

Enfoque

Análisis de situación

Año 16, No. 96, 22 de mayo de 2024

Tzalbal, Nebaj: proyectos de agua para la corrupción



ENFOQUE es una publicación de análisis de situación que es producida por la Asociación El Observador. Forma parte de la iniciativa: “Análisis Alternativo e Independiente para la Construcción de una Sociedad Democrática” con la cual se pretende contribuir en el proceso de construcción de una sociedad más justa y democrática, a través de fortalecer la capacidad para el debate y discusión, el planteamiento, la propuesta y la incidencia política de actores del movimiento social, organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación alternativos y todas aquellas expresiones sociales que actúan en diferentes niveles: local, regional y nacional.



**Asociación
El Observador**

Estudios Estratégicos por la Democracia

*Puede descargar esta publicación en nuestra
página web:*

www.elobservadorgt.org

*Si desea contactarnos o comentarnos esta
publicación, escribanos a:*

informacion@elobservadorgt.org

“Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero de la Generalitat Valenciana. El contenido es responsabilidad exclusiva de El Observador y no refleja necesariamente la opinión de la Generalitat Valenciana.”



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Vicepresidencia Segunda y
Conselleria de Servicios Sociales,
Igualdad y Vivienda

El saqueo se profundiza en Santa María Nebaj, Quiché: el caso de los proyectos de agua pagados y no construidos en la Comunidad Tzalbal

Comisión de Derechos Humanos en Guatemala (GHRC, por sus siglas en inglés) y Equipo de El Observador

Presentación

En abril de 2023, dos meses antes de las elecciones generales que tuvieron lugar el 25 de junio, las Autoridades Indígenas Ixiles de Santa María Nebaj y otras expresiones organizadas del municipio, expresaron por enésima vez sus preocupaciones por el saqueo del dinero estatal que, desde décadas atrás, se viene realizando en este municipio con la excusa de “construir” proyectos que lleven “desarrollo humano” y “saneamiento ambiental” a las diferentes comunidades.

Las lógicas, las estructuras, la redes nacionales y locales que propician y se benefician de este saqueo fueron expuestas de manera sucinta en el boletín que la Comisión de Derechos Humanos en Guatemala (HRCG) y El Observador produjeron conjuntamente con el título: *“Elecciones generales 2023: las máscaras del saqueo, el extractivismo y el robo, el caso de Nebaj”*¹.

Los planes de reelección que tenía el ahora ex Alcalde de Nebaj, Virgilio Gerónimo Bernal Guzmán, profundizaron las lógicas del saqueo, las cuales quedaron evidenciadas en la aprobación y adjudicación acelerada de varios proyectos de infraestructura, principalmente, de drenajes, saneamiento ambiental y agua potable los que, en el caso particular de la aldea Salquil Grande por ejemplo, fueron nuevamente adjudicados en plena campaña electoral, tal es el caso del proyecto “Construcción Sistema de Alcantarillado Sanitario aldea Salquil Grande Sector I” por un monto de Q. 4,639,800.00 que fue adjudicado en mayo de 2023 a la empresa Construartes La 12, propiedad de Germán Gustavo Hernández Fuentes, el cual fue pagado en su totalidad mas no construido².

Habiendo fallado Virgilio Gerónimo Bernal Guzmán en su intento por reelegirse como

1. Ver: Comisión de Derechos Humanos en Guatemala (HRCG) y Equipo de El Observador. “Elecciones generales 2023: las máscaras del saqueo, el extractivismo y el robo, el caso de Nebaj”. Boletín El Observador Electoral No. 10, segunda época, Recuperado en: <https://elobservadorgt.org/2023/06/22/el-observador-electoral-no-10-elecciones-generales-2023-las-mascaras-del-saqueo-el-extractivismo-y-el-robo-el-caso-de-nebaj/>
2. Ibidem.

Alcalde de Nebaj, en el marco del proceso de la segunda vuelta electoral que tuvo lugar el 20 de agosto, con el apoyo total de la institucionalidad pública departamental y municipal –CODEDE Quiché, MARN, SEGEPLAN, etc.– y teniendo como telón de fondo la alianza política que se dio entre el entonces partido gobernante Vamos liderado por el Presidente de la República, Alejandro Giammattei Falla, y la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE), para apoyar la candidatura presidencial de Sandra Torres Casanova, se adjudicó a la empresa Construartes La 12 la suma de Q. 5,111,362.41 para la supuesta construcción de dos proyectos de agua, respectivamente en las aldeas Tzalbal y La Laguna Tzalbal, Santa María Nebaj, Quiché.

Estos proyectos³, de acuerdo con la información y evidencia presentada por la

población de estas aldeas, presentan grandes falencias en su construcción que dan elementos para inferir que, al igual que ha sucedido con otros proyectos construidos en otras comunidades del municipio durante las gestiones de Bernal Guzmán y Raymundo Cobo⁴, han evidenciado la existencia de una estructura local que se ha articulado para la corrupción y el saqueo de los fondos municipales y que, hasta ahora, se encuentran en la total impunidad.

Por de pronto, lo sucedido con estos dos proyectos de agua en cuanto al estado de la construcción de los mismos, contrario a lo estipulado en los contratos respectivos, ya fue denunciada por la población de Tzalbal ante la Contraloría de General de Cuentas (CGC) el 01 de abril del presente año.

La corrupción de Construartes La 12 y el ex Alcalde de Nebaj, Virgilio Bernal Guzmán, a la población de Tzalbal a través de proyectos de agua pagados y no construidos.

A mediados de marzo del presente año varias personas vecinas de la comunidad Tzalbal de Nebaj indicaron que, en agosto de 2023, el ex Alcalde municipal, Virgilio Gerónimo Bernal Guzmán, sin consultarles contrató a la empresa Construartes La 12, propiedad de Germán Gustavo Hernández Fuentes para que construyera el proyecto denominado “*Construcción Sistema de Agua Potable Aldea Tzalbal, Nebaj, Quiché*” por un monto de Q. 3,067,100, y que fue registrado en el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) con el código 298291, así como en el portal Guatecompras con el Número de Operación (NOG) 19457642.

