).

Otro personaje muy conocido dentro del círculo de influencia en la UNE y que los medios de prensa mencionan, es el capitán de navío ya retirado Julio Yon Rivera, Director de Inteligencia Militar con el gobierno de Álvaro Arzú. Es el encargado de la unidad de logística del Grupo Disagro así como también es el Gerente General de la empresa Presersa, que es la agencia marítima del Grupo Disagro, un conglomerado de empresas dedicado a la producción y distribución de fertilizantes y maquinaria agrícola. Se encuentra entre los diez proveedores más importantes del Estado y según Guatecompras, entre 2005 y 2007 se le adjudicaron contratos por un monto de Q. 561.8 millones. Su Presidente es el cafetalero Roberto Dalton Matheu. Fue fundado en 1978, opera instalaciones o en alianza con otras empresas en Centroamérica y en el sur de México. Se estima que concentra el 85% del mercado de fertilizantes. Dalton Matheu pertenece a uno de los bloques de poder más importantes del país constituido por las familias Sinibaldi, Matheu, Castillo, Novella y Herrera. Al grupo se le cita como financista de campañas electorales.

# ¡Suscríbese!

El Grupo Promotor Independiente de

**EL OBSERVADOR**  
Análisis Alternativo sobre Política y Economía

A partir del año 2008 usted podrá recibir los boletines de El Observador en versión impresa colaborando con una contribución como sigue:

Contribución por boletín impreso:	Q 30.00 (no incluye envío)
Contribución anual x 6 boletines:	Q. 180.00 (incluye envío de cada número)
Forma de pago:	Efectivo o con cheque
Lugar de pago:	Depósito monetario en cuenta que se le indicará
Comprobante:	Se le entregará recibo contable

Si en lo individual o institucional le interesa colaborar para continuar produciendo estos materiales, envíe su nombre y teléfono para incluirle dentro de la lista de suscriptores y en el mes de diciembre o enero nos pondremos en contacto con usted. Puede enviar sus datos al correo electrónico [ide@idegt.org](mailto:ide@idegt.org) o bien comunicarse con Cynthia Picón al 55543757 en horario de 8:30 a 12:30 de lunes a viernes.

<sup>65</sup> El Grupo Sigma agrupa 13 empresas ubicadas en la región centroamericana y siete oficinas de venta distribuidas en El Salvador, Guatemala, Costa Rica, Honduras, Nicaragua, México, República Dominicana y los Estados Unidos de Norte América. En Guatemala participan en el grupo las siguientes empresas: Litografía Byron Zadik S.A. (LITOZADIK); Cajas y Empaques de Guatemala S.A. (CEGSA); y Compañía Centroamericana de Papeles y Cartones S.A. (COPACASA).

## El escenario político de la segunda vuelta condicionado por la agenda mediática y los poderes reales

Por Alfredo Anckermann<sup>1</sup>

A pocos días de la elección definitiva del próximo Presidente de la República, el avance en la discusión de temas fundamentales en la campaña electoral para la segunda vuelta, por parte de las dos formulas presidenciales, tiene un comportamiento deficiente. Pareciera que de fondo, Álvaro Colom de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), y Otto Pérez Molina del Partido Patriota (PP), presentan dos propuestas disímiles pero confluyentes en un punto: una que ofrece seguridad con mano dura para el desarrollo, y la otra de desarrollo con dos manos extendidas que forman una frágil paloma de la paz para llegar a la seguridad, pero las dos carentes de sustancia.

La campaña suena a perro de hortelano: los dos candidatos se ladran y se muerden, y el ritmo hacia el fondo de intereses sectoriales lo llevan los medios de comunicación, quienes parecen tener mejor organizados, tanto los objetivos como los medios de convicción, la manipulación de imágenes de buenos y malos, de amigo y enemigo, y del bien y el mal.

### La agenda mediática y el marketing político se imponen

El pueblo de Guatemala ha venido soportando la campaña electoral prácticamente desde el año 2005, y en los últimos seis meses se ha expresado con brutalidad un elemento fundamental: el abuso que los medios de comunicación han hecho de su poder mediático. Se expresa claramente en la agenda de los cinco medios escritos de mayor penetración en la ciudadanía<sup>2</sup>, una tendencia en su agenda mediática favorable al ex general Otto Pérez Molina. La más burda y evidente la constituye la forma de presentar los resultados de las encuestas.

Es evidente que una encuesta se puede manejar desde cómo se elaboran las preguntas, el orden de las mismas, y si además son envenenadas con elementos que condicionen las respuestas. El resultado será la posibilidad de fabricar y orientar opiniones. En esto se desarrolla una suerte de oficio de magos y prestidigitadores que pueden provocar aplausos, cuando sacan de un sombrero un conejo o una paloma.

El problema fundamental en lo mediático reside en el énfasis que se da a la presentación de los resultados. Uno de tantos

ejemplos lo constituye la primera plana de Siglo Veintiuno del 9 de octubre, que en el titular de la portada afirma que el resultado de la encuesta indica en grandes mayúsculas que “PEREZ SOSTIENE IMAGEN POSITIVA”, en tanto que en la explicación abajo indica que “En el análisis de factores encuestados definen al líder patriota como un candidato con carácter y que sabe tomar decisiones”. Es decir, la conclusión coincide con el slogan de la campaña del ex general.

Esto no fue suficiente pues el combo comprende a la par, en letras bastante mas pequeñas, el siguiente mensaje: “Colom, más conocido y con mayor preparación”, y a continuación hay una explicación que reza: “Por escasa diferencia, entrevistados ven a Colom con más capacidad para solucionar problemas”. Si esto nos pareciera el colmo de la manipulación mediática, este mensaje esta encerrado en un recuadro que asemeja un bulto que pende bamboleante de unos cables sostenidos por una grúa.

Completa el combo mediático, una horrenda fotografía que muestra a oficiales del Ministerio Público (MP) en el momento de levantar los cadáveres de la secretaria del Congreso asignada al Partido Patriota (PP) y su acompañante: un agente de la Secretaría de Asuntos Administrativos (SAAS) asesinado junto a ella, de quienes no se menciona su nombre pero resalta que Otto Pérez afirma que el sanguinario hecho, ocurrido en el corazón del centro histórico, es responsabilidad de la Unión Nacional de la Esperanza (UNE). Los dos eran muy allegados al ex general.

Desde la teoría política se afirma que el exponencial crecimiento del poder de los medios ha convertido el paradigma mediático en el dominante. Es decir, de una centralidad política de la comunicación durante buena parte del siglo XX, hoy vivimos y soportamos la centralidad comunicacional de la política. De esa cuenta, el marketing, el telemercadeo diseñado a partir de grupos focales y encuestas, es el aparato mas desarrollado en las contiendas electorales y tiene menos énfasis el programa de gobierno que al final de cuentas muy pocos leen. En este último renglón, Colom desarrolló un plan de gobierno de casi 300 páginas, y Otto Pérez uno que no rebasa las 30 y cuya tercera parte está dedicada a publicar fotografías del presidencial y actividades del partido.

<sup>1</sup> Consultor en ciencias sociales y políticas. Cuenta con estudios en Sociología en la Universidad Nacional de Costa Rica, y Ciencias Políticas y Sociales con Especialización en Análisis y Prospectiva Política en la Universidad Rafael Landívar.

<sup>2</sup> Me refiero a los diarios: Prensa Libre -con distribución en todo el país; El Periódico y Siglo Veintiuno, orientados a consumidores que suponen mayor escolaridad, fundamentalmente urbanos y con poder adquisitivo; y Al Día y Nuestro Diario, orientados a consumidores de noticias de estratos bajos, urbanos y rurales, el segundo de éstos con distribución en toda la República. Ver el ensayo de Miguel González Moraga de la Asociación DOSES que se publica en esta edición.

Colom dio énfasis a este último elemento antes de la primera vuelta electoral, al mostrar mediaticamente su plan de gobierno, y sorprendentemente lo sacó de la agenda en la segunda vuelta electoral que tiene lugar, decantándose en los temas sueltos y en salirle al paso a provocaciones del PP y coyunturas de ocasión.

El programa de gobierno de Colom parecía ser el centro de su estrategia de comunicación política. Se entiende desde la teoría que se debe construir una propuesta política que debe ser traducida a un discurso político, el cual debe tomar forma de imagen política. Entre la primera y segunda vuelta Colom debió potenciarlo en ofertas tangibles mas allá del slogan. Sin embargo, dio énfasis en la negociación sectorial, reuniéndose con las dirigencias gremiales de maestros y empleados públicos, y destacó las negociaciones con representantes de organizaciones de víctimas, que anticiparon su rechazo a Pérez Molina y a quien responsabilizan de graves violaciones a los Derechos Humanos. Sin embargo, a la masa poblacional no se le han trasladado en esta campaña electoral, ofertas que han estado presentes en otras campañas electorales tal es el caso del tema salarial, en donde es central la discusión del salario mínimo como compromiso.

Pérez sí ha sido consistente en el telemarketing, aun careciendo de plan de gobierno y con una enorme carencia de partido político genuino y de cuadros para manejar la cosa pública. De esa cuenta, al inicio del mes de octubre da un giro su imagen mediática, cambiando a un rostro risueño que sustituye el rostro duro de los afiches y pancartas hasta esos días. De los letreros de estos despliegues publicitarios, si somos acuciosos vemos que se arrancó el título de general y aparece únicamente su nombre. Agregó luego una fuerte campaña de acusaciones contra Colom que destacaban el control de su partido por parte de grupos de crimen organizado, así como de acusarle de crímenes políticos. Esta campaña coincidió con un reportaje publicado en la primera semana de octubre en el diario elPeriódico, en donde se afirmó que grupos de ex militares portillistas se encuentran en la esfera de la UNE.

Desde los medios de comunicación se fabrican miedos incentivados por una sensación de amenaza constante a la población, especialmente la urbana. La sensación se traduce

**Desde los medios de comunicación se fabrican miedos incentivados por una sensación de amenaza constante a la población, especialmente la urbana. La sensación se traduce en una idea de individualización del miedo que se convierte en demanda de protección.**

en una idea de individualización del miedo que se convierte en demanda de protección. Las clases medias y altas pagan estos servicios de protección, por lo cual ha habido en los últimos años un crecimiento desmesurado de policías privados que se dice, suman actualmente 125 mil efectivos, teniendo la mayoría de ellos el requisito de haber servido en el Ejército. Mal pagados, estos elementos -que deben tener arma propia y son una suerte de pistoleros de alquiler sin entrenamiento policiaco, constituyen un peligro para la ciudadanía. Se agregan a los policías nacionales que, por los miserables salarios, viven precisamente en las zonas donde se desarrollan las pandillas y todas las patologías de la miseria y la explosión social.