A decir de los vecinos de Tzalbal, este proyecto no fue ejecutado como lo establece el contrato administrativo de ejecución de obra No. 31-2023 que fue firmado el 02 de agosto entre el entonces Alcalde, Bernal Guzmán y el contratista Hernández Fuentes. No es la primera vez que este contratista, con el aval de los funcionarios públicos del Gobierno Central y municipal, incumple con la ejecución de las diferentes obras que se le han adjudicado, tal

3. Para ver detalles de estas adjudicaciones consultar: [https://sistemas.segeplan.gob.gt/guest/SNPPKG\\$PL_PROYECTOS.INFORMACION?prmIdSnip=298181&prmEjercicio=2024&prmNombre=&prmDictamen=&prmIdEntidad=&prmIdUEjecutora=&prmIdDepartamento=1400&prmIdMunicipio=1413&prmIdFuncion=&prmIdPPGG=&prmIdMPGG=&prmIdPND=&prmIdMED=&prmIdOrganismo=&prmResultadoEval=A&prmReturn=TERRITORIAL](https://sistemas.segeplan.gob.gt/guest/SNPPKG$PL_PROYECTOS.INFORMACION?prmIdSnip=298181&prmEjercicio=2024&prmNombre=&prmDictamen=&prmIdEntidad=&prmIdUEjecutora=&prmIdDepartamento=1400&prmIdMunicipio=1413&prmIdFuncion=&prmIdPPGG=&prmIdMPGG=&prmIdPND=&prmIdMED=&prmIdOrganismo=&prmResultadoEval=A&prmReturn=TERRITORIAL)

4. Comisión de Derechos Humanos en Guatemala (HRCG) y Equipo de El Observador. “Elecciones generales 2023: las máscaras del saqueo, el extractivismo y el robo, el caso de Nebaj”. Boletín El Observador Electoral No. 10, segunda época, Recuperado en: <https://elobservadorgt.org/2023/06/22/el-observador-electoral-no-10-elecciones-generales-2023-las-mascaras-del-saqueo-el-extractivismo-y-el-robo-el-caso-de-nebaj/>

como sucedió en el incumplimiento de la construcción del proyecto "Construcción Sistema de Alcantarillado Sanitario aldea Salquil Grande Sector 1", y por el que se le canceló la suma de Q. 4,639,800.00, registrado en la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República (SEGEPLAN) con el código SNIP 0310056, y en *Guatecompras* con el Número de Operación (NOG) 19597754.

Denuncia Ciudadana 1506
contraloria.gob.gt

Guatemala merece vivir ¡Sin Corrupción!
 La transparencia es tarea de todos. No seas parte de la corrupción.
¡Únete al No y Denuncia!
 Por favor bríndanos los siguientes datos:
 ¡Tú denuncia es confidencial!

Guatemala, 01 de Abril de 2024

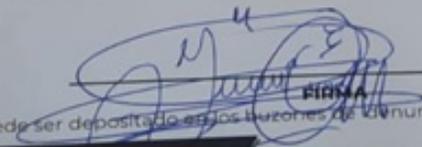
Doctor
 Frank Helmuth Bode Fuentes
 Contralor General de Cuentas
 Contraloría General de Cuentas
 Su Despacho

Yo	<u>Gaspar Gillego Cedillo</u>		
Documento Personal de Identificación -DPI-	<u>755784554 1413</u>		
Teléfono	<u>4621-7998</u>	Correo electrónico	
Departamento	<u>Quiché</u>	Municipio	<u>Nebaj</u>
Persona a denunciar	<u>Municipalidad Nebaj</u>		
Entidad	<u>Constructora La 12</u>		
Cargo	<u>Executores de proyecto de Agua Potable</u>		
Departamento	<u>Quiché</u>	Municipio	<u>Nebaj</u>

Hechos a denunciar

Hechos delictivos producidos en la Aldea Tzabal, sobre proyecto de agua potable por parte de la empresa Constructora La 12.

ADJUNTO: Archivos Fotos Videos



FIRMA

El formulario puede ser depositado en los buzones de Denuncias o entregados en la ventanilla especial

7a. Avenida 7-32 zona 13, Guatemala, Guatemala C.A. Código Postal: 01013
 PBX: (502) 2417-8700 | www.contraloria.gob.gt

El proyecto al que se refieren los vecinos de Tzalbal es uno de los dos en construcción, de sistemas de agua potable que el Consejo de Desarrollo Departamental (CODEDE) de Quiché, a solicitud de Bernal Guzmán, incluyó en el presupuesto de obras para el año 2023⁵, según las referencias siguientes:

- Proyecto “*Construcción sistema de agua potable Aldea Tzalbal, Quiché*”, SNIP 298291, al que se asignó un monto de Q. 860 mil que sería aportado en calidad de cofinanciamiento por el CODEDE de Quiché. El proyecto contempló la construcción de 8,798 metros, previéndose que se ejecutaría en un plazo de nueve meses comprendidos de abril a noviembre de 2023⁶.
- Proyecto “*Construcción sistema de agua potable Aldea La Laguna, Tzalbal, Nebaj, Quiché*”, SNIP 298181, al cual se le asignaron Q. 2,005,423 que sería aportado en calidad de cofinanciamiento por el CODEDE de Quiché. El proyecto contempló la construcción de 9,000 metros previéndose que se ejecutaría en un plazo de ocho meses comprendido de abril a noviembre de 2023⁷.

Estos dos proyectos, así como los proyectos millonarios de drenajes pagados pero no construidos en las aldeas Salquil Grande, Acul, Tzalbal, entre otros -ya documentados por la investigación conjunta entre HRCG y El Observador en 2023⁸-, formaron parte del botín electoral con el que Virgilio Gerónimo Bernal Guzmán buscó reelegirse como Alcalde de Nebaj durante el proceso electoral de 2023, ya que fueron adjudicados a la misma Construantes La 12, empresa a la que, en los años 2019, 2022, 2023 y 2024, la Municipalidad de Nebaj adjudicó un total de 34 proyectos por un monto de Q. 22, 385,245.50⁹.

5. El 22 de abril de 2022, en la reunión ordinaria del Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE) de Quiché, celebrada en el municipio de Cunén según Acta No. 06-2022 del 22 de abril de 2022, se formuló la propuesta de proyectos de inversión para el año 2023. En el caso de Nebaj se programó, entre otros proyectos, la Construcción Sistema de Agua Potable Aldea Tzalbal por un monto de Q. 860 mil, identificado con el código SNIP 298291; y el proyecto Construcción Sistema de Agua Potable Aldea La Laguna, Tzalbal, por un monto de Q. 1,709,711. En la página de internet del Sistema Nacional de Inversión Pública de la Secretaría de Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN), se ratificó que el monto definido para la construcción del proyecto de agua programado para la Aldea Tzalbal sería de Q. 860 mil, cantidad que sería aportada como cofinanciamiento por parte del CODEDE de Quiché. En cuanto al monto del proyecto de Agua Potable para la Aldea La Laguna, el CODEDE aportaría Q. 2,005,423.00.
6. Recuperado en: [https://sistemas.segeplan.gob.gt/guest/SNPPKG\\$PL_PROYECTOS.INFORMACION?prmIdSnip=298291&prmEjercicio=2023&prmNombre=&prmDictamen=&prmIdEntidad=&prmIdUEjecutora=&prmIdDepartamento=1400&prmIdMunicipio=1413&prmIdFuncion=&prmIdPPGG=&prmIdMPGG=&prmIdPND=&prmIdMED=&prmIdOrganismo=&prmResultadoEval=A&prmReturn=TERRITORIAL](https://sistemas.segeplan.gob.gt/guest/SNPPKG$PL_PROYECTOS.INFORMACION?prmIdSnip=298291&prmEjercicio=2023&prmNombre=&prmDictamen=&prmIdEntidad=&prmIdUEjecutora=&prmIdDepartamento=1400&prmIdMunicipio=1413&prmIdFuncion=&prmIdPPGG=&prmIdMPGG=&prmIdPND=&prmIdMED=&prmIdOrganismo=&prmResultadoEval=A&prmReturn=TERRITORIAL)
7. Recuperado en: [https://sistemas.segeplan.gob.gt/guest/SNPPKG\\$PL_PROYECTOS.INFORMACION?prmIdSnip=298181&prmEjercicio=2023&prmNombre=&prmDictamen=&prmIdEntidad=&prmIdUEjecutora=&prmIdDepartamento=1400&prmIdMunicipio=1413&prmIdFuncion=&prmIdPPGG=&prmIdMPGG=&prmIdPND=&prmIdMED=&prmIdOrganismo=&prmResultadoEval=A&prmReturn=TERRITORIAL](https://sistemas.segeplan.gob.gt/guest/SNPPKG$PL_PROYECTOS.INFORMACION?prmIdSnip=298181&prmEjercicio=2023&prmNombre=&prmDictamen=&prmIdEntidad=&prmIdUEjecutora=&prmIdDepartamento=1400&prmIdMunicipio=1413&prmIdFuncion=&prmIdPPGG=&prmIdMPGG=&prmIdPND=&prmIdMED=&prmIdOrganismo=&prmResultadoEval=A&prmReturn=TERRITORIAL)
8. Comisión de Derechos Humanos en Guatemala (HRCG) y Equipo de El Observador. “Elecciones generales 2023: las máscaras del saqueo, el extractivismo y el robo, el caso de Nebaj”. Boletín El Observador Electoral No. 10, segunda época, Recuperado en: <https://elobservadorgt.org/2023/06/22/el-observador-electoral-no-10-elecciones-generales-2023-las-mascaras-del-saqueo-el-extractivismo-y-el-robo-el-caso-de-nebaj/>
9. Recuperado en: <https://www.guatecompras.gt/proveedores/consultaDetProvee.aspx?rqp=9&lprv=4391766>

Tabla 1
Adjudicaciones de la Municipalidad de Nebaj a Construarartes La 12 en el periodo 2019-2024

Año	Cantidad de proyectos adjudicados	Identificación del Proyecto Numero de Operación Guatecompras (NOG)	Nombre	Valor adjudicado por proyecto (Cifras en quetzales)	Total adjudicado (Cifras en quetzales)
2019	2	10213856	Adquisición y colocación de semáforos para principales puntos de calles y avenidas del municipio de Nebaj, Quiché.	491,264.00	689,794.00
		11479051	Elaboración e implementación (mejoramiento) de señalización vial horizontal, vertical y pintura termoplástica en calles y avenidas del área urbana del municipio de Nebaj, Quiché	198,530.00	
2022	6	18191517	Mejoramiento red de semaforización	698,900.00	2,083,258.40
		18665446	Construcción parque recreativo municipal Cantón Tu Manzano	698,900.00	
		18665918	Apoyo mercado techado diferentes calles	898,200.00	
		18820514	Fabricación e instalación de ventanas. Mejoramiento edificio municipal	89,931.60	
		18820581	Fabricación e instalación de puertas. Mejoramiento edificio municipal	84,421.40	
		18833004	Instalación de techo drywall y mejoramiento de edificio	82,125.40	

2023	25	18847617	Compra de mobiliario y equipo diferentes oficinas municipales (2022), Nebaj Quiché.	574,673.00	18,722,193.10
		19024223	Instalación de muros de tabla yeso para exteriores e interiores tipo drywall, para el mejoramiento edificio municipal	71,168.00	
		19142196	Instalación de electricidad (mano de obra) para mejoramiento edificio municipal de Nebaj, Quiché.	89,142.90	
		18840566	Mejoramiento calle cantón Tu Salina, Nebaj, Quiché.	588,100.00	
		18843735	Mejoramiento calle Cantón Vitzal, Nebaj, Quiché.	517,490.00	
		19469373	Pago mano de obra para cocina escolar escuela central jornada vespertina Cantón Jactzal	41,783.50	
		18915329	Mejoramiento calle cantón Fuente Tziorno hacia cantón Tijom Nebaj, Quiché.	1,388,500.00	
		19558341	Materiales de construcción diferentes comunidades de Nebaj, Quiché (muro de gaviones de la Aldea Xeo)	89,237.00	
		19420692	Conservación camino rural compra de camiones de volteo para convoy y camión unidad de infraestructura Nebaj, Quiché.	699,570.00	
		19464835	Compra de mobiliario y equipo compra para oficinas municipales, Nebaj, Quiché.	422,455.00	
		19558694	Mejoramiento calle urbana Cantón Vitzal, Nebaj, Quiché.	527,199.60	
		19558708	Construcción calle pavimentación Simocol a Xolanay Tipo y Nebaj	649,772.00	
19558716	Mejoramiento calle Cantón Xolanay, salida a Salquil Grande, Nebaj, Quiché.	450,590.50			

		19898975	Instalación y mantenimiento de puertas metálicas y otros para mejoramiento edificio municipal de Nebaj, Quiché.	89,206.10	
		19978987	Apoyo calle alumbrado público casco urbano Nebaj, Quiché	89,505.00	
		19597754	Construcción sistema de alcantarillado sanitario Aldea Salquil Grande Sector 1	4,639,800.00	
		19866313	Mejoramiento calle Simocol Ii, Nebaj, Quiché.	749,800.00	
		20127472	Mejoramiento de calle área urbana Aldea Acul, Nebaj, Quiché.	652,118.50	
		20163118	Compra de mobiliarios y otros para diferentes centros educativos	270,890.00	
		19457642	Construcción sistema de agua potable aldea Tzabal, Nebaj, Quiché.	3,067,100.00	
		19457677	Construcción sistema de agua potable aldea La Laguna Tzabal, Nebaj, Quiché.	2,040,500.00	
		21419000	Servicio de mantenimiento regulador, voltaje de semaforización y señales horizontales, Nebaj, Quiché.	219,600.00	
		21349401	Apoyos materiales de construcción para diferentes comunidades y cantones	469,487.00	
		21652309	Conservación sistema de alcantarillado sanitario Cantón Xolacul	324,505.00	
2024	1	21786321	Mejoramiento calle Cantón Vipilá	890,000.00	890,000.00
Totales	34			22,385,245.50	22,385,245.50