En la campaña electoral los miedos se multiplican y se orientan hacia la fabricación de un enemigo. Para los medios de comunicación, este síndrome lo constituye la fabricación de un Colom aguado, como la imagen que como un imán atrae los poderes paralelos hacia su apuesta política, y frente a él, un ex general de mano dura que repele esos poderes paralelos y que mesianicamente limpiará el país: un candidato con carácter y que sabe tomar decisiones.

Según Ulrich Beck<sup>3</sup>, las imágenes de enemigo tienen el terrible poder de hacerse realidad, porque desencadenan mecanismos de defensa y contraataque que, al anticipar el miedo, realimenta constantemente todos los miedos. Víctima de esta situación fue José Carlos Marroquín, quien en la segunda semana de octubre presentó aterrorizado su renuncia al cargo de “estratega político” de la UNE, tras bambalinas, supuesto encargado de limpiar el partido de narcos e impedir la penetración del crimen organizado al “partido de la esperanza”<sup>4</sup>.

Esto fue la guinda sobre el helado para desacreditar el proyecto de Colom a ojos de la ciudadanía, especialmente la urbana. En los sucesos de violencia electoral, una semana antes había sido asesinado el ex coronel Giovanni Pacay, compañero de armas del presidente del PP, experto en inteligencia militar, de quien Pérez Molina de inmediato puso distancia como su correligionario, aceptando simplemente tener lazos de amistad. Una semana después fue asesinada como se apuntó antes, la secretaria de la bancada de los patriotas y su acompañante.

3 Beck, Ulrich. “La Democracia y sus enemigos”. Editorial Paidós, 2000, p. 160.

4 Algunas informaciones recopiladas por El Observador dan cuenta que uno de los motivos de la salida de Marroquín, es que éste buscó negociar con Colom una mayor cuota de poder dentro de la UNE, bajo el criterio de que otras figuras dentro del partido como César Fajardo –independientemente de que éste haya sido retirado de sus cargos partidarios y a quien Marroquín acusó de tener relación con el atentado que sufriera él y su familia en octubre de 2006- continúan teniendo una buena parte de influencia y presencia.

Otro tema mediático ha sido el factor religioso. Recordemos que luego de la retirada de la competencia electoral del pastor evangélico Harold Caballeros, ex candidato presidencial del partido Visión con Valores (VIVA), hubo una supuesta inclinación de un sector evangélico en los medios de comunicación en apoyo a Pérez Molina; sin embargo, el domingo siguiente al 9 de septiembre, en Quetzaltenango, una de las denominaciones evangélicas ungió a Pérez Molina, lo cual fue mostrado en una primera plana del diario Prensa Libre. Coincidentemente, al día siguiente, dos pastores evangélicos y un miembro de una secta fueron encontrados, en un mismo hecho, brutalmente asesinados con evidentes señales de saña. Sin duda, este crimen, fortuito o no, tendrá efectos en la visión desde los evangélicos en cuanto al tema de la seguridad<sup>5</sup>.

Veamos acá la manipulación mediática de diario elPeriódico. En la edición del domingo 23 de septiembre, en la primera plana aparece una dantesca fotografía que retrata el momento en que bomberos, pobladores y efectivos del Ejército de Guatemala, entremezclados escarban entre un lodazal a pobladores soterrados por un deslave en un asentamiento de la zona 5 capitalina. El titular decía: “TRAGEDIA EN EL EDEN”, resaltando en color distintivo esta palabra alusiva al Jardín de Dios, el Paraíso. El mensaje subliminal se orienta hacia la idea del viejo testamento al cual son proclives los neopentecostales: un Dios que castiga a los pecadores. Debajo de esta fotografía aparece otra de un Otto Pérez entre una nube celestial con radiantes estelas rojas que combinan y se fusionan con su vestimenta roja y el color de su piel, en posición de recibir desde el cielo un baño divino y en posición de oración receptiva de ese baño celestial. El texto arriba de su cabeza indica: “*Las manos que ungen a Otto Pérez Molina*”, y bajo la imagen un cintillo que reza: “*La historia detrás de las oraciones a favor del candidato del Partido Patriota*”<sup>6</sup>.

El voto evangélico pareciera fundamental para la segunda vuelta, agregado al de los ex Patrulleros de Autodefensa Civil (PAC). Pérez Molina perdió en 18 departamentos; perdió en la Guatemala profunda, en los espacios rurales donde el problema de seguridad se comporta de manera distinta que en los grandes centros urbanos. Es la Guatemala que sufrió con

fuerza el conflicto armado interno; donde se vio la mayoría de la población atrapada y victimizada por la represión estatal a la guerrilla; donde se conformó casi un millón de patrulleros civiles; donde se dispersan de manera dramática y mezclados con éstos, la mayoría de las familias de 200 mil víctimas. En esa Guatemala profunda se dispersan más de 20 mil iglesias evangélicas. De esa cuenta, con urgencia de bombero, Colom debió incorporar a sus filas a Francisco Bianchi, el evangelista que fue pieza fundamentalista del gobierno de facto de Ríos Mont<sup>7</sup>.

Ulrich Beck<sup>8</sup> indica la importancia en la construcción o destrucción sociales de las imágenes de enemigo, el papel de las elites y de los medios de comunicación. Para él, las imágenes de enemigo son armas intelectuales, meta-armas: palabras en cuyo marco la violencia resulta natural. Permiten descargar hacia fuera lo que por lo menos se ha colaborado en generar en el interior. El otro, el enemigo, es culpable, y por ahí se pueden escapar las demás realidades de fuera, incluido Dios o la naturaleza.

### De lo mediático a la realidad

Ni Otto Pérez ni Álvaro Colom han logrado superar una oferta de slogan de campaña para mostrarle a una masa de votantes, un menú de opciones tangibles que den cuerpo a las promesas de campaña que uno supone, están respaldadas por un proyecto de gobierno viable. Sin embargo, cualquiera con dos dedos de frente sabe que el piso para cualquier concreción exitosa lo constituye elevar la capacidad del Estado de financiar sus proyectos, lo que se traduce en impuestos en el país de más baja recaudación tributaria de América Latina. La reticencia a tributar se mostró con la oposición del sector privado organizado a la renovación del Impuesto Extraordinario y Temporal para los Acuerdos de Paz (IETAAP), propuesta por el Ejecutivo en semanas pasadas para cerrar en algo, un agujero fiscal enorme que se avizora a partir de enero próximo, cuando asuma el nuevo gobierno<sup>9</sup>.

La realidad concreta es que cualquiera de las formulas que llegue al gobierno estará sometida a un escenario concreto: un Estado desmantelado con sus órganos de seguridad y defensa diezmados. Si nos atenemos a las promesas de campaña de avanzar en el tema

5 Ankermann, Alfredo. “Escenarios, actores y realidades en la negociación de la segunda vuelta electoral del 4 de noviembre”. El Observador Electoral, versión electrónica No. 5, 1 de Octubre de 2007.

6 Ver Reportaje en páginas 16 y 17, elPeriódico.

7 Ankermann, Alfredo, op. cit.

8 Beck, Ulrich, op. cit., página 161.

9 Sino no tiene sentido ni éxito tampoco, el ejercicio político de transición que está ensayando la Vicepresidencia de la República con los equipos de transición de los dos partidos que disputan la Presidencia de la República, pues el traspaso y el inicio “de un gobierno ordenado que cuente con recursos”, es una de las promesas que el Vicepresidencia de la República, Eduardo Stein, ha dicho a los dos candidatos vicepresidenciales de la UNE y el PP que comandan sus respectivos equipos de discusión técnico-política. Ver al respecto, el ensayo de Carmen Reina en la presente edición.



de la seguridad en pocos meses, es útil pensar en las herramientas a las cuales el Estado gobernado puede echar mano para poner en régimen, la inseguridad y el azote de la delincuencia.

La Policía Nacional Civil (PNC) ha mostrado desde el asesinato de los diputados salvadoreños al Parlamento Centroamericano (PARLACEN), una metástasis que se tradujo en terminal con el asesinato, en septiembre, de cinco jóvenes del barrio El Gallito, a manos de dos guardaespaldas del Jefe de la PNC. Prácticamente la policía, como cuerpo de seguridad, está destruido y las cabezas del Ministerio de Gobernación (MINGOB), cuestionadas. El Ejército, del cual ambos candidatos echarán mano, se ha visto reducido por el gobierno de la GANA a algo así como diez mil efectivos. La capacidad de inteligencia del Estado en todos sus segmentos es inefectiva desde la perspectiva territorial, esto lo saben los expertos, donde destacan los comentarios de prensa de los últimos cuatro años del probable Director de la Secretaría de Análisis Estratégico (SAE) en un gobierno de Pérez, por cierto ya propuesto por éste<sup>10</sup>, el oftalmólogo y politólogo Francisco Beltranena.

Dejando de lado la descomposición que muestra el conjunto de la PNC, los números a los cuales se enfrentará el nuevo gobierno son desalentadores. Un estudio reciente<sup>11</sup> sobre los problemas de inseguridad en Huehuetenango, indica que se cuenta en ese departamento fronterizo con 534 efectivos policíacos, de los cuales 475 son agentes, y de ellos por supuesto, la mitad están dormidos y la otra mitad cumple distintas tareas, no pocas ajenas a la actividad policíaca: notificadores, vigilar instalaciones, cumplir funciones en las fronteras, etc. En números fríos hay un policía por cada 1,873 habitantes, lo cual se duplica si la mitad de las fuerzas descansan a ritmo de turnos de 24 por 24 horas, y hay que descontar los enfermos y los rebajados por castigos de comportamiento. De los 32 municipios del departamento, en nueve no hay presencia policíaca. En términos porcentuales, hay un despliegue del 2.5% de fuerzas policíacas para atender al 7.7% de la población nacional.

### Los actores políticos en la segunda vuelta

Anunciados los resultados de la primera vuelta electoral del 9 de septiembre<sup>12</sup>, una suerte de acciones políticas sorprendieron al

observador acucioso. Destacó el apresurado anuncio de Nineth Montenegro, de que el voto no es endosable y por lo tanto, sus 200 mil electores tendrían que optar si asistían a las urnas por el menos malo. En el ámbito privado se sabe que la lideresa del partido Encuentro por Guatemala (EG) y electa diputada al Congreso de la República por cuarta vez, apuesta en términos personales por el ausentismo. Como el pez por su boca muere, la destacada diputada -tan favorecida por la agenda mediática, y que es tratada con evidente deferencia en el programa Libre Encuentro-, garantizó con este acto de eutanasia política, desaparecer de los medios de comunicación: nadie volvió a preguntarle nada sobre ningún tema electoral. Destacaron sí dos periodicazos donde se indica de manera altisonante, que su partido no presentó informe sobre su financiamiento, y que la diputada corría peligro de no tomar posesión del cargo en enero próximo, por no haber presentado finiquito a la Contraloría de Cuentas de la Nación (CGN).

**La GANA anticipó dejar en libertad para negociar a sus votantes, en un intento por frenar las divisiones que desde el Comité Ejecutivo se decantaban entre la UNE y el PP, al tiempo de cerrar la posibilidad a Giammattei de terciar en el poder de cohesión del partido, y arrastrar consigo a los alcaldes.**

Su papel de dirigente política debió ser orientador en estos dos meses, frente a las dos apuestas electorales, es decir, debió estimular que sacaran el cobre. Sabedora que la tendencia de su voto sería favorable a Colom, bien pudo estimular compromisos hacia lo social y esclarecer hasta donde llegará la mano dura. En pocas palabras, agotar el debate ideológico y político y al final del ejercicio, anunciar su decisión. Otro tanto ocurrió con la Unidad Revolucionario Nacional Guatemalteca (URNG), que en un ejercicio de mala catarsis ha alentado a sus afiliados con el triunfo

que representa no haber sido eliminada como partido político, al haber mantenido las dos diputaciones con las que ya contaba desde 2003, aunque no reuniera el 9 de septiembre pasado, el 5% de los votos válidos necesarios para subsistir como partido político, según la Ley Electoral y de Partidos Políticos (LEYPP). El triunfo es la sobrevivencia de su ficha como político electoral; ganado esto, abiertamente apuesta por el voto nulo.

Olvidaron algo del primario ejercicio de la aritmética. Oscar Berger ganó por 200 mil votos la Presidencia de la República contra Colom en la segunda vuelta electoral de 2003, y Arzú lo hizo contra Portillo en 1995 por 30 mil votos. Estamos frente a escenarios donde en elecciones reñidas, es decir, en coyunturas que ocurren cada cuatro años, es posible sacar compromisos sociales sin cogobernar o integrarse a un gabinete. Olvidaron

10 Ver el trabajo de Luis Solano en la presente edición.

11 Ver Torres-Escobar, Edelberto. "Aproximación a la inseguridad en Huehuetenango". Centro de Estudios de la Frontera Oeste de Guatemala (CEDFOG), 2007.

12 Ver el ensayo de Fernando Solís al respecto en la presente edición.

de inmediato por el pragmatismo y una suerte de principismo, que el país necesita en los próximos cuatro años un pacto de gobernabilidad viable, y solo se va a contar con una de las apuestas en la contienda. En suma, Nineth Montenegro tiene 200 mil votos y la URNG y la Alianza Nueva Nación (ANN) suman más de cien mil, es decir, 300 mil votos decisivos para la segunda vuelta. Paris bien vale una misa.

Otros actores tardaron poco en desaparecer de la agenda mediática. El doctor Eduardo Suger Cofiño, tratando de hacer calistenia política desde la derecha neoliberal, prometió que estaría presente en el debate político analizando y criticando las propuestas de gobierno. Finalmente cumplió al descalificar ambas apuestas: un golpe contra Pérez Molina pues éste esperaba sumarle a sus adeptos. Giammattei anunció el apoyo a Pérez, se integró a sus filas y desapareció al mismo ritmo de la agenda mediática.

La GANA anticipó dejar en libertad para negociar a sus votantes, en un intento por frenar las divisiones que desde el Comité Ejecutivo se decantaban entre la UNE y el PP, al tiempo de cerrar la posibilidad a Giammattei de terciar en el poder de cohesión del partido, y arrastrar consigo a los alcaldes.

El tinglado político perdió muy rápidamente la brújula y ésta fue sustituida por el termómetro. En las primeras 48 horas después del 9 de septiembre, Pérez Molina anunció que capitalizaría el voto desde el centro derecha hasta la derecha descarnada. Si entendemos en Guatemala que a la izquierda electoral se encontraban las formulas de Rigoberto Menchú y Nineth Montenegro en EG, y de Miguel Ángel Sandoval y Pablo Monsanto con URNG-MAÍZ y la ANN, respectivamente; y a la derecha Suger Cofiño y Giammattei como figuras mediáticas, y éstos se desdibujan del espectro político, la aguja no tiene polos que le atraigan. Por esas razones no apareció la discusión de fondo, el programa de gobierno y sus posibilidades, nadie estimuló el debate.

De esa cuenta debieron salir como bateadores emergentes 135 ciudadanos y ciudadanas que, en una carta abierta al pueblo de Guatemala y a los dos candidatos presidenciales, afirman: *“Estar hondamente preocupados por algunas ofertas de la campaña electoral”*<sup>13</sup>. Señalan que vienen *“Estudiando al país desde distintos ángulos de la ciencia: economistas, sociólogos, historiadores, médicos, antropólogos, comunicadores, juristas y otras disciplinas”*, y curiosamente no dan énfasis al estudio desde las ciencias políticas. En el documento expresan una genuina preocupación por el tema de la inseguridad y la violencia de los últimos cuatro años, de la cual afirman que la aplicación de la mano dura al estilo de El Salvador o de Honduras, está

destinada al fracaso y amenazan seriamente la democracia. En ese orden de ideas afirman atinadamente, que la experiencia de sacar al Ejército a patrullar las calles no ha sido efectiva para detener el desborde criminal, y que no es conveniente emitir Estados de Excepción ni enfrentar el crimen a la manera de una guerra irregular. Agregan que hay que detener la descomposición social y revertir la falta de oportunidades de estudio y reducir la pobreza, crear condiciones para que los jóvenes no se conviertan en pandilleros.

El grupo de intelectuales, al recordar la experiencia de los gobiernos militares que se sucedieron entre 1970 y 1985, afirman que *“Combatir la ilegalidad con ilegalidad produjo 200 mil muertos, creó odios y miedos, detuvo el progreso nacional, dejó herencias que todavía polarizan la sociedad”*. Uno no sabe que quieren decir con esta oración. Durante el conflicto armado interno sucedieron muchas cosas, pero una de las realidades fue que aquellos que actuaban en la legalidad fueron combatidos con la ilegalidad del uso abusivo de la fuerza. El desaparecido Partido Socialista Democrático (PSD) con Alberto Fuentes Mohr, y el Frente Unido de la Revolución (FUR) con Manuel Colom Argueta, no estaban en la ilegalidad así como tampoco lo estaban el sindicato de Coca Cola, el sindicato de maestros, la Asociación de Periodistas de Guatemala, o el ahora desaparecido partido Democracia Cristiana Guatemalteca (DCG) de ese entonces, y a todos se extendió la sombra y el golpe certero de la violencia organizada como arma para apagar el descontento social ante el estado de cosas.

Mario López Larrave era un distinguido abogado laboralista que trabajaba asesorando sindicatos en luchas legales reivindicativas y en litigios obrero patronales en los tribunales de justicia. La Asociación de Estudiantes Universitarios (AEU) estaba en la legalidad, y Oliverio Castañeda de León, talentoso estudiante de economía proveniente de las clases medias altas, educado en el elitista Colegio Americano y Secretario General de la gloriosa y máxima asociación estudiantil universitaria, fue cobardemente asesinado en 1978 en el Parque Central de la capital ante miles de testigos que participaban en la marcha conmemorativa del 20 de octubre. Igual suerte corrieron miles de estudiantes de educación primaria, secundaria y universitaria. En 1970 era diputado al Congreso de la República el doctor Adolfo Mijangos López; Alfonso Bauer Paiz ocupaba con dignidad la cátedra universitaria, al igual que el doctor Camey Herrera cuando fueron ametrallados en ciudad Guatemala por el delito de denunciar los ultrajes a los intereses nacionales con los negocios de extracción de níquel por parte de EXMIBAL. Jorge Torres Ocampo fue “asesinado ilegalmente” en 1981 por disputar la candidatura presidencial del Movimiento de Liberación Nacional (MLN), distanciándose de la visión de “Partido de la Violencia Organizada”.

13 Lastimosamente llegaron a dar el consejo en el noveno asalto: se refieren a la oferta de “mano dura” pero la misma se ha venido desarrollando por más de dos años a lo largo y ancho del país, y el slogan se ha metido hasta el inconsciente de la población. “Campo pagado: Carta abierta al Pueblo de Guatemala y a los candidatos presidenciales”, el Periódico, 2 de octubre de 2007, página 17.

Es suficiente examinar los informes de “Guatemala Nunca Más” y “Guatemala Memoria del Silencio” para corroborar que miles de mujeres, niños, ancianos, catequistas de las zonas rurales, indígenas víctimas de la exclusión social, en su mayoría murieron víctimas de las matanzas. Pocos de ellos actuaban en la ilegalidad.

Lo que sucedió en Guatemala a la luz de la evidencia histórica ha sido que: *“La conflictividad histórica de carácter nacional se ha mantenido casi inalterable, porque los intentos de modernización y cambio estructural han sido mediatizados, derrotados o subsumidos por sectores dominantes que se benefician al mantener la situación. El fracaso o la pérdida de vigor de los sucesivos intentos de cambio y transformaciones que se han intentado en Guatemala se han debido a una recurrente combinación de diversas dinámicas, entre las cuales destacan la represión, la negociación mediatizadora o la cooptación...”*<sup>14</sup>

Sin duda no pocos guatemaltecos se entregaron a la lucha armada con el cierre de los espacios democráticos en los 36 años de conflicto armado interno que investigó la CEH. Es ilustrativo que una parte de la potente joven dirigencia de la hoy desaparecida DCG se enlistó en las Fuerzas Armadas Rebeldes (FAR) y en el Partido Guatemalteco del Trabajo (PGT) a finales de los años setentas, y ocuparon destacado papel. Algunos de ellos signan el documento de los 135 que hoy citamos; son experimentados políticos conocedores de los riesgos que arrastran al país en la actualidad, y con toda razón, habiéndolo vivido en carne propia, advierten con este documento la tragedia que se avecina si los problemas nacionales nuevamente se tratan a golpe y porrazo.

Durante el conflicto armado interno, Guatemala vivió una conflictividad que entenderíamos siguiendo a Lafer: *“... el contexto de la destructividad generalizada por la violencia, de un derecho que se pierde en el metabolismo de gestión de la sociedad y en consecuencia, deja de desempeñar una función estabilizadora de la vida, y experimentamos cotidianamente la multiplicación creciente de las posibilidades de opresión que lleva a la corrosión de la autoridad de la ley”*<sup>15</sup>.