Fuente: elaboración propia con base a la información recuperada en: <https://www.guatemcompras.gt/proveedores/consultaDetProvee.aspx?rqp=9&lprv=4391766>

Como se observa en la tabla 1 anterior, en las adjudicaciones a esta empresa en 2023 aparece el proyecto “*Construcción Sistema De Alcantarillado Sanitario Aldea Salquil*”, SNIP 310056, por un monto de Q. 4,639,800, ya mencionado al principio de este trabajo. Sin embargo, es necesario indicar que, a solicitud del contratista¹⁰, quien contó con el aval del ingeniero, Guillermo Enrique Mérida Bolaños¹¹, contratado como supervisor interno de obras de la Municipalidad de Nebaj para el periodo 2023¹², este proyecto tuvo un incremento de Q. 886,900 que aumentó el monto total a Q. 5,526,700 que, a pesar de haber sido cancelado en su totalidad, no fue ejecutado al igual que sucedió con los proyectos de “*Construcción de Sistema de Agua Potable para las Aldeas Tzalbal y la Laguna*” que se adjudicaron a esta empresa en julio de 2023 y cuya “supervisión” estuvo también bajo la responsabilidad de Mérida Bolaños.

I. Algunos datos sobre el ingeniero, Guillermo Mérida Bolaños, Supervisor de Obras en varias municipalidades

- En 2015 y 2016 se desempeñó como Supervisor de Obras de la Municipalidad de Cunén, Quiché¹³.
- En mayo de 2019, según la nómina de funcionarios, servidores públicos, empleados y asesores de la Municipalidad de Tejutla, San Marcos, fue contratado como Supervisor de Obra devengando Q. 16 mil mensuales por concepto de honorarios¹⁴. En 2021, según información de esta misma Municipalidad, fungía como supervisor de obras¹⁵.
- En 2020 se desempeñó como Supervisor de Obras de la Municipalidad de San Miguel Ixtahuacán, San Marcos¹⁶.
- En 2023 se desempeñó como Supervisor de Obras de la municipalidad de Concepción Tutuapa, San Marcos¹⁷. Ese mismo año, fue contratado por la Municipalidad de Nebaj para desempeñar el cargo de Supervisor de Obra Interna¹⁸.

Con respecto al proyecto “*Construcción Sistema de Agua Potable Aldea Tzalbal, Quiché*”, SNIP 298291, la adjudicación a Construartes La 12 como única empresa oferente de dicho concurso, se concretó el 18 de julio de 2023 cuando la Junta Municipal de Licitación de la Municipalidad de Nebaj, integrada por María Beatriz Rivera Raymundo, Cosme Andrés Brito López, Josselyn Xiomara Feliciano Gómez Cedillo, Miguel Ángel David de León González,

10. Véase: https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3920/19597754%40img24092023_0016.pdf.
 11. Véase: Recuperado en: <https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3920/19597754%40INFORME%20DEL%20ING%20SUPERVISOR%20DE%20LA%20ORDEN%20DE%20CAMBIO.pdf>
 12. El ingeniero Guillermo Enrique Mérida Bolaños fue contratado en enero de 2023, a través del contrato 01-2023-RRHH por la Municipalidad de Nebaj como Supervisor Interno de Obras. Recuperado en: https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3920/19597754%40CONTRATO%20DEL%20SUPERVISOR%2035177705_1.pdf
 13. Recuperado en: <https://santamariacunen.files.wordpress.com/2018/02/18obrasedejecutadasyjecucion.pdf>
 14. Recuperado en: <https://www.munidetejutla.gob.gt/wp-content/uploads/2017/07/Funcionarios-Servidores-y-Empleados-Publicos-2019.pdf>
 15. Recuperado en: <http://municoncepciontutuapa.com/wp-content/uploads/2021/08/DIRECTORIO-DE-EMPLEADOS-2021.pdf>
 16. Recuperado en: <http://www.munisanmiguel.com.gt/index.php/ingenieros-supervisores/452-marzo2020>
 17. Recuperado en: [https://sistemas.segeplan.gob.gt/share/SCHE\\$SINIP/OTROS_DOCUMENTOS/312508-MQGMU-LIHUF.pdf](https://sistemas.segeplan.gob.gt/share/SCHE$SINIP/OTROS_DOCUMENTOS/312508-MQGMU-LIHUF.pdf)
 18. Recuperado en: https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3920/19597754%40CONTRATO%20DEL%20SUPERVISOR%2035177705_1.pdf

y Cecilia Raymundo, titulares y suplentes de la misma, suscribieron el Acta de Licitación 07-2023 que, prácticamente, adjudicó el proyecto en mención por la cantidad de Q. 3,067,177.00. Dicha adjudicación se realizó formalmente mediante el Acta de Adjudicación No. 10-2023 de fecha 28 de julio de 2023, y fue ratificada por el Concejo Municipal el 05 de septiembre de 2023.

El 28 de Julio de 2023 en Santa Cruz de Quiché, Gerson Alexis Morales Hernández, Coordinador y Presidente del CODEDE de Quiché, y el entonces Alcalde de Nebaj, Virgilio Gerónimo Bernal Guzmán, firmaron el Convenio No. 134-2023 con el que el CODEDE ratificó el aporte de Q. 860 mil como cofinanciamiento al mismo, en tanto que la Municipalidad de Nebaj aportó Q. 2,207,177 para sumar un monto disponible de Q. 3,067,177; es decir, el convenio garantizaba el cofinanciamiento requerido por la Municipalidad, más no su ejecución.

El 02 de agosto de 2023, cinco días después de la firma de dicho convenio, la Municipalidad de Nebaj suscribió con Germán Gustavo Hernández Fuentes, propietario de Construartes La 12, el Contrato Administrativo de Ejecución de Obra No. 31-2023 que estableció un plazo de ocho (8) meses para la entrega del aludido proyecto¹⁹.

Resalta que, en el caso del proyecto "*Construcción Sistema de Agua Potable Aldea La Laguna, Tzalbal, Nebaj, Quiché*", SNIP 298181 y NOG 19457677, fue adjudicado a Construartes La 12 el 18 de julio de 2023, la misma fecha en que también se le adjudicó el proyecto de agua de la Aldea Tzalbal que hemos analizado. En esa fecha, María Beatriz Rivera Raymundo, Cosme Andrés Brito López, Josselyn Xiomara Feliciano Gómez Cedillo Miguel Ángel David de León González, y Cecilia Raymundo, titulares y suplentes de la Junta de Licitación y de Adjudicación de la Municipalidad de Nebaj, suscribieron el Acta de Licitación 08-2023 que indicó que la única empresa oferente fue Construartes La 12. 10 días después, el 28 de julio de 2023, la Junta de Adjudicación integrada por las mismas personas, firmó el Acta de Adjudicación No. 11-2023 de fecha 28 de julio de 2023, con lo cual quedó formalmente adjudicado el proyecto a dicha empresa, y esta adjudicación fue ratificada por el Concejo Municipal el 05 de septiembre de 2023.