El pertinente despliegue de prensa de los 135 sí se orienta hacia advertir sobre los excesos que pueden ocurrir. No solo por las

acciones que desde el Estado y sus fuerzas de seguridad puedan desatarse, sino por aquellos grupos privados blancos o negros que puedan interpretar que una política de mano dura se pueda proyectar desde el ámbito privado, el *“laissez faire, laissez passer”* de la violencia en clave neoliberal. La ciudadanía está acostumbrada a ver y permitir los abusos que la policía puede cometer, no solo en el tratamiento de la delincuencia sino extendiéndose a la ciudadanía de a pie, pacífica y honrada.

Otra cosa es que vivimos en un país plegado de armamentismo, donde calles y avenidas públicas son cerradas y resguardadas por pseudo policías con armas enristradas, quienes fácilmente pueden potenciar la violencia de éstos. Vivimos en un país donde el armamentismo privado, plegado de armas cortas y largas preocupa a toda esfera que con responsabilidad aborde el tema de la seguridad. Hace escasos meses un Relator Especial de Naciones Unidas afirmó que Guatemala es el país perfecto para cometer un crimen, pues hay la seguridad de que no se investigue y castigue a los perpetradores.

### ¿Y los temas de fondo?

En el Estado Democrático moderno, el espacio público en interacción implica el tratamiento de la conflictividad social, la cual se entiende como: *“...Un escenario en donde existen conflictos latentes*

*interconectados que pueden volverse manifiestos y causan inestabilidad y violencia. Los conflictos de índole similar o con causas comunes, entonces, son el resultado de la manifestación concreta de una conflictividad determinada, la cual suele delimitarse para efectos de su análisis. Las conflictividades, entonces son producto de la conectividad, sinergia y tensiones que caracterizan las relaciones entre sectores y actores sociales, económicos y políticos, los cuales son portadores de diversos intereses contradictorios y complementarios. De tal forma, la profundidad, cauces y métodos para resolver distintas conflictividades se suscitan en un campo de lucha de poder entre sectores diferenciados, que pueden en algún momento ser antagónicos, o también pueden ser complementarios. De ahí que en algunos campos específicos, o para algunos aspectos particulares, un adversario pueda convertirse en aliado”*<sup>16</sup>.

Es pues el terreno de la sociedad civil, entendida como el abordaje de derechos desde lo asociativo en función de acumular y desplegar poder en sociedad, en función de sus intereses

14 Sarti, Carlos, y Aguilar, Isabel. “La conflictividad guatemalteca y su abordaje constructivo”. Fundación Propaz 2006, Guatemala, 27 páginas.

15 Lafer, Celso (1994). “La reconstrucción de los derechos humanos, un diálogo con el pensamiento de Hanna Arendt”, Fondo de Cultura Económica. México D.F.

16 Sarti y Aguilar 2006, op. cit., p. 12.

La ciudadanía está acostumbrada a ver y permitir los abusos que la policía puede cometer, no solo en el tratamiento de la delincuencia sino extendiéndose a la ciudadanía de a pie, pacífica y honrada.

comunes. Ello entendido en el sentido en que: “...*El poder solo se puede lograr si, al mismo tiempo, el portador del poder acepta condiciones que involucren un cambio en los temas políticos, o incluso de su propia persona*”<sup>17</sup>.

Visualizar esto debió ser el centro de la campaña política con el fin de que la próxima administración, de manera genuina, inicie un proceso de cohesión social que marque una ruta nacional orientada al bien común, tal como lo promete de manera desarrollada la Constitución Política de la República, que a la sazón, grupos conservadores tardoliberales ofrecen una cruzada para modificarla en manifestaciones perversas como la anticipada por el grupo Pro Reforma<sup>18</sup>. A estos grupos radicales conviene el caos que hoy se cocina en olla de presión.

Hay en esto último un ataque al núcleo de la democracia ya que, en la Ley se expresa “*La complementariedad entre derecho y política (en donde) el derecho es constitutivo y regulador de la política, requiere consenso y se fundamenta en la promesa (...) La construcción por el homo faber del espacio público y la de la obtención del acuerdo para actuar en conjunto por medio de la promesa. La **constitución** es por tanto, una construcción convencional, en que la contingencia del consenso, cuya autoridad deriva del acto de fundación, es una virtud, porque la verdad de la ley se apoya en la convención creadora de una comunidad política, que genera la gramática de la acción y la sintaxis del poder*”<sup>19</sup>.

## Los avatares de la reforma política en Guatemala

Estos grupos, aglutinados en el Grupo Pro Reforma y en el Plan de Visión de País, han estado pujando y cabildeando desde sus perspectivas concretas, elementos para el impulso de una reforma política que necesariamente debiera tener lugar en el país, a sabiendas de que el sistema político, y el modelo de democracia liberal que impera ya topó, se agotó y no puede estirarse más, lo que no solo es peligroso para la ansiada “governabilidad” tal como la conciben, sino para su mismo modelo de democracia liberal que impera en el país, independientemente de los mecanismos que se implementen para llevar a cabo la reforma política.

En el caso del Grupo Pro Reforma, ha enfocado sus baterías hacia el Congreso de la República y mantiene una propuesta para modificar su número, ajustada a sus intereses. Y, en el caso del Plan Visión de País, su enfoque se ha centrado en las propuestas de políticas públicas elaborando cuatro iniciativas que, si bien momentáneamente están congeladas en el Legislativo, apuntan a sustituir lo ya establecido en los Acuerdos de Paz. Hay que señalar que el quid de la cuestión respecto de una reforma política en el país radica en que, si bien se hace necesaria –y será un tema que si bien curiosamente los dos candidatos presidenciales no han abordado en sus discursos, deberán enfrentar cualquiera de los dos que quede-, depende de quienes la promueven, la ejecutan y a quiénes beneficia, al mismo tiempo que sea consensuada.

Desde nuestra perspectiva, una reforma política profunda es imposible porque implicaría cambios estructurales de fondo,

es decir, modificar el modelo de democracia liberal existente, algo a lo que las elites económicas, políticas, militares y Estados Unidos se opondrían.

Sin embargo, dadas las condiciones actuales, una reforma política que oxigene el sistema y que tenga ribetes de democracia debe ir encaminada a, por lo menos, los siguientes puntos:

- Modificar el sistema de representación del sistema político en su conjunto, por ejemplo, el sistema de lista cerrada;
- Democratizar las organizaciones políticas, tanto en cuanto a hacer valer realmente la representación de minorías como a revisar el papel de los comités cívicos locales y otras expresiones de organización;
- Eliminación de los resabios del Estado autoritario, excluyente, racista y monolingüístico, por la construcción de un auténtico Estado incluyente que sea Multilingüe, Pluricultural y Multiétnico;
- Vigencia real de formas de organización y participación no oficiales, verbigracia, las Consultas de Vecinos y Vecinas;
- La vigencia de una auténtica política y un sistema de seguridad democrática y civil.

17 Luchmann, Niklas (1995). “Poder”, Editorial Anthropos, Barcelona, 173 páginas.

18 Esta discusión ha sido abordada ya en diferentes números de El Observador y continuará siendo tratada en lo sucesivo. Velásquez, Álvaro. “Razones y dilemas de la reforma política en Guatemala”, y “Congreso de la República: Nudo gordiano de la reforma política en Guatemala”, El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía Nos. 2 y 5, años 1 y 2, septiembre 2006 y abril 2007, respectivamente, páginas 19-24 y 16-24.

19 Lafer: 1994, p. 28.



En ese sentido según Rodríguez, al tratar el **poder como un medio de comunicación** simbólicamente generalizado, el poder -donde destaca el poder mediático agregaríamos nosotros-, no se concibe como propiedad o capacidad de uno solo de los involucrados en la relación; se entiende como una comunicación dirigida por un código que no consiste en movilizar al subordinado a aceptar las ordenes del superior, pues el poderoso debe movilizarse para ejercer su poder y en esto radica la mayor dificultad, ya que el subordinado ha de estar capacitado para elegir su propio comportamiento y por tanto, ha de poseer la posibilidad de autodeterminación<sup>20</sup>. Es pues la Constitución Política la garante de esta dinámica, y casualmente es el despliegue de ofertas políticas que pongan en práctica la promesa de la ley fundamental en sintonía con los Acuerdos de Paz, lo que ha estado ausente de la contienda electoral.

En los temas de fondo ha habido un abordaje manipulado por los medios. En un reporte de elPeriódico<sup>21</sup> aparecen dos notas que se refieren a estos temas. La correspondiente a Colom en los textos aparece despersonalizada del candidato, apareciendo el apellido Colom en el último de los siete párrafos. La nota sobre las actividades de la formula patriota repica en cada párrafo el nombre del candidato. Sutilezas o abusos de la libertad de expresión garantizada por nuestra Constitución en artículo pétreo.

Sin norte, entre izquierda y derecha a la luz de la Carta Magna, se perdió la brújula y lo que subió fue la temperatura política; acá funciona el termómetro como instrumento. Los candidatos entraron en calor como coloquialmente se refieren los muchachos a las trifulcas. Habiendo perdido en 18 departamentos, Otto Pérez con habilidad y no poca previsión estimuló, como apuntamos arriba, con ayuda de los medios de comunicación, su unción por los evangélicos fundamentalistas como guardián de la fe. Los neopentecostales cuentan con despliegue territorial total; con ello, cerró buena parte de la brecha del voto rural, ya que en Guatemala no existe una comunidad, por pequeña que sea, que no cuente con una iglesia evangélica.

En esta esfera fundamentalista hablamos de suma cero pues el mundo no tiene matices, se divide entre buenos y malos,

el mesianismo es la moneda de curso y el pastor decide quien es el bueno y quien es el Mesías. Para los evangélicos fundamentalistas el gobierno se debe articular a través de las claves del viejo testamento, donde un Dios vengativo aplica mano dura. El culturalismo maya, del que Colom -moloc como ha martillado mediaticamente la influyente diputada del PP, Roxana Baldetti-, es síndrome de satanismos: los cultos mayas son satánicos, su calendario y sus símbolos son anatema, son enemigo.