En esa misma fecha, 18 de julio de 2023, el entonces Alcalde de Nebaj, Bernal Guzmán, y el Presidente y Coordinador del CODEDE de Quiché, Gerson Alexis Morales Hernández, suscribieron el Convenio 135-2023 que garantizaba que la Municipalidad de Nebaj cofinanciaría Q. 2,005,423 para este proyecto.

Los contratos firmados entre la municipalidad y el contratista reflejaron que el rubro mano de obra absorbió el 90% del costo total del proyecto de agua de la Aldea Tzalbal, y el 63% del de agua de la Aldea La Laguna, Tzalbal.

19. Recuperado en: <https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3892/19457642%40CONTRATO%20DE%20CONSTRUCCION%20SISTEMA%20DE%20ASGUA%20POTABEL%20TZALBAL.pdf>

Tabla 2
Aportes de la Municipalidad de Nebaj y del CODEDE de Quiché para los proyectos:
“Construcción Sistema de Agua Potable Aldea Tzalbal y la Aldea La Laguna

Proyecto	SNIP	No. de contrato Municipalidad y Construartes La 12	No. de convenio entre CODEDE y Municipalidad de Nebaj	Aportes (Cifras en quetzales)		Totales
				CODEDE	Municipalidad de Nebaj	
Construcción Sistema de Agua Potable Aldea Tzalbal	298,291	31-2023, firmado el 02/08/2023 ²⁰	134-2023, firmado el 28/07/2023	860,000.00	2,207,177	3,067,177.00
Construcción Sistema de Agua Potable Aldea La Laguna, Tzalbal	298,181	32-2023 Firmado el 02/08/202 ²¹	135-2023. Firmado el 28/07/2023	2,00520,423.00	38,762.41	2,044,185.41
Totales				2,865,423.00	2,245,939.41	5,111,362.41

Fuente: elaboración propia en base a la información de los convenios de cofinanciamiento firmados entre el CODEDE de Quiché y la Municipalidad de Nebaj, Quiché; y los contratos de ejecución de obra firmados entre la Municipalidad de Nebaj y el contratista Germán Gustavo Hernández Fuentes.

Tabla 3
Resumen de los renglones contenidos en los Contratos 31-2023 y 32-2023 adjudicados a la empresa Construartes La 12

Proyecto: “Construcción Sistema de Agua Potable Aldea Tzalbal”, SNIP 298291 Contrato 31-2023 firmado el 02/08/2023			Proyecto: “Construcción Sistema de Agua Potable Aldea La Laguna”, SNIP 298181 Contrato 32-2023 Firmado el 02/08/2023		
Monto total	3,067,177.00	100 %	Monto total	2,044,185.41	100%
Mano de obra	2,760,194.00	90%	Mano de obra	1,293,736.30	63%
Materiales y enseres	306,983.00	10%	Materiales y equipo	750,449.11	37%

Fuente: elaboración propia con base en la información de los Contratos 31-2023 y 32-2023 firmados entre Virgilio Bernal y Germán Gustavo Hernández Fuentes.

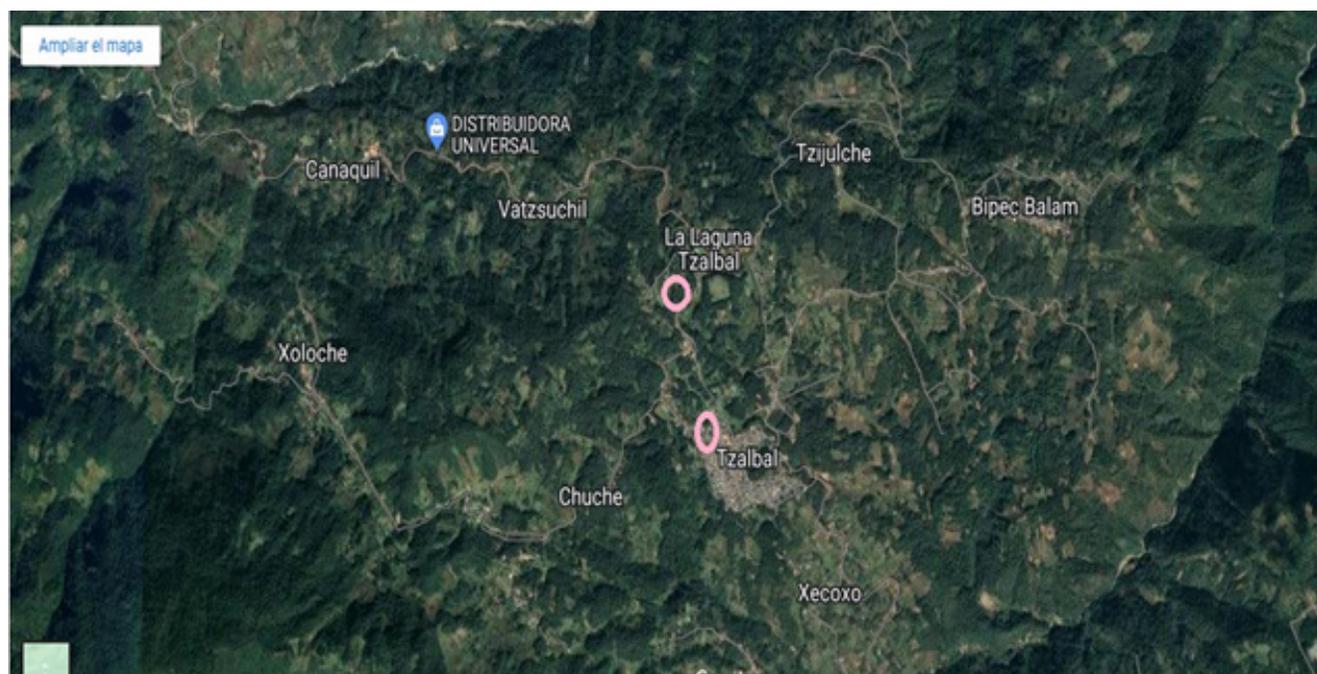
20. Recuperado en: <https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3892/19457642%40CONTRATO%20DE%20CONSTRUCCION%20SISTEMA%20DE%20ASGUA%20POTABEL%20TZALBAL.pdf>

21. Recuperado en: <https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3892/19457677%40CONTRATO%20DE%20AGUA%20POTALBE%20LA%20LAGUAN%20TZALBAL.pdf>

Los Q. 4,053,930.30 que el contratista cobró en estos dos proyectos por concepto de mano de obra generó malestar en la población de la aldea Tzalbal, ya que para ser “beneficiarios” de los mismos, los integrantes de los Comités de Agua y de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (CODEDES) obligaron a la población a aportar sus jornales en las diferentes obras de estos proyectos. Los vecinos que por diferentes razones no podían trabajar en las obras, pagaron Q. 200.00 por día no trabajado, y se dio el caso que algunos pagaron hasta Q. 200.00 por 15, ó 20 jornales.

A decir de los vecinos de Tzalbal, ese cobro es ilegal porque el Contrato 31-2023, al cual tuvieron acceso, no establece el trabajo comunitario como un aporte a los proyectos.

Mapa 1
Ubicación de los proyectos “Construcción Sistema de Agua Potable Aldea Tzalbal y Aldea La Laguna Tzalbal, Nebaj, Quiché.



Fuente: <https://mapasamerica.dices.net>

En efecto, el aporte de trabajo comunitario a estos proyectos se exigió, a pesar que contaban con rubro presupuestario para contratar y pagar los jornales que se requerían para la construcción de las obras contempladas, tal como puede observarse en el cuadro anterior. Pese a que la población aportó sus jornales para la construcción de estos proyectos, en los rótulos colocados para la publicidad e información de los mismos, no se reconoce el trabajo comunitario invertido en ambos.



*Rótulo en que se publicita el proyecto de agua de la aldea Tzalbal, Nebaj, Quiché.
 Foto: vecinos de Tzalbal*

Este incumplimiento no llevó al ex Alcalde de Nebaj a aplicar la cláusula 16 de ambos contratos que en su inciso c), indica que:

...en caso de evidente negligencia del contratista o negativa de cumplir con sus obligaciones, éste pagará a la municipalidad los daños y perjuicios ocasionados²³.

23. Recuperado en: <https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3892/19457642%40CONTRATO%20DE%20CONSTRUCCION%20SISTEMA%20DE%20ASGUA%20POTABEL%20TZALBAL.pdf>; y <https://www.guatecompras.gt/concursos/files/3892/19457677%40CONTRATO%20DE%20AGUA%20POTALBE%20LA%20LAGUAN%20TZALBAL.pdf>



*Situación en que se encuentra el material utilizado en los proyectos de Agua en Tzalbal.
 Foto: vecinos de Tzalbal*

El incumplimiento y la corrupción del contratista con respecto a la construcción de estos proyectos, en conjunto con el ex Alcalde, Bernal Guzmán, no son fortuitas ni novedosas; basta, nuevamente, recordar que se dio la misma situación en la construcción del proyecto "Sistema de Alcantarillado Sanitario en la Aldea Salquil Grande Sector I" por el que, como ya se indicó antes y según el historial de las acciones registrado por Guatecompras, tuvo un costo de Q. 5,526,700.



*Situación en que se encuentra el material utilizado en los proyectos de Agua en Tzalbal.
Foto: vecinos de Tzalbal*

Los vecinos de Tzalbal indicaron que, a pesar de la evidente corrupción e ineficiencia que prevaleció en construcción de estos proyectos de agua, algunos Principales, integrantes de los Comités de Agua, así como integrantes de los CODEDES que fueron impuestos por el ex Alcalde, Virgilio Bernal Guzmán, guardan silencio e intimidan a aquellas personas que han levantado la voz para denunciar las anomalías indicadas alrededor de estos proyectos y que, aun así, fueron entregados a algunas comunidades como proyectos exitosamente realizados, tal es el caso de la comunidad Chuche.

A pesar de las intimidaciones, algunos vecinos de Tzalbal tienen la intención de realizar acciones que permitan que la impunidad y corrupción que prevalecieron en la aprobación y “construcción” de estos proyectos sea investigada. Las acciones que se realicen cuentan por el momento con una situación política un poco más favorable que los cuatro años anteriores, principalmente porque las Autoridades Indígenas y Ancestrales Ixiles de Nebaj se encuentran en un proceso de acercamiento y dialogo con las nuevas autoridades del gobierno del Movimiento Semilla.

La trama de las adjudicaciones millonarias de los fondos públicos otorgadas a la empresa Construartes La 12

Según el portal de *Guatecompras*, la empresa Construartes La 12, propiedad de Germán Gustavo Hernández Fuentes, aparece registrada en el municipio de San Pedro San Marcos, departamento de San Marcos, con tres nombres comerciales: Almacén Wengus La 12, Construartes La 12, y Personal Supplements.

Detalle del Proveedor - HERNÁNDEZ,FUENTES,,GERMAN,GUSTAVO

Identificación (Datos recibidos de la SAT el: 15.nov.2023 08:51:15)	
CUI:	2717417401202
Nombre o razón social:	HERNÁNDEZ,FUENTES,,GERMAN,GUSTAVO
Tipo de organización:	INDIVIDUAL
Número de Identificación Tributaria (NIT):	57010676
Nombre comercial 1:	ALMACEN WENGUS LA 12
Nombre comercial 2:	CONSTRUARTES LA 12
Nombre comercial 3:	PERSONAL SUPPLEMENTS
Documentos Legales:	¿Qué son los Documentos Legales? Consultar
Estado del proveedor (Obtenido desde RGAE):	HABILITADO
Adjudicado o No adjudicado:	ADJUDICADO
Participa o no en Contrato Abierto:	NO PARTICIPA (no tiene productos en el catálogo)
Con o Sin contraseña:	CON CONTRASEÑA
Clasificación MIPYME (19/02/2022):	Pequeña

Fuente: *Guatecompras*.

Domicilio Comercial	Datos del RGAE
Domicilio Comercial	
Páginas Web:	[--NO ESPECIFICADO--]
Direcciones de Correo Electrónico:	myh05@hotmail.com
Departamento:	SAN MARCOS
Municipio:	SAN PEDRO SACATEPEQUEZ
Dirección	3A. CALLE 1-50, ZONA 4 SAN PEDRO SACATEPEQUEZ, SAN MARCOS
Teléfonos	7760-5958
Números de fax	[--NO ESPECIFICADO--]

Fuente: *Guatecompras*.

Según la información oficial de *Guatecompras*, entre el 2009 y 2015 esta empresa fue favorecida con 128 adjudicaciones por un monto total de Q. 3,288,357.95. De éstas, sólo la correspondiente al 2009 por Q. 36,800.00 fue por concurso, y se localizó en el municipio de San Lorenzo, departamento de San Marcos. Las otras 127 adjudicaciones se realizaron bajo la modalidad de compra directa y compra de baja cuantía por un monto total de Q. 3,251,557.95 millones.