En respuesta, Álvaro Colom atacó en el flanco débil de Pérez Molina al acusarlo de participar en el asesinato de Manuel Colom Argueta -su tío-, durante un acto donde anunciaba un pacto con la Instancia Multiinstitucional por la Paz y la Concordia. En este acto, en palabras de su dirigente Rudi Monterroso, se denunciaba públicamente al ex general Otto Pérez Molina de actos de barbarie, masacres y otros excesos de la guerra sucia durante la campaña Victoria 82, cuando fue comandante de las fuerzas militares en el entonces Triangulo Ixil y otras zonas de Quiché. Con ello se busca activar, en clave electoral, a familiares de más de 200 mil víctimas del conflicto armado interno y extenderse hacia más de un millón de desplazados internos y refugiados en el exterior. Este conjunto humano es parte de esa Guatemala profunda, es el conjunto de los desheredados de la historia.

Para los evangélicos  
fundamentalistas el gobierno  
se debe articular a través  
de las claves del viejo  
testamento, donde un Dios  
vengativo aplica mano dura.

Ya Colom había preparado este terreno pues el 10 de agosto había firmado un compromiso con la Coordinadora por el Resarcimiento del Pueblo Maya (CORPUMA) -controlada por la Coordinadora Nacional de Viudas de Guatemala (CONAVIGUA) de Rosalina Tuyuc y la Fundación Menchú-, en función de garantizarles el control del Programa Nacional de Resarcimiento (PNR). Los detalles de ambas negociaciones no se conocen. Lo que es público es que la Instancia y la Coordinadora han mantenido una disputa por la representatividad de las víctimas y por el control del PNR los últimos ocho años, lapso durante el que ambas vertientes se han despedazado en una competencia que ha dado al traste con el PNR.

Lo que queda por aclarar es si ambas corrientes de representatividad de las víctimas del conflicto armado interno se pusieron de acuerdo en apoyar unidas a Colom, o lo que viene

20 Idem.

21 Estrada, Rodrigo. Reportaje, elPeriódico, 15 de octubre, página 4.



es un nuevo ciclo de prebendalismo patrimonialista como el que se negoció hace cuatro años para apoyar el triunfo de Berger. En la gestión de la GANA, CORPUMA, con el nombramiento de Rosalina Tuyuc como Presidenta de la Comisión Nacional de Resarcimiento (CNR), ha sido un rotundo fracaso. Este fracaso ha arrastrado al mismo Sistema de Naciones Unidas (SNU) que, a través del DIGAP, ha participado en la gestión del PNR, el cual, según una resolución del Procurador de los Derechos Humanos del 8 de febrero de 2007, muestra en sus acciones actos lesivos a los derechos de las víctimas protegidos por las mismas Naciones Unidas en las convenciones internacionales en la materia. Es secreto a voces que en la actualidad, la agencia alemana GTZ realiza de manera apresurada, una evaluación para aplicar al PNR, cirugía mayor a partir del 14 de enero.

Sin duda es un tema político de enorme importancia para el país. La transición a la democracia implica la **reconstrucción de los derechos humanos** como núcleo de la existencia de la ciudadanía por medio de “el deber de reparar”. Según Berinstain *“Habitualmente se habla de **reparación** como el conjunto de medidas y políticas orientadas a restituir los derechos y mejorar la situación de las víctimas así como promover reformas políticas que impidan la repetición de la violencia (...) Una sociedad fracturada por un conflicto violento debe enfrentar las consecuencias de esa violencia, apoyar a las víctimas y sobrevivientes, y reconstruir las relaciones sociales (...) La reparación debe entenderse como la política orientada a favorecer el retorno a la ciudadanía y el reconocimiento de las víctimas como sujetos con derechos que fueron vulnerados”*<sup>22</sup>.

En la comunicación política, la UNE hizo coincidir estos actos con dos spots contra la mano dura bastante atinados. Uno donde un joven bastante prototipo del guatemalteco mestizo con rasgos mayas y con imagen de universitario o empleado bancario venido a más, expone la diferencia de romper una nuez con el puño o utilizando la inteligencia al utilizar el instrumento adecuado. El otro es la imagen de un militar utilizando una pistola como instrumento frente a un médico bonachón, el doctor Espada, utilizando una pistola quirúrgica para salvar una vida<sup>23</sup>.

Estos actos políticos vinieron a reforzar lo que mostraron las elecciones. En las zonas donde el conflicto armado interno fue

más cruento, según datos de la Comisión de Esclarecimiento Histórico (CEH), los resultados del ex general Pérez Molina fueron casi catastróficos<sup>24</sup>. En los tres pueblos ixiles transitó del tercero al cuarto lugar. Sin embargo, Pérez Molina había cooptado al alcalde electo por Nebaj, postulado por el Frente Republicano Guatemalteco (FRG), y en un movimiento ágil organizó un acto público en el parque central de ese municipio, donde frente a unos mil ixiles acarreados por el alcalde, arengó que él no había cometido actos de barbarie sino que se había concentrado en la pacificación de la zona. Ello ocupó la primera plana de los diarios y sendas notas en los medios electrónicos.

Subida la temperatura, la agenda electoral pasó nuevamente al tema de la seguridad tocando el turno al tema del crimen organizado y el narcotráfico. En una entrega de domingo, el diario elPeriódico reportó que dentro de los apoyos de Colom están incrustados los poderes paralelos que se asociaron a Portillo. La siguiente semana, la acusación de ligazón de la UNE al narcotráfico ocupó la agenda mediática. Durante los funerales de la secretaria del Congreso y asistente del presidenciable del PP, la acusación fue directa. Los narcotraficantes de Colom fueron los autores y, en palabras de Rossana Baldetti, estos poderes ocultos de la UNE cometían asesinatos cada vez que asomaba una nueva encuesta de los medios.

La negociación con los alcaldes electos se sumergió en aguas profundas. Este factor no emergerá hasta la última semana de las elecciones y es probable que se haga evidente. Dado que los alcaldes usualmente administran el acarreo y organizan la comilona y la pachanga de las alegres elecciones, y no pocas veces compran votos, esto es un factor fundamental. ¿Por qué no asoma en la agenda mediática?

En ese terreno, desde el mismo día de las elecciones generales iniciaron los corrimientos. Los alcaldes tienen un comportamiento “oportunisto”, en todo caso patrimonialista, pues buscan congraciarse siempre con el gobierno central para acceder a proyectos gestionados desde los fondos sociales y ministerios. Forma parte de una configuración que se conjuga con los equilibrios y la correlación de fuerzas que las bancadas partidarias tienen en el Congreso de la República. Por ello, su adhesión final tiene que ver con sus propios intereses pero también con la oportunidad de hacer obra física

22 Berinstain, Carlos (2005). “Verdad, Justicia y reparación, desafíos para la democracia y la convivencia social”. IDEA e IIDH. Centro de documentación del IIDH, San José Costa Rica, p. 44.

23 Respecto a ello también hay una manipulación mediática por parte de los medios. Resulta que el 17 de octubre elPeriódico publicó entrevistas con Alberto de Aragón y con Manfredo Marroquín, quienes opinaron sobre los desaciertos que la campaña de Colom ha tenido en estos meses desde que comenzó el proceso electoral, y un día después, el 18 de octubre, publicó en el mismo espacio y sin entrevistas, lo exitosa que ha sido la campaña del PP, y para muestra, se lucen fotografías de un sonriente Otto Pérez Molina. Parte de este manipuleo hay que relacionarlo con las noticias que dio precisamente elPeriódico una semana atrás, cuando divulgó fotografías de Manfredo Marroquín recibiendo de manos de Pérez Molina, un Plan de Transparencia del PP que Acción Ciudadana garantizará.

24 Ver el trabajo de Fernando Solís en esta edición.

en las comunidades, dado que los ingresos corrientes en las arcas municipales permiten únicamente gastos de salarios y administración.

Colom ha afirmado tener negociados apoyos de más de dos tercios de las alcaldías electas; quizás por ello, los medios que le son desfavorables hacen mutis. Otro tanto ha sucedido en las negociaciones en el Congreso. Pérez había anticipado la cooptación de 22 legisladores de la GANA que fueron reelectos. El resto de la bancada de la GANA fue relegado de la negociación. Luego de ello, silencio sepulcral.

En suma, lo que tiene que soportar hoy la ciudadanía para decidir su voto es una campaña subida de tono que ha borrado la agenda de los intereses nacionales estratégicos, y tiene tonos

de zafarrancho y de linchamiento político, donde también ha corrido sangre. La campaña electoral ha sido regada con ácido sulfúrico que corroe el sistema político y lesiona la trillada democracia. El ácido carcome también los zapatos de los medios de comunicación pues la ciudadanía, a la vez que recibe mensajes subliminales que penetran su inconsciente, en la opacidad logra ver los entretelones de manipulación burda y engañosa. La democracia pierde pues sus operadores se hunden en el lodo, las arenas movedizas de la demagogia y la manipulación mediática se tragan todo; con ello, los cimientos para construir el futuro amenazan la estructura. Para el elector reina la incertidumbre, y en el futuro el abismo: Optar por el autoritarismo, el totalitarismo de la mano dura, o el caos de la mano aguada, decantadas ambas por poderes paralelos. ¿Quo Vadis Guatemala?

# ¡Suscríbese!

El Grupo Promotor Independiente de

**EL OBSERVADOR**  
Análisis Alternativo sobre Política y Economía

A partir del año 2008 usted podrá recibir los boletines de El Observador en versión impresa colaborando con una contribución como sigue:

Contribución por boletín impreso:	Q 30.00 (no incluye envío)
Contribución anual x 6 boletines:	Q. 180.00 (incluye envío de cada número)
Forma de pago:	Efectivo o con cheque
Lugar de pago:	Depósito monetario en cuenta que se le indicará
Comprobante:	Se le entregará recibo contable

Si en lo individual o institucional le interesa colaborar para continuar produciendo estos materiales, envíe su nombre y teléfono para incluirle dentro de la lista de suscriptores y en el mes de diciembre o enero nos pondremos en contacto con usted. Puede enviar sus datos al correo electrónico [ide@idegt.org](mailto:ide@idegt.org) o bien comunicarse con Cynthia Picón al 55543757 en horario de 8:30 a 12:30 de lunes a viernes.

¡ Construir democracia es tener acceso al conocimiento de nuestra realidad !

## Segunda vuelta electoral: Pueblos Indígenas y escenario futuro

*Por Kajkoj (Maximo) Ba Tiul'*

"Chakowej taq awib,  
Chantan iwejiq chawunchelal taq,  
Ma' janta narikajni chirij".  
Jenaj I qa wí,  
Jenaj qa q'orb'al, Jenaj qa we"

(Pop Wuj)

### Introducción

Los Pueblos indígenas siempre han estado en contra de este modelo de Estado que se ha construido desde la visión de los criollos, porque ni siquiera es de los "ladinos". No es cierto como se ha afirmado en innumerables ocasiones, que es hasta ahora que los Pueblos Indígenas han estado tratando de forzar a este Estado a que responda sus demandas.