Adjudicaciones y Publicaciones recibidas todas las modalidades						
Año Adjudicación y/o Publicación	Adjudicaciones por concurso		Publicaciones (NPG)		Totales	
	Cantidad	Monto(Q.)*	Cantidad	Monto(Q)	Cantidad	Monto(Q)
2024	2	1,472,100.00			2	1,472,100.00
2023	25	19,351,693.10	8	175,000.50	33	19,526,693.60
2022	9	3,730,558.00	10	174,460.00	19	3,905,018.00
2021	8	2,533,310.00	15	192,091.00	23	2,725,401.00
2020	5	2,232,045.00	10	165,775.00	15	2,397,820.00
2019	9	1,621,815.25	10	233,665.00	19	1,855,480.25
2018	6	1,258,556.80	30	739,042.00	36	1,997,598.80
2017	10	1,715,095.00	1	24,900.00	11	1,739,995.00
2016	10	884,660.00	29	1,922,288.83	39	2,806,948.83
2015			11	235,100.00	11	235,100.00
2014			35	758,469.00	35	758,469.00
2013			41	1,242,907.00	41	1,242,907.00
2012			22	710,722.95	22	710,722.95
2011			12	541,342.00	12	541,342.00
2010			6	304,359.00	6	304,359.00
2009	1	36,800.00			1	36,800.00
Totales	85	34,836,633.15	240	7,420,122.28	325	42,256,755.43

Si desea saber ¿Qué incluye la columna "Monto"? [creacione.boq](#)

Fuente: Guatecompras.

Del 2016 a 2024, Construartes La 12 fue favorecida en total con 197 adjudicaciones por un monto de Q. 38,427,055.48 millones. De éstas, 84 fueron otorgadas por concurso por la suma de Q. 34,799,833.15 millones, en tanto que las restantes 113 por un monto de Q. 3,627,222.33 millones fueron otorgadas por los mecanismos de compra directa y compra de baja cuantía. Estas adjudicaciones provinieron de diferentes municipalidades de los departamentos de San Marcos, Quetzaltenango, Huehuetenango, Totonicapán, Quiché, Alta Verapaz, Baja Verapaz y Suchitepéquez, entre otros.

En el caso de las adjudicaciones a la empresa en el departamento de Quiché, llama la atención que entre 2019 y 2024 la Municipalidad de Nebaj, de la noche a la mañana, adjudicó por concurso, por compra directa y por compra de baja cuantía, 34 proyectos por un total que ascendió a Q. 22,385,245.50 millones.

En esa perspectiva, hay que destacar que no es hasta 2019 que esta empresa empieza a trabajar con la Municipalidad de Santa María Nebaj cuando el Alcalde municipal era Pedro Raymundo Cobo de la Unidad Nacional de la Esperanza (UNE). En ese año, Construartes La 12 recibió dos adjudicaciones de proyectos de un total de nueve, respectivamente en los meses de mayo y noviembre por montos de Q. 491,264.00 y Q. 198,530.00.

A partir de 2020, si bien la empresa se conecta con otras municipalidades del departamento de Quiché, como la de Chicamán, solo es favorecida con una (1) adjudicación por un monto de Q. 229,475.00 de cinco (5) que en total recibe para ese año, incluyendo las de otras municipalidades. Para ese año no recibe ninguna adjudicación por parte de la Municipalidad de Santa María Nebaj.

Obsérvese que, si bien las adjudicaciones a Construartes La 12 disminuyen entre 2019 y 2020, los montos de las mismas van en aumento.

En 2021, a esta empresa se le otorgan ocho (8) adjudicaciones, pero solo una (1) fue en el departamento de Quiché, y nuevamente provino de la Municipalidad de Chicamán por un monto de Q. 89,100.00.

Llama la atención que es a partir de 2022, cuando del total de los nueve proyectos que a esta empresa se le adjudican para ese año, seis ya fueron con la Municipalidad de Nebaj y cuando ya el Alcalde era Virgilio Bernal Guzmán, quien se había postulado y ganado nuevamente la alcaldía con el partido Prosperidad Ciudadana (PC), pero que para ese año ya se había trasladado al entonces partido gobernante Vamos, organización con la que se postuló nuevamente para la alcaldía en el proceso electoral 2023. Para ese año, los seis proyectos que la empresa ejecutó con la Municipalidad de Nebaj, en su mayoría tuvieron relación con el remozamiento del edificio municipal, así como con la construcción del mercado ofrecido por Bernal Guzmán durante su campaña electoral, particularmente la instalación del techo del mismo. El monto asignado por las seis adjudicaciones ascendió a Q. 1.6 millones, en tanto que el total dinerario que Construartes La 12 recibió en ese año por los nueve proyectos fue de Q. 3.7 millones.

Año de adjudicación: 2022

1 al 9 de 9 adjudicaciones encontradas.

Detalle de adjudicaciones recibidas			
Fecha de adjudicación ▼	Entidad que adjudicó	NOG	Monto (Q.)
16.dic.2022	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	1883004	82,125.40
16.dic.2022	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	1882081	84,421.00
16.dic.2022	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	1882014	89,931.60
15.dic.2022	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	1866598	898,200.00
15.dic.2022	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	1866546	229,680.00
07.nov.2022	EMPRESA ELÉCTRICA MUNICIPAL YULXAK	1821981	498,500.00
25.oct.2022	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	1812157	698,900.00
14.oct.2022	MUNICIPALIDAD DE USPANTAN, QUICHÉ	1811238	399,200.00
11.ene.2022	MUNICIPALIDAD DE SAN MARCOS, SAN MARCOS	1606053	749,600.00

Ir a la página 1

Fuente: Guatecompras.

Para el año electoral 2023, la situación de las adjudicaciones a Construartes La 12 por parte de la Alcaldía de Nebaj, en poder de un Virgilio Gerónimo Bernal Guzmán que pretendía reelegirse, se modificó drásticamente pues ya que de los 25 proyectos que recibió en total para dicho año, 24 provinieron de la Municipalidad de Nebaj y fueron adjudicaciones por concurso y por un monto de Q. 18,722,193.10 millones, cantidad que representa el 84% del monto total que se adjudicó a esta empresa entre el 2019 y 2024. Es importante mencionar que, en la mayoría de concursos de licitación que promocionó la Alcaldía de Nebaj, Construartes La 12 fue la única empresa que presentó ofertas.

Año de adjudicación: 2023

1 al 25 de 25 adjudicaciones encontradas.

Detalle de adjudicaciones recibidas			
Fecha de adjudicación ▼	Entidad que adjudicó	NOG	Monto (Q.)
21.dic.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	21652309	324,505.00
21.dic.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	21349901	469,487.00
17.nov.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	21419000	219,600.00
09.nov.2023	MUNICIPALIDAD DE SAN MARCOS, SAN MARCOS	21419508	629,500.00
26.jul.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19452627	2,040,500.00
26.jul.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19452642	3,047,100.00
11.jul.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	20261118	270,890.00
21.jun.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	20222472	652,118.50
26.may.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19866313	749,800.00
15.may.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19997754	4,639,800.00
05.may.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19978987	89,505.00
28.abr.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19898975	89,206.10
19.abr.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19558716	450,590.50
19.abr.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19558208	649,772.00
19.abr.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19558094	527,199.60
02.abr.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19464835	422,455.00
02.abr.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19420692	699,570.00
15.mar.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19558341	89,237.00
06.mar.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	18911329	1,388,500.00
03.mar.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19469373	41,783.50
03.feb.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	18843735	517,490.00
03.feb.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	18860566	588,100.00
31.ene.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19242756	89,142.90
25.ene.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	19024223	71,168.00
23.ene.2023	MUNICIPALIDAD DE NEBAJ, QUICHÉ	18842617	574,673.00

Fuente: Guatecompras.

En el total de proyectos adjudicados a Construartes La 12 en 2023 están incluidos los dos de agua que se han analizado en este trabajo, repentinamente propuestos a principios de agosto de 2023, y supuestamente ejecutados por la administración municipal de Bernal Guzmán en la comunidad Tzalbal, sintomáticamente cuando éste ya había perdido la alcaldía, y cuando ya Vamos y la UNE habían alcanzado de facto un acuerdo político para apoyar e impulsar la candidatura presidencial de Sandra Torres Casanova, la cual fue derrotada el 20 de agosto por el Movimiento Semilla y el binomio presidencial conformado por Bernardo Arévalo de León y Karin Herrera Aguilar.

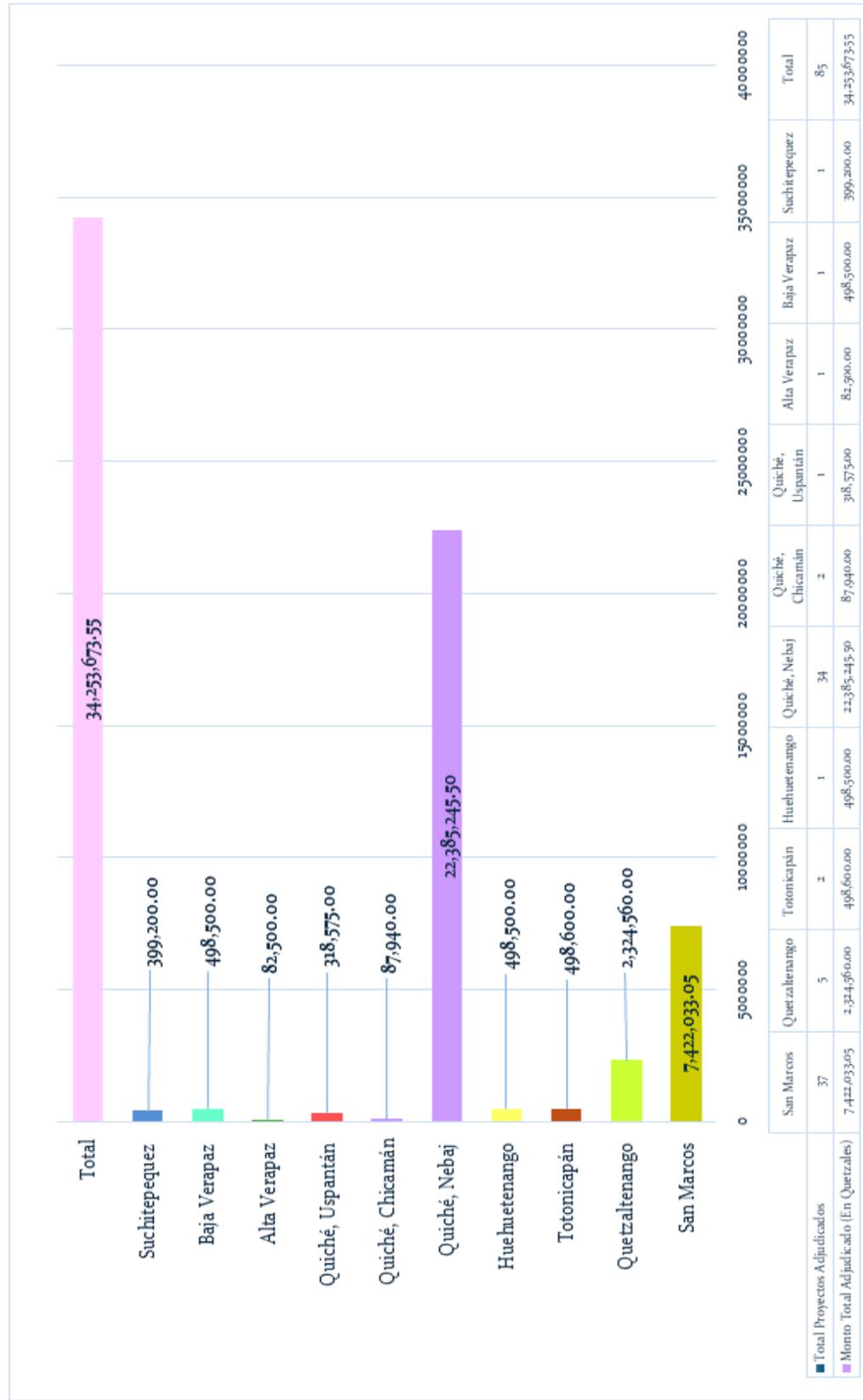
Para 2024, esta empresa solo tiene dos (2) adjudicaciones por un monto de apenas Q. 1.5 millones, las cuales fueron aprobadas durante la administración de Virgilio Bernal Guzmán.

Puede decirse entonces que parte del dinero adjudicado a esta empresa entre el 2022 y 2023 fue destinado, previo acuerdo entre la empresa, los diferentes grupos de poder del municipio, y Virgilio Bernal Guzmán, a financiar su campaña electoral en la que el ex alcalde buscó reelegirse para el siguiente periodo 2024-2028.

Con base en la información aquí presentada, puede inferirse que, las sumas millonarias adjudicadas a Construartes La 12 forman parte de la estrategia de saqueo de los fondos públicos de la Municipalidad de Nebaj que se ha venido ejecutando durante los últimos 20 años, tanto durante las gestiones municipales de Pedro Raymundo Cobo como de Virgilio Gerónimo Bernal Guzmán; tiempo durante el cual, ambos se han turnado la Alcaldía de este municipio.

Análisis de situación

Gráfica 1
Santa María Nebaj, Quiché: proyectos y montos adjudicados a la empresa Construartes La 12
en el periodo 2009-2024
(Cifras en millones de quetzales)



Fuente: elaboración propia con base en la información recuperada en:
<https://www.guatecompras.gt/proveedores/consultaDetProvee.aspx?rqp=9&lprv=4391766>