Como hemos afirmado desde el momento mismo de la invasión española: principalmente el Pueblo Maya ha estado resistiendo a los innumerables proyectos denominados de desarrollo que se han querido implementar, no con el ánimo de fortalecer a los pueblos sino para hacerlos desaparecer.

Sobre estas luchas de resistencia indígena no trataremos en este ensayo, puesto que lo hemos profundizado en otros trabajos, y el lector o la lectora podrá acceder a ellos en páginas de internet<sup>2</sup>. Nos centraremos en las propuestas de los dos partidos políticos que competirán en la segunda vuelta electoral que tendrá lugar este 4 de noviembre, sobre Pueblos Indígenas; las posibilidades de desarrollarlas; los posibles escenarios dependiendo de quien gane, y los retos para los Pueblos Indígenas y el movimiento social indígena.

### Los Pueblos Indígenas y los grupos de poder

A la llegada oficial de los españoles a la región mesoamericana (1524), se comienza a truncar el futuro de los pueblos originarios, como el del pueblo Maya. Los niveles de progreso que se habían alcanzado, los cuales estaban relacionados con la agricultura, arquitectura, matemática, artes, religión, etc., quedaron suplantados por la imposición de elementos y valores de la cultura occidental<sup>3</sup>. Los conquistadores y colonizadores despotricaron en contra de los avances científicos alcanzados por estos pueblos, considerándolos poco "civilizados" pues se les consideró como inhumanos y salvajes<sup>4</sup>, propios de la filosofía platónica, aristotélica y tomista de ese tiempo.

Con la llegada de la independencia, que puede considerarse como el origen de la constitución del Estado criollo y que se consolida posiblemente durante la reforma liberal de 1871, los Pueblos Indígenas pierden la mayor extensión de sus tierras y territorios. Este proceso –el de la Reforma Liberal- estaba relacionada con la revolución industrial europea<sup>5</sup>, de fines del siglo XVIII y principios del siglo XIX.

Posteriormente, con la revolución mexicana de 1910, comienza el proyecto indigenista que considera la situación de los Pueblos Indígenas como un "problema"<sup>6</sup>. Esta propuesta se consolida en

1 Maya Poqomchi, antropólogo, analista político desde la visión maya y catedrático de la Universidad Rafael Landívar.

2 Ver: [www.albedrio.org](http://www.albedrio.org); [www.rebellion.org](http://www.rebellion.org); [www.fordfoundation.org](http://www.fordfoundation.org); [www.i-dem.org](http://www.i-dem.org); [www.idegt.org](http://www.idegt.org), o en algunos otros documentos escritos como el que recién publicó el Colectivo de Organizaciones Sociales (COS) bajo el título "Elecciones 2007: Análisis de los Programas de Gobierno. Menús electorales, mucha retórica, mucho ruido y pocas nueces". También, el documento Reflexiones del Instituto de Estudios Interétnicos de la Universidad de San Carlos (USAC) bajo el título "Pueblos Indígenas: Estado, Democracia y Partidos Políticos en el Continente de Abya Yala".

3 Ver: Kusch, Rodolfo. "América Profunda", Editorial, Biblos, Argentina, 1999; Galeano, Eduardo. "Las Venas Abiertas de América Latina". Siglo Veintiuno, 1971; Mires, Fernando, En Nombre de la Cruz, Araucaria, 2006, De Vos, Jan, Nuestra Raíz, Clio-Ciesas, 2001.

4 Ver: De Las Casas, Bartolomé. "Brevisima Relación de la Destrucción de las Indias", Fontamara, 1974, España; "Los Indios de México y Nueva España", Porrúa, 1966, México; Díaz del Castillo, Bernal. "Historia Verdadera de la Conquista de la Nueva España", Editores Mexicanos Unidos, S.A., 1992, México; Bataillon M y Saint-Lu A. "El Padre Las Casas y la Defensa de los Indios", Ariel, 1974 España; De Landa Diego. "Relación de las Cosas de Yucatán", Crónicas de América, 2002.

5 Ver: Todorov, Tzvetan. La Conquista de América, Siglo Veintiuno, 1987; Iglesia Guatemalteca en el Exilio (IGE). "Nosotros Conocemos Nuestra Historia, 1992; Guerra Vilaboy, Breve Historia de América Latina, Ciencias Sociales, 2006, Cuba.

6 Ver: Campra, Rosalía. "América Latina: La Identidad y la Máscara" Siglo Veintiuno, 1987; Henríquez Ureña, Pedro, "Historia de la Cultura en la América Hispánica", Fondo de Cultura Económica, 2001, México; Favre, Henri. "El Indigenismo", Fondo de Cultura Económica, 1999, México; Lombardo Toledano, Vicente, El Problema del Indio, SEP, 1973, México.

el Congreso de Pátzcuaro de 1940, consolidado en Guatemala por intelectuales de izquierda y de derecha vinculados al Instituto Indigenista Nacional<sup>7</sup>.

A este proyecto puede considerársele como el “viejo multiculturalismo”, que promueve el respeto a la diferencia pero en tanto no ponga en peligro los intereses de quienes mantienen el poder económico, político y religioso del país. Sobre este proyecto hay muchas propuestas de intelectuales, tanto de izquierda como de derecha tales como: Miguel Angel Asturias con su tesis sobre “el Problema Social del Indio”; Goubaud Carrera, Noval, Adams, Nash, Redfield, Sol, Tax, La Farge, entre otros, que vinculados al Instituto Indigenista y luego al Seminario de Integración Social, presentarán la situación social en que viven los indígenas de Guatemala, pero sin entrar a discutir la estructura del Estado y de la Nación guatemalteca.

Con estas premisas intelectuales sobre los “indígenas” guatemaltecos y principalmente mayas, transcurrimos el siglo pasado hasta llegar al conflicto armado interno que duró 36 años. Es en este proceso donde intelectuales importantes dentro de la insurgencia tales como Mario Payeras, uno de los fundadores del Ejército Guerrillero de los Pobres (EGP), y Rodrigo Asturias, hijo de Miguel Ángel Asturias y máximo comandante de la Organización Revolucionaria del Pueblo en Armas (ORPA), entre otros, deciden discutir la situación de los indígenas y el papel que deberían jugar en la revolución y para la transformación del Estado burgués en Estado de los pobres.

Es invaluable el aporte de intelectuales indígenas para contrarrestar las propuestas “ladinas”, sobresaliendo: Antonio Pop, Adrián Inés Chávez, Esteban Pop, Demetrio Cojtí, y tantos hermanos y tantas hermanas en diferentes lugares del país, quienes comienzan el proceso de revitalización de la cultura maya: alrededor del “sagrado fuego” y de la “recuperación de la madre tierra”, situación que hasta el momento sigue siendo mal entendida dentro de la sociedad guatemalteca.

Al respecto y ya en el contexto de las elecciones generales del presente año, cabe resaltar aquí las palabras de un pastor evangélico en la reunión que sostuvieron representantes de esta tendencia religiosa con el candidato del Partido Patriota (PP), Otto Pérez Molina: “*Nosotros votaremos por él porque Colom es un sacerdote maya*”. En algunas regiones del país, el no voto a Rigoberta Menchú se debió a que algunos candidatos utilizaron el slogan de que “*No querían regresar a las brujerías*”. Hace algunos días, una persona de Huehuetenango decía: “*La gente*

*no quiso votar por Winaq porque son indígenas y además son brujos*”.

Estas frases fueron utilizadas por mucha gente durante el proceso de paz y durante la convocatoria a la Consulta Popular de 1999; incluso, hasta cierta intelectualidad indígena demandaba por el “No”, argumentando que no querían que el país estuviera en manos de la guerrilla y de la izquierda, y que además no deberíamos de volver al pasado maya porque eso había quedado en la historia.

Con esta práctica política no sólo de ladinos sino también de indígenas, llegamos a la firma de la paz y con el Acuerdo Sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas, y a pesar de ser considerado como uno de los mejores acuerdos, para los indígenas tiene un sesgo muy culturalista y hasta incluso bajo una visión ladina, aderezado con el enfoque del multiculturalismo neoliberal. Es precisamente por eso que en vez de aceptar la propuesta indígena de autonomía y libre determinación, tesis sostenida por los Pueblos Indígenas desde 1970<sup>8</sup>, se promovió la regionalización, la descentralización y la construcción del modelo de “Consejos de Desarrollo”, el cual va encaminado a destruir las pocas formas de autoridad maya que estaban quedando en las comunidades.

Después del conflicto armado interno y de la firma de la paz comienza lo que en múltiples oportunidades hemos considerado como el nuevo asimilacionismo hacia la elite dirigenal de los Pueblos Indígenas, promovido por el multiculturalismo como proyecto político del neoliberalismo. Siendo así que el principal logro de este proyecto es la desarticulación del movimiento social y principalmente del movimiento maya e indígena. De esa cuenta comenzamos a observar que líderes indígenas vinculados con la izquierda revolucionaria y con el movimiento indígena, comienzan a deambular dentro de cierta institucionalidad del Estado que se dedicaría a “atender” la situación de los Pueblos Indígenas: verbigracia el Fondo Indígena de Guatemala (FODIGUA), Defensoría de la Mujer Indígena (DEMI), la Academia de las Lenguas Mayas (ALMG), la Dirección General de Educación Bilingüe Intercultural (DIGEBI); y posteriormente la creación de Comisión Contra el Racismo y la Discriminación (CODISRA); el Consejo Asesor Indígena para el Vicepresidente de la República (CAPIP) y otros puestos honoríficos.

También se ha dado la presencia indígena en algunos partidos políticos con un toque propagandístico. Como sucedió en estas últimas elecciones con la participación indígena en los partidos

7 Ver: Casauz Arzú, Marta Elena, et al. “Historia Intelectual de Guatemala”, UAM, CEUR, ACECI, 2001, Guatemala; Hofmeister, Wilhelm et al. “Intelectuales y Política en América Latina: El desencantamiento del Espíritu Crítico”, Homo Sapiens, 2003, Argentina; Ba Tiul, Kajkoj (Maximo). “El Multiculturalismo: Guatemala en Crisis, conferencia”, Relaju, Octubre 2006, México; De Castro, Josué. “Miguel Angel Asturias: Latinoamérica y otros ensayos, Crónica de un Siglo”, 1970, Madrid; Asturias Miguel, Angel. “Sociología Guatemalteca: El Problema del Indio”, Editorial Universitaria, 2007, Guatemala.

8 Ver: Tojil. “Guatemala de la República Burguesa Centralista a la República Federal”, (Mimeo) 1978, Guatemala.



políticos, como: en la Unidad de la Esperanza –UNE-, el Partido Patriota –PP-, el Frente Republicano Guatemalteco –FRG y la Alianza Encuentro por Guatemala y Winaq.

Un detalle importante que no ha sido estudiado minuciosamente, es el papel que han jugado para esta llamada “inclusión”, organismos e instituciones internacionales como la Agencia para el Desarrollo (USAID, por sus siglas en inglés), dependiente del gobierno de Estados Unidos, y la Organización de los Estados Americanos (OEA), quienes crearon espacios de concertación o de diálogo en donde se encontraron las diferentes tendencias del movimiento maya, y de donde salieron propuestas que se consolidaron en espacios de asimilación como lo ha sido hasta el momento la CODISRA y el CAPIP, que hasta el momento podrían ser los espacios mejor acabados para el proyecto multicultural neoliberal.

Para no extendernos podemos seguir reafirmando con este texto que “Los clásicos cipayos latinoamericanos, esos hijos y esas hijas de las familias criollas que van pasando de una generación a otra en sus diferentes estamentos, los códigos y las claves de su poder -la clase dominante- reniegan del originario o indígena y buscan la pura blancura de rasgos y esos ojos azules que tanto iluminan su deseo de ser o pertenecer a la otra orilla del Atlántico”<sup>9</sup>.

Este texto que citamos nos lleva a pensar que los criollos y los grupos de poder -como es el caso guatemalteco-, para asegurar su proyecto político supuestamente se abren a la discusión étnica, pero sólo para dilatar un proceso que les afectaría a ellos puesto que saben que son los Pueblos Indígenas quienes encabezarían estos cambios. Como lo manifesté en un artículo que publiqué en la desaparecida revista “Noticias de Guatemala” con relación a las elecciones generales de 1995: “*Los grupos de poder, desde la independencia con España, se han venido turnando para ocupar la Presidencia*”, y de acuerdo a sus planes estratégicos, primero le toca a un sector y posteriormente a otro.

Y esto es lo que estarían asegurando con la llegada de cualquiera de los dos contendientes a la Presidencia de la República, puesto que estarían, en ambos casos, garantizando su propuesta económica, y haciéndole creer a la población guatemalteca que constituye un empresariado nuevo y que por lo mismo, están conscientes de un “desarrollo para Guatemala”. De esta cuenta, la propuesta de desarrollo del Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF) 2004-2007, reduce el concepto de la interculturalidad cuando manifiesta que: “*El respeto a la interculturalidad supone la aceptación de la igualdad de todos los seres humanos y de*

*que todos nacemos por naturaleza libres e iguales ante la ley: el convencimiento de igualdad de todas las culturas; la defensa de la igualdad de derechos, responsabilidades y oportunidades de todos los ciudadanos ante la ley*”.

La oligarquía criolla guatemalteca sabe perfectamente bien que aquí se está jugando su futuro, y por eso llaman a la unidad de todos para salir del estancamiento en el que se encuentra Guatemala al presentar su propuesta de país en el proyecto Kabawil. En ésta se manifiesta que: “*Este es el planteamiento que los empresarios hacemos a Guatemala. Pero para que funcione debemos creer primero en la necesidad de trabajar unidos como sociedad, confiar en la fuerza del diálogo y la tolerancia, y asumir el compromiso de cumplir con la parte que le corresponde a cada quien. Junto con la entrega de un proyecto de Nación, los empresarios queremos dar el primer paso y aceptar el reto de ver más allá*”.

En el Kabawil el CACIF plantea que la transformación de este país tiene tres patas: “*Estado de Derecho, Democracia y Economía de Mercado*”, donde la democracia y la voluntad del pueblo está limitada por la ley y el mercado, y que sea este el motor del desarrollo y el Estado sea el ente que favorezca las condiciones para el libre mercado, abierto y sin obstáculos para los empresarios y la oligarquía.

### **Política de la UNE y del PP hacia los Pueblos Indígenas**

La propuesta política, económica y social de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) y del Partido Patriota (PP) está mediatizada por una propuesta hacia los Pueblos Indígenas, caracterizada por las últimas propuestas etnopolíticas neoliberales de América Latina<sup>10</sup> y complementada por un discurso del miedo, promotora de la “cultura del miedo”<sup>11</sup> y el desgaste paulatino de organizaciones sociales y, en este caso, del movimiento indígena, tal y como sucediera con la Confederación Nacional de Organizaciones Indígenas y Campesinas del Ecuador (CONAIE) y el Movimiento Plurinacional Pachakutik al aliarse al gobierno de Lucio Gutiérrez en el año 2002.

La anterior afirmación tiene sentido en la medida en que analizamos las propuestas multiculturales de los dos partidos contendientes a la segunda vuelta electoral del 4 de noviembre.

Aunque algunos analistas han afirmado que ninguno de los dos tiene clara la multiculturalidad, nosotros de nuestra parte creemos que sí porque para elaborar dichas propuestas participaron

9 Ver: Del Valle, Hector. “El Derecho del Originario, la ONU y los Pueblos Indígenas”, www.adinet.com.uy

10 Ver: Zambrano, Carlos Vladimir (compilador). “Etnopolíticas y Racismo”, Universidad Nacional de Colombia, 2002.

11 Ver: Heath, Joseph y Potter, Andrew. “Rebelarse Vende: el negocio de la contracultura”, Taurus, 2005; Figueroa Ibarra, Carlos. “El Recurso del Miedo: Ensayo sobre el Estado y el Terror en Guatemala”, Educa, 1991.

indígenas vinculados a los partidos como por ejemplo: la propuesta de la UNE fue elaborada por el diputado Víctor Montejo y el Consejo Indígena con base en la Declaración de Iximche del año 2002; en tanto que en la propuesta del PR participaron los diputados Alfredo Cojtí<sup>12</sup> y Efraín Asij en consulta con cierto liderazgo indígena.

En ambas propuestas no hay respuestas a las demandas de los Pueblos Indígenas<sup>13</sup> y se seguiría con el mismo nivel de participación y de decisión de los indígenas dentro del Estado, y posiblemente la asimilación-cooptación de otros liderazgos para ocupar ciertos cargos, ya sea en puestos medios como de dirección, principalmente para la Secretaría de Desarrollo de los Pueblos Indígenas, el Instituto de Fomento de la Participación Política Indígena y la continuidad de las instituciones ya existentes en cuanto a la UNE; y con el PP también sucedería si en caso

se concretara la creación del Instituto para la Planificación del Desarrollo Indígena.

Contra poniendo la recién aprobada Declaración Universal de los Derechos de los Pueblos Indígenas en la sesión 66 de la Asamblea de las Naciones Unidas (ONU) y el compromiso político del Estado de Guatemala para su cumplimiento, y tomando en cuenta la vinculación de los dos proyectos políticos que compiten el 4 de noviembre, las posibilidades para iniciar su cumplimiento dependerá de la correlación de fuerzas que tenga el movimiento indígena, sobre todo por el grado de compromiso que tienen los dos partidos con las elites económicas, en un contexto en donde éstas buscan la posibilidad de continuar con su proyecto neoliberal, ligado ahora a la venta, explotación y tenencia de los recursos naturales<sup>14</sup>. Además porque está en marcha el megaproyecto de la Franja Transversal del Norte (FTN)<sup>15</sup>, el Plan Puebla Panamá (PP),

Partido UNE	Partido Patriota
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulso de la educación bilingüe mediante una ley específica;</li> <li>• Mejores condiciones laborales para maestros bilingües;</li> <li>• Creación de la Universidad Maya;</li> <li>• Universidad Intercultural;</li> <li>• Inclusión de más diputados indígenas y mayor representación indígena en las instituciones del Estado;</li> <li>• Participación indígena en la administración y gerencia del Instituto Guatemalteco de Turismo (INGUAT);</li> <li>• Aprobación de Ley de Consulta para Pueblos Indígenas;</li> <li>• Creación de un Instituto de Fomento de la Participación Política de los Pueblos Indígenas;</li> <li>• Creación del Consejo de Pueblos Indígenas</li> <li>• Desarrollar el artículo 70 de la Constitución Política de la República;</li> <li>• Aprobar la Ley de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y la Secretaría de Desarrollo para Pueblos Indígenas;</li> <li>• Establecer la regionalización en base a las comunidades indígenas del país;</li> <li>• Fortalecer y aplicar las normas jurídicas que en su esencia impulsan la identidad y derechos de los pueblos indígenas;</li> <li>• Asegurar la certeza jurídica de la tierra para Pueblos Indígenas;</li> <li>• Capacitación técnica por medio del Instituto Nacional de Tecnología y Capacitación (INTECAP) con pertenencia lingüística y cultural;</li> <li>• Respeto de los lugares sagrados mayas y los derechos indígenas en relación a la espiritualidad;</li> <li>• Encontrar una forma apropiada para la aplicación del derecho consuetudinario;</li> <li>• Oportunidades de educación en todos los niveles a todos los indígenas del país;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regionalizar la administración educativa con criterio etnolingüístico;</li> <li>• Sección titulada "interculturalidad": lista ocho ejes para la construcción de una política de interculturalidad: a) diálogo intercultural, b) respeto a la medicina tradicional, etc.</li> <li>• Diseñar una política de desarrollo rural Integral;</li> <li>• Diseño de micro, pequeña y mediana empresa rural;</li> <li>• Impulsar la diversificación productiva en zonas rurales;</li> <li>• Reconversión productiva de regiones rurales con énfasis en el turismo;</li> <li>• Tiene su propio concepto de multiculturalismo;</li> <li>• Plantea la inviabilidad de un proyecto exclusivista maya;</li> <li>• Multiculturalismo y el multilingüismo como problema;</li> <li>• Diferencia entre pueblo, nación, etnia, etc.;</li> <li>• Desarrollo de un censo nacional que refleje la pluriculturalidad del país;</li> <li>• Instituto para la Planificación del Desarrollo Indígena;</li> <li>• Promoción y fortalecimiento de la Educación Bilingüe;</li> <li>• Fortalecimiento de los idiomas indígenas;</li> <li>• Democratización de la administración de la justicia</li> </ul>

Fuente: Planes de Gobierno de la UNE y del PP.

12 No hay que olvidar el papel que jugó el diputado Alfredo Cojtí en la redacción del acuerdo legislativo de ratificación del Convenio 169, al incluir que no "Debería tomarse el Convenio de acuerdo al artículo 46 constitucional", y que hasta el momento es la trampa para que dicho acuerdo sea cumplido en Guatemala.

13 Ver: Ba Tiul, Kajkoj (Maximo). "El Movimiento Winaq la Controversia: Ni a la Izquierda Ni a la Derecha", Documento de Debate, Fundación Eberth y FLACSO, 2007, Guatemala.; "Guatemala: los partidos políticos y la agenda pendiente de los pueblos indígenas", www.albedrio.org, www.i-dem.org, 2007.

14 Ver: Prensa Libre 3 de octubre 2007.

15 Ver: Solano, Luis. "La Franja Transversal del Norte: Neocolonización en Marcha", El Observador. Análisis Alternativo sobre Política y Economía No. 7, año 2, julio de 2007; Anckermann, Alfredo. "Escenarios, actores y realidades en la negociación de la segunda vuelta electoral del 4 de noviembre", El Observador versión electrónica No. 5, 1 de octubre de 2007, www.idegt.org

los Tratados de Libre Comercio (TLC), principalmente con Estados Unidos, y el proyecto militar del mismo imperio del norte para asegurar los proyectos económicos, tanto bilaterales como multilaterales.

### Futuro escenario

Hace unas semanas, en un taller sobre la participación indígena durante el proceso electoral pregunté a los participantes: “¿Usted porque votó?”, y la respuesta general fue: “Porque queremos un cambio”. Esto significa que los y las indígenas que participaron para emitir su voto, lo hicieron porque quieren un futuro mejor para ellos, su familia y para las nuevas generaciones.

Por otro lado, cuando abordamos cuáles son los principales problemas que quisieran solucionar, plantean el problema de la pobreza, salud, educación, trabajo y tierra, y muy pocas veces hacen referencia a la violencia, que si bien está sacudiendo en todo el territorio, es un problema menos importante de frente al comer, estar sano, tener un poco de tierra y posibilidades de educación.

Mientras los adultos ven la necesidad de la tierra, los jóvenes ven la de tener acceso a un mejor nivel de educación<sup>16</sup>, y las mujeres la posibilidad de que sus esposos ya no migren hacia Estados Unidos<sup>17</sup>. Entonces, las demandas son diferentes pero van con un solo objetivo:

VIVIR BIEN y no el BIENESTAR, tal como se manifiesta en la Agenda Indígena que se les presentó a los partidos políticos en el foro “Pueblos Indígenas y Partidos Políticos” celebrado el 7 de septiembre de 2007, y el cual fue organizado por organizaciones sociales, entre ellas, el Colectivo de Organizaciones Sociales COS.

Al mismo tiempo, en otras actividades las personas preguntan: “¿Y quien será el mejor?” ó “¿Con quién mejorará la vida de los Pueblos Indígenas?”; lamentablemente tenemos que decir que ninguno de los dos resolverá el problema de los Pueblos Indígenas, porque para ellos lo “indígena es un problema” y la forma de resolverlo es la “integración-incorporación” hacia el Estado centralista, burgués y criollo<sup>18</sup> y sin poner en peligro la famosa “unidad nacional” del Estado. (art. 46 de la Declaración Universal de los Pueblos Indígenas).

Lo que podemos afirmar es que el escenario posible para los Pueblos Indígenas, indistintamente con Colom o con Pérez Molina, es la continuidad del multiculturalismo neoliberal, la militarización de las zonas con posible movilización social -aunque aquí uno puede ser más “blando”: el caso de la UNE; y el otro puede ser más duro: el caso del PP-; el control de los territorios indígenas para la explotación de los recursos naturales, siguiendo el proyecto de las elites. También, la propuesta de Castillo Sinibaldi como vicepresidenciable del PP es asegurar el proyecto del CACIF, las multinacionales y el imperio estadounidense y la continuación de espacios mediatizados para indígenas como la DIGEBI, el Ministerio o Viceministerio de Educación (MINEDUC), que tiene como sentido la privatización de la educación, y el fortalecimiento de PRONADE y los COEDUCAS, así como la continuidad de las otras ventanillas indígenas.

**Sobre las ventanillas indígenas, hay sectores de los “movimientos mayas” que están ya en negociaciones para asegurar las cuotas de poder y mantener su status quo dentro de la institucionalidad del Estado, pero sin lograr penetrar con un proyecto indígena nacional.**

Sobre las ventanillas indígenas, hay sectores de los “movimientos mayas” que están ya en negociaciones para asegurar las cuotas de poder y mantener su status quo dentro de la institucionalidad del Estado, pero sin lograr penetrar con un proyecto indígena nacional.

Si vemos el mapa electoral y la presencia de indígenas en las alcaldías municipales, de 332 alcaldías aproximadamente 129 estarán dirigidas por indígenas, en donde tres mujeres

indígenas fueron electas como alcaldesas; aproximadamente entre 15 y 17 indígenas fueron electos como diputados con distintos partidos. Aunque a simple vista se percibe una mayor participación indígena con relación a las elecciones de 2003, si lo comparamos con el porcentaje de población indígena, que según el Instituto Nacional de Estadística (INE) está más o menos en un 42% -aunque algunos analistas indígenas dicen que es más del 50%<sup>19</sup>, la participación y la presencia indígena no llega a ser representativa.

Por otro lado, los indígenas que estarán fungiendo como alcaldes o alcaldesas, y como diputados y diputadas, responden a los intereses de los partidos políticos y sus proyectos y no al de los Pueblos Indígenas. Al mismo tiempo, aquellos que podrían asegurar un planteamiento indígena, principalmente desde el poder local, son una minoría puesto que los indígenas

<sup>16</sup> Entrevista con un líder Mam de Huehuetenango, de quien omitimos el nombre por razones obvias.

<sup>17</sup> Entrevista con una lidereza Kiche, de quien omitimos el nombre por razones obvias.

<sup>18</sup> Ver: Tojil 1978; Cojti, Demetrio. “La Difícil Transición al Estado Multinacional; El Caso del Estado Monoétnico de Guatemala: 2004”, Cholsamaj, 2007; Ba Tiul, Kajkoj. “Pueblos Indígenas: Estado, Democracia y Partidos Políticos en el Continente de Abya Yala”, Reflexiones, IDEI, agosto 2007.

<sup>19</sup> Ver: Nimatuj Velásquez, Irma Alicia, el Periódico 1 de octubre.

en el Congreso de la República lo han manifestado en sus discursos y acciones en múltiples ocasiones: que no representan a la demanda de los pueblos indígenas sino del país y de todos los guatemaltecos y guatemaltecas.

¿Qué podemos esperar entonces los indígenas y cuál es el escenario final? Sin necesidad de ser adivinos o apocalípticos sino utilizando como medida de análisis los Programas de Gobierno, los discursos y la participación política de ambos candidatos y sus estructuras partidarias, podemos afirmar sin temor a equivocarnos, que veremos un crecimiento de la pobreza y extrema pobreza, deterioro del nivel de vida de los guatemaltecos y guatemaltecas, desarrollo de la migración hacia Estados Unidos, desalojos en tierras ocupadas por campesinos y campesinas, desarrollo y fortalecimiento del crimen organizado y narcotráfico, corrupción, y otros problemas que nos aquejan no solo como indígenas sino como guatemaltecos y guatemaltecas.

Al mismo tiempo continuará el deterioro y descalabro del medio ambiente, venta de los recursos naturales y continuidad del proyecto minero “a cielo abierto”, y la ocupación de empresas transnacionales y control militar en todo el territorio nacional, y el crecimiento y desarrollo de las prácticas conjuntas de los Ejércitos de Estados Unidos y Guatemala.

En definitiva, como lo hemos repetido en múltiples oportunidades, habrá una continuidad del multiculturalismo *light* y de la interculturalidad como una simple “resolución de conflictos”.

### El reto para los Pueblos Indígenas

Haciendo una radiografía de los movimientos mayas, podemos distinguir dentro de ellos las siguientes redes nacionales:

Cada una de ellas tiene su propia propuesta política con relación al Estado, que van desde incidir desde adentro, la reforma en función del artículo 70 de la Constitución Política de la

República, la inclusión de indígenas dentro del Estado y los partidos políticos, y lo último que se ha fortalecido con la III Cumbre Continental de Pueblos y Nacionalidades Indígenas de Abya Yala: la Refundación y la Reconstitución, que podrían ser las propuestas más relacionadas con cierto nivel de autonomía territorial y autogobierno.

El reto para los movimientos mayas, con base en la articulación, es encontrar por lo menos una sola propuesta de Estado y de Nación. Los caminos pueden ser diferentes pero no el objetivo, y que al final pueda resolver el problema no del liderazgo sino de los Pueblos Indígenas. Lo que hemos manifestado en distintos escenarios es que este modelo de Estado y de Nación guatemalteca, además de ser criollo-céntrico, asimilacionista, monocultural, ya le queda corto a los Pueblos Indígenas y les estorba.

Además, el modelo de democracia liberal también es un sistema que “desdemocratiza”, como lo manifiesta Boaventura de Sousa Santos en su artículo “Desdemocratización”, porque es una democracia que sigue excluyendo y que sigue siendo para unos pocos y no para todos. Por eso, es importante plantear un nuevo sistema de gobierno y un nuevo modelo de Estado.

Al mismo tiempo, el liderazgo debe ser eso: liderazgo y no figuras o personas. Un liderazgo que pueda reflexionar en función de los cambios de los tiempos y de los escenarios políticos que nos imponen las elites.

De cualquier manera, para Guatemala es imposible pensar un nuevo proyecto si no se considera antisistémico, antineoliberal y antiimperialista. Por eso nuestra pregunta es: ante el posible escenario guatemalteco que trae más hambre, más deshumanización, más destrucción, más miedo y muerte, y más cooptación: ¿Será posible construir un movimiento indígena de izquierda y plural?, porque no queremos “más indios permitidos”; queremos sujetos políticos-sociales e históricos.

## Principales Redes Nacionales Indígenas<sup>20</sup>

- Convergencia Maya Waqib Kej
- Movimiento Maya Kaji Imox y Belejeb Kat
- Naleb’
- Movimiento de Jóvenes Renoj
- Movimiento de Mujeres Moloj
- Iniciativa E’
- Movimiento Winaq
- Asamblea Permanente
- Colectivo de Organizaciones para la Educación
- Consejo de Organizaciones para la Observancia de los Derechos Colectivos
- Colectivo de organizaciones sobre la salud
- Parlamento Xinka
- Movimiento Garifuna

20 No entraremos a detalle sobre los objetivos, actividades, corriente ideológica de cada una de las redes porque será analizado en otro documento. Solo queremos evidenciar las principales redes nacionales existentes dentro de lo que he querido denominar: “movimientos mayas”. Omitimos también las redes regionales porque merecen otro análisis